

# 重庆幼儿师专党委 2026 年第二次 理论学习中心组学习

## 资 料 汇 编

党委组织宣传部编

2026 年 3 月

## 目 录

|                                                       |     |
|-------------------------------------------------------|-----|
| 1.让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风 .....                              | 1   |
| 2.政府工作报告——2026 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第<br>四次会议上 ..... | 8   |
| 3.中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要 .....                    | 33  |
| 4.教育部关于全面推进健康学校建设的指导意见 .....                          | 142 |
| 5.重庆市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要 .....                        | 148 |
| 6.中国共产党重庆市第六届纪律检查委员会第五次全体会议决议 .                       | 277 |

来源：《求是》2026/05

## 让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风

习近平

### 一

实干兴邦，空谈误国。这个道理，我们都要牢记在心。各级领导干部要坚持为民务实清廉，切实转变工作作风，做到讲实话、干实事，敢作为、勇担当，言必信、行必果。

（2012年12月15日在中央经济工作会议上的讲话）

### 二

用人得当，就要坚持全面、历史、辩证看干部，注重一贯表现和全部工作。对那些勇担当、有本事、坚持原则、不怕得罪人、个性鲜明的干部，往往会出现认识不尽一致的情况，组织上一定要为他们说公道话。如何考准考实干部政绩，也是一个难点。要改进考核方法手段，既看发展又看基础，既看显绩又看潜绩，把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容，再也不能简单以国内生产总值增长率来论英雄了。一些干部惯于拍脑袋决策、拍胸脯蛮干，然后拍屁股走人，留下一屁股烂账，最后官照当照升，不负任何责任。这是不行的。我说过了，对这种问题要实行责任制，而且要终身追究。

（2013年6月28日在全国组织工作会议上的讲话）

### 三

“为官避事平生耻。”干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。不能只想当官不想干事，只想揽权不想担责，只想出彩不想出力。县一级领导要谋几十万、上百万人的改革发展稳定大计，管千头万绪的事务，这个舞台足够大，刚才你们也说到，是“芝麻官”千钧担。党把干部放在这样一个岗位上，是信任，是重托，要意气风发、满腔热情干好，为官一任、造福一方。不能干一年、两年、三年还是涛声依旧，全县发展面貌没有变化，每年都是重复昨天的故事。

（2015年1月12日在中央党校县委书记研修班学员座谈会上的讲话）

#### 四

要把严格管理干部和热情关心干部结合起来，既要求干部自觉履行组织赋予的各项职责，严格按照党的原则、纪律、规矩办事，不滥用权力、违纪违法，又对干部政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀，让广大干部安心、安身、安业，推动广大干部心情舒畅、充满信心，积极作为、敢于担当。要把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来，保护那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部，最大限度调动广大干部的积极性、主动性、创造性，激励他们更好带领群众干事创业，确保如期全面建成小康社会，不断开创社会主义现代化建设新局面。

（2016年1月18日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话）

#### 五

新征程上，不可能都是平坦的大道，我们将会面对许多重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾，领导干部必须有强烈的担当精神。领导干部不仅要有担当的宽肩膀，还得有成事的真本领。既要大胆讲政治，又要善于讲政治；既要矢志抓发展，又要善于抓发展；既要勇于抓改革，又要善于抓改革；既要敢于直面矛盾和问题，又要善于化解矛盾和问题；既要有关心群众、真干事的自觉，又要有关心群众、干成事的本领。

（2017年10月27日在十九届中央政治局第一次集体学习时的讲话）

#### 六

建立崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系。干部干部，要干字当头。这既是职责要求，也是从政本分。前不久，党中央出台了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，反响很好，要抓好落实。“善用人者，必使有材者竭其力，有识者竭其谋。”对干部最大的激励是正确用人导向，用好一个人能激励一大片。对敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部，要及时大胆用起来，让干部看到只要真干事、能干事、干成事，组织上是不会埋没的。对不作为的干部，坚决果断调下去，不让那些做样子、混日子、要位子的“官油子”得势得利。

（2018年7月3日在全国组织工作会议上的讲话）

## 七

干部敢于担当作为，这既是政治品格，也是从政本分。党的干部要以对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福的政治担当，以守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争。要在选人用人上体现讲担当、重担当的鲜明导向，把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准，把干部干了什么事、干了多少事、干的事组织和群众认不认可作为选拔干部的根本依据，选拔任用敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部。

（2018年11月26日在十九届中央政治局第十次集体学习时的讲话）

## 八

组织敢于担当，干部才会有底气。要在强化责任约束的同时鼓励创新、宽容失误。探索就有可能失误，做事就有可能出错，洗碗越多摔碗的几率就会越大。我们要正确把握失误的性质和影响，坚持我讲的“三个区分开来”，切实保护干部干事创业的积极性。

（2018年11月26日在十九届中央政治局第十次集体学习时的讲

话)

## 九

必须正确处理干净和担当的关系，决不能把反腐败当成不担当、不作为的借口。只有做到自身正、自身净、自身硬，才能确保既想干事、能干事，又干成事、不出事。要把干净和担当、勤政和廉政统一起来，勇于挑重担子、啃硬骨头、接烫手山芋。要践行新时期好干部标准，不做政治麻木、办事糊涂的昏官，不做饱食终日、无所用心的懒官，不做推诿扯皮、不思进取的庸官，不做以权谋私、蜕化变质的贪官。

(2019年7月9日在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话)

## 十

现在，在一些党员、干部中，不愿担当、不敢担当、不会担当的问题不同程度存在。有的做“老好人”、“太平官”、“墙头草”，顾虑“洗碗越多，摔碗越多”，信奉“多栽花少种刺，遇到困难不伸手”，“为了不出事，宁可不开事”，“只想争功不想揽过，只想出彩不想出力”；有的是“庙里的泥菩萨，经不起风雨”，遇到矛盾惊慌失措，遇见斗争直打摆子。这哪还有共产党人的样子？！不担当不作为，不仅成不了事，而且注定坏事、贻误大事。

温室里长不出参天大树，懈怠者干不成宏图伟业。广大党员、干部要在经风雨、见世面中长才干、壮筋骨，练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事，敢字为先、干字当头，勇于担当、善于作为，在有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中冲锋在前、建功立业。

(2020年1月8日在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话)

## 十一

担当和作为是一体的，不作为就是不担当，有作为就要有担当。做事总是有风险的，天底下哪有那么多四平八稳、顺风顺水的事。正

因为有风险，才需要担当。如果工作都那么好干，谁上去都能干，那还要什么担当呢？事物往往就是这样，越怕事越容易出事，越想绕道走矛盾就越堵着道。相反，只有豁得出去、敢闯敢干，下定“明知山有虎，偏向虎山行”的决心，真刀真枪干，矛盾和困难才可能得到解决。

（2021年9月1日在2021年秋季学期中央党校〈国家行政学院〉中青年干部培训班开班式上的讲话）

## 十二

坚持严管和厚爱相结合，加强对干部全方位管理和经常性监督，落实“三个区分开来”，激励干部敢于担当、积极作为。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

## 十三

全面从严治党和鼓励担当作为是内在统一的，不是彼此对立的。严并不是要把大家管死，使人瞻前顾后、畏首畏尾，搞成暮气沉沉、无所作为的一潭死水，而是要通过明方向、立规矩、正风气、强免疫，形成风清气正的党内政治生态，营造有利于干事创业的良好环境，进一步调动全党的积极性、主动性、创造性。

（2022年10月23日在党的二十届一中全会上的讲话）

## 十四

把党的二十大描绘的宏伟蓝图变成美好现实，需要各级领导干部担当作为。各级领导干部要以身许党、夙夜在公，以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责。要积极营造有利于干事创业的良好环境，敢于为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，善于发现、培养、使用敢担当善作为的干部，着力消除妨碍干部担当作为的各种因素，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。

（2022年12月26日、27日在中央政治局民主生活会上的讲话）

## 十五

党的纪律既有教育约束功能，又有保障激励作用。党的纪律和干事创业是内在统一的。纪律既明确了不能触碰的底线和边界，也为党员、干部干净干事、大胆干事提供了行动准绳。遵规守纪，就会拥有干事创业的充分自由和广阔空间。中央政治局的同志要树标杆、作示范，不仅要成为遵规守纪、干事创业的模范，而且要树立鲜明导向，为敢于担当作为者撑腰鼓劲，推动形成锐意进取、奋勇争先的生动局面。

（2024年12月26日、27日在中央政治局民主生活会上的讲话）

## 十六

“四风”问题具有顽固性、反复性，必须以打攻坚战、持久战的决心和恒心，锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，以优良作风凝心聚力、真抓实干，不断开创事业发展新局面。要增强作风教育针对性实效性，突出新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部的教育引导。要建立健全经常性发现问题、解决问题机制，动真格整改整治，持续释放一抓到底、一严到底的强烈信号。要强化监督执纪，抓实党组织日常监督，有效发挥群众监督作用，对顶风违纪的速查严处。要落实作风建设政治责任，严负其责、严管所辖，以铁规矩锻造好作风，推动党员干部干事创业、担当作为、为民造福。

（2025年8月对推进作风建设常态化长效化的指示）

## 十七

党的自我革命和经济社会发展是紧密相联、相互促进、相得益彰的。通过党的自我革命，弘扬新风正气、纠治顽瘴痼疾，营造良好政治生态，激励干部担当作为，凝聚民心民力，就能为经济社会发展源源不断注入正能量。

（2025年10月23日在党的二十届四中全会第二次全体会议上的讲话）

## 十八

领导干部要勇于担当，在其位、谋其政、尽其责，在职责范围内主动担重、担难。要正视困难矛盾、风险隐患，迎难而上、攻坚克难。要坚持党性原则，是非分明、敢于斗争，在重大问题、原则问题上旗帜鲜明。

（2025年12月25日、26日在中央政治局民主生活会上的讲话）

※这是习近平总书记2012年12月至2025年12月期间有关让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风重要论述的节录。

# 政府工作报告

## ——2026 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李强

各位代表：现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

### 一、2025 年工作回顾

2025 年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

一年来，我国经济顶压前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长 5%，总量达到 140.19 万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业 1267 万人，城镇调查失业率平均为 5.2%。对外贸易较快增长，出口多元化成效明显，国际收支基本平衡。民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前一年免费教育政策、惠及 1400 万儿童，全面实施育儿补贴制度、惠及 3000 多万婴幼儿。粮食产量达到 1.43 万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展向新向优、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。

产业结构持续优化,高技术制造业、装备制造业增加值分别增长 9.4%、9.2%,工业机器人、集成电路产量分别增长 28%、10.9%,新能源汽车年产量超过 1600 万辆,电动汽车充电设施突破 2000 万个。单位国内生产总值能耗降低 5.1%,生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易。我们面对的是多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势。国际经贸环境急剧变化,单边主义、保护主义陡然升级,市场预期受到频繁扰动,对外贸易明显承压。国内经济深刻转型,深层次结构性矛盾问题持续显现,消费、投资增长动力不足。以习近平同志为核心的党中央带领我们沉着应对、勇毅前行,对外有理有力有效开展经贸斗争,坚定维护我国利益,中美 5 轮经贸磋商取得积极成果,两国元首釜山会晤达成重要共识,为经贸合作注入更多稳定性;对内打好政策“组合拳”,加强宏观政策逆周期调节,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,集中力量办好自己的事。我们从最坏处打算,向最好处努力,不仅稳住了宏观经济大盘,推动高质量发展取得新成效,而且极大提振了全社会的士气和信心。在这个过程中,我们进一步认识到,做好新形势下经济工作必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战。实践再次证明,坚持党中央集中统一领导是应对一切困难、做好各项工作的根本保证,中国人民有信心有智慧有力量战胜一切艰难险阻!

我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,按照党中央决策部署,一年来主要做了以下工作。

一是实施更加积极有为的宏观政策,着力稳定经济运行。年初我们就做好了应对复杂多变局面的充分准备,一季度经济起势有力、开局良好。二季度以后,针对经济运行中的新情况特别是美国加征关税冲击,充分发挥存量政策作用,加力推出稳就业稳经济等一系列新举

措，有力对冲了经济下行压力，保障了全年主要目标实现。实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，扩大财政支出规模，加强重点领域财力保障，下调政策利率和存款准备金率，持续降低社会综合融资成本。加力扩围实施消费品以旧换新，带动商品销售额超过 2.6 万亿元，文旅体等服务消费潜力加快释放，社会消费品零售总额突破 50 万亿元。围绕扩大有效投资，加强“两重”项目建设，加快设备更新资金拨付使用，设备购置投资增长 11.8%，设立新型政策性金融工具补充重点项目资本金。持续用力稳楼市，合理控制新增房地产用地供应，因城施策调减限制性措施，下调个人住房公积金贷款利率，“保交房”任务全面完成。综合施策稳股市，资本市场回稳回暖、交易活跃。深入实施一揽子化债方案，有序置换地方政府存量隐性债务，持续压减融资平台数量，地方债务结构不断优化。一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，高风险机构数量大幅下降，风险化解成效明显。

**二是坚持创新驱动发展，建设现代化产业体系。**全面推进科技强国建设战略部署，强化国家战略科技力量建设，完善区域科技创新体系，加强基础前沿领域体系化布局和关键核心技术攻关。全社会研发经费投入强度达到 2.8%，技术合同成交额增长 10.8%。科技创新和产业创新融合加快，传统产业转型升级不断深入，新兴产业、未来产业蓬勃发展，现代服务业保持快速发展势头。聚焦重点领域制定修订 583 项国家标准。持续推进制造业数字化转型和“人工智能+”行动，行业应用加快落地，新型智能终端不断涌现。数据要素潜力加快释放，数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重提高到 10.5% 以上。

**三是进一步深化改革开放，畅通国民经济循环。**扎实落实党的二十届三中全会改革部署。实施全国统一大市场建设指引，出台新版市场准入负面清单，系统整治招标投标、招商引资领域突出问题，推进重点行业产能治理，综合整治“内卷式”竞争成效显现。开展要素市场化配置综合改革试点。国有企业改革深化提升行动取得积极成效，

出台进一步促进民间投资发展的措施。加快加力清理拖欠企业账款。有序推进自主开放、单边开放，稳步扩大单方面免签或全面互免签证。加大稳外贸力度，进出口量稳质升，出口增长 **6.1%**。出台稳外资行动方案，新设外资企业数量增长 **19.1%**。实施自由贸易试验区提升战略，海南自由贸易港启动全岛封关运作。扎实推进高质量共建“一带一路”，各领域务实合作水平不断提升。

**四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展。**贯彻中央城市工作会议部署，培育发展现代化都市圈，加强城市规划建设治理，持续实施城市更新，落实好农业转移人口市民化政策，开展新型城镇化试点，常住人口城镇化率达到 **67.9%**。着力稳面积、提单产、抗灾害，再夺粮食丰收。扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，脱贫人口务工就业规模稳定在 **3000** 万人以上。加大区域战略实施力度，区域联动发展水平不断提升。

**五是切实抓好民生保障，积极发展社会事业。**出台稳就业支持政策，开展大规模职业技能提升培训行动，重点群体就业保持稳定。推进教育强国建设三年行动计划，推动高校学科专业调整，加强县域普通高中建设。实施医疗卫生强基工程。完善儿科和精神卫生服务体系，全国二三级公立综合医院儿科服务实现全覆盖。有效防控基孔肯雅热等传染病疫情。健全基本医保参保长效机制，优化医药集采措施，推出商业健康保险创新药目录，长期护理保险制度覆盖 **3** 亿人。渐进式延迟法定退休年龄改革稳妥实施。城乡居民基础养老金月最低标准提高 **20** 元，在全国实施个人养老金制度，开展养老服务消费补贴试点。持续推进社会救助扩围增效，加强重度残疾人托养照护，完善困境儿童福利保障措施。提高优抚标准。发展文化事业和文化产业，旅游业活力显现，国内出游人次增长 **16.2%**，入境旅游人次增长 **17.1%**。成功举办第九届亚洲冬季运动会、第十五届全国运动会，群众体育赛事和全民健身活动蓬勃开展。

**六是加快美丽中国建设，推动绿色低碳发展。**扎实开展大气污染

防治提质增效行动，地级及以上城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度下降**4.4%**。持续加强大江大河和重要湖库保护，地表水水质优良断面比例提高到**91.4%**。启动实施美丽中国先行区建设。加快重点行业绿色低碳转型。第一批“沙戈荒”新能源基地项目基本建成投产，新型储能装机规模超过**1.3**亿千瓦，非化石能源消费占比达到**21.7%**。宣布应对气候变化**2035**年国家自主贡献目标，充分展现负责任大国担当。

**七是持续加强政府建设，创新和完善社会治理。**贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，加强党风廉政建设和反腐败斗争，大力整治形式主义为基层减负。深入推进法治政府建设，提请全国人大常委会审议法律议案**13**件，制定修订行政法规**30**部。自觉依法接受监督。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。开展规范涉企行政执法专项行动。健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制。开展推动高质量发展综合督查。加强城乡基层治理。做好新就业群体服务管理。提升信访工作法治化水平。持续推进安全生产治本攻坚三年行动，生产安全事故总起数下降**8.7%**。有效应对部分地区洪涝、干旱、台风、地震等自然灾害。全力维护国家安全和社会稳定，积极预防、依法打击各类违法犯罪活动，平安中国建设取得新进展。

过去一年，中国特色大国外交取得新成效。习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席中国—中亚峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、金砖国家领导人线上峰会、二十国集团领导人峰会等重大多边活动。成功举办上海合作组织天津峰会、全球妇女峰会、中拉论坛第四届部长级会议等重大主场外交活动。坚决反对保护主义和单边霸凌行径，坚定维护多边主义和开放合作，坚定捍卫二战胜利成果，提出全球治理倡议，推动构建人类命运共同体，在应对全球性挑战 and 解决国际地区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

**2025**年是“十四五”收官之年。过去**5**年，以习近平同志为核心

的党中央团结带领全国各族人民，有效应对世纪疫情等超乎寻常的冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。经济总量实现新跃升，国内生产总值连续跨越**110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元**台阶，年均增长**5.4%**、明显高于全球平均增速。科技和产业创新取得新突破，全社会研发经费投入年均增长**10%**，每万人口高价值发明专利拥有量达到**16**件，攻克一批重大关键核心技术，制造业增加值规模连续**16**年保持全球第一，产业链供应链韧性和安全水平稳步提升。改革开放迈出新步伐，重点领域改革扎实推进，全国统一大市场加快构建，高水平对外开放不断扩大，制造业领域外资准入限制措施全部取消，货物贸易第一大国地位更加巩固，高质量共建“一带一路”走深走实。民生福祉达到新水平，居民人均可支配收入年均增长**5.4%**，城镇新增就业累计超过**6000**万人，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**5**年过渡期任务圆满完成，脱贫地区农村居民收入增速持续高于全国农村平均水平，基本养老保险全国统筹稳步实施，劳动年龄人口平均受教育年限增加到**11.3**年，人均预期寿命提高到**79.25**岁，人民群众文化生活更加丰富多彩。生态文明建设取得新进步，地级及以上城市空气质量优良天数比例提高到**89.3%**，森林覆盖率提高到**25%**以上，成为全球森林资源增长最快最多的国家，构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系。安全保障能力实现新提升，粮食、能源资源、金融、网络等重点领域安全能力建设明显加强，社会大局保持稳定，牢牢守住了不发生系统性风险底线。经过艰苦奋斗、不懈努力，“十四五”规划《纲要》确定的**20**项主要指标、**17**方面重大战略任务、**102**项重大工程项目胜利完成。

这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示衷心感谢！向香港特别

行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示衷心感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。外部环境变化影响加深，地缘政治风险持续上升，世界经济动能疲弱，多边主义、自由贸易受到严重冲击。国内经济发展和转型中面临的老问题、新挑战仍然不少。困难不容忽视，信心必须坚定。我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，制度优势和大国优势不断彰显。经历了风雨洗礼，我们的意志更加坚强、步伐更加坚定，只要用足用好优势、妥善应对挑战，我国的发展前景一定更加可期！

## 二、十五五时期主要目标和重大任务

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查。这里就主要目标指标、重大战略任务、重大工程项目作简要报告。

### （一）关于主要目标指标

贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标，《纲要（草案）》细化提出 20 项主要指标。经济发展方面，围绕增长、结构、效率提出 3 项指标。其中，综合考虑国内外形势和各方面因素，兼顾需要与可能，提出国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出，为到 2035 年人均国内生产总值比 2020 年翻一番、达到中等发达国家水平打好基础。创新驱动方面，围绕创新投入及其成效提出 3 项指标。其中，充分考虑研发投入增长趋势和企业投入能力，提出全社会研发经费投入年均增长 7% 以上，与“十四五”规划目标保持一致，确保研发投入力度不减。民生福祉方面，为更好解决人民群众急难愁盼问题，针对性提出就业、收入、教育、医疗、健康、“一老一小”等 7 项指标。绿色低碳方面，围绕降碳减污、生态环保等提出 5 项指标。其中，根据国家自主贡献目标，提出单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低

17%，继续推动重点领域绿色低碳转型。安全保障方面，围绕粮食、能源生产能力提出 2 项指标，着力夯实国家安全重要基础保障。

## （二）关于重大战略任务

《纲要（草案）》分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务，突出体现四个方面。

**一是突出推动高质量发展。**发展新质生产力是高质量发展的内在要求。《纲要（草案）》强调科技创新的引领作用，着眼巩固壮大实体经济根基，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。着眼高水平科技自立自强，加强原始创新和关键核心技术攻关，深入推进数字中国建设，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到 12.5%。着眼建设美丽中国，持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快形成绿色生产生活方式，确保碳达峰目标如期实现。

**二是突出做强国内大循环。**在外部环境复杂严峻的情况下，必须坚持扩大内需这个战略基点。《纲要（草案）》着眼增强国内大循环内生动力和可靠性，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，促进居民消费率明显提高，扩大有效投资。着眼充分释放我国超大规模市场红利，纵深推进全国统一大市场建设，破除地方保护和市场分割。着眼增强高质量发展动力，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制。着眼畅通国内国际双循环，统筹用好全球要素和市场资源。

**三是突出推进全体人民共同富裕。**中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。《纲要（草案）》着眼建设生育友好型社会，健全人口服务体系；办好人民满意的教育，劳动年龄人口平均受教育年限提高到 11.7 年；加快建设健康中国和体育强国，人均预期寿命提高到 80 岁；积极应对人口老龄化，养老机构护理型床位占比提高到 73%；促进高质量充分就业，完善收入分配制度，健全社会保障体系。着眼缩小区域差距和城乡差别，加快农业农村现代化，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，优化重大生产力布局，深入推进以人为本的新型城镇化。

着眼促进人民精神生活共同富裕，弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

**四是突出统筹发展和安全。**安全是发展的前提，发展是安全的保障。《纲要（草案）》贯彻总体国家安全观，着眼推进国家安全体系和能力现代化提出多项任务举措。增强粮食、能源资源等供给保障能力，粮食综合生产能力达到 **1.45** 万亿斤左右，能源综合生产能力达到 **58** 亿吨标准煤。统筹推进房地产、地方政府债务、地方中小金融机构等风险有序化解。提高公共安全治理水平，有效维护社会安全稳定。

### （三）关于重大工程项目

围绕推动“十五五”目标任务落实落地，统筹考虑战略性、牵引性和连续性，《纲要（草案）》提出 **6** 方面 **109** 项重大工程。引领新质生产力发展方面，围绕产业基础能力和竞争力提升、新产业新赛道培育发展、前沿科技攻关、创新基础能力提升提出 **28** 项工程。构建现代化基础设施体系方面，围绕国家综合立体交通网、新型能源体系、新型基础设施、对外开放平台等提出 **23** 项工程。促进城乡融合发展方面，围绕新型城镇化建设、农业农村现代化建设提出 **9** 项工程。保障和改善民生方面，围绕社会主义文化繁荣发展、高质量教育体系建设、健康中国建设、优化“一老一小”服务、社会关爱服务提出 **25** 项工程。推动绿色低碳转型方面，围绕碳达峰碳中和、环境质量提升、生态保护修复提出 **18** 项工程。重点领域安全保障方面，围绕粮食、能源安全等提出 **6** 项工程。这些重大工程兼顾当前和长远，既涉及“硬投资”也包含“软建设”。我们将注重以政府投资带动社会力量参与，更好发挥重大工程项目强基础、补短板、增后劲等重要作用。

展望未来，我们充满信心。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下团结奋斗，一定能够把“十五五”宏伟蓝图变成美好现实。

## 三、2026 年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是“十五五”开局之年。做好政府工作，要在以习近平同志

为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

**今年发展主要预期目标是：**经济增长**4.5%—5%**，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率**5.5%**左右，城镇新增就业**1200**万人以上；居民消费价格涨幅**2%**左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支基本平衡；粮食产量**1.4**万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低**3.8%**左右。

提出这些预期目标，主要考虑是开局之年为调结构、防风险、促改革留出空间，为后期更好发展打牢基础。经济增长目标同**2035**年远景目标总体衔接，与我国经济长期增长潜力基本吻合，实现这个目标具备有利条件，各地区要结合实际，通过扎实工作争取好的结果。城镇调查失业率**5.5%**左右，体现了在就业总量和结构性压力较大的情况下，坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。居民消费价格涨幅**2%**左右，考虑了预期引导和现实可能，我们将通过改善总供求关系，推动价格总水平由负转正、消费价格合理温和回升，促进经济良性循环。单位国内生产总值二氧化碳排放降低**3.8%**左右，综合考虑了经济社会发展、绿色低碳转型和国家能源安全等多种需要，有利于有序实现**2030**年前碳达峰目标。

在政策取向上，我们将坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，切实提升宏观

经济治理效能。

**继续实施更加积极的财政政策。**今年赤字率拟按 4% 左右安排，赤字规模 5.89 万亿元、比上年增加 2300 亿元。一般公共预算支出规模将首次达到 30 万亿元、比上年增加约 1.27 万亿元。拟发行超长期特别国债 1.3 万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等。拟发行特别国债 3000 亿元，支持国有大型商业银行补充资本。拟安排地方政府专项债券 4.4 万亿元，完善专项债券项目负面清单管理和自审自发试点，重点支持建设重大项目、置换隐性债务、消化政府拖欠账款等。今年财政支出继续保持相当规模，要持续用力优化支出结构，更加注重支持提振消费、投资于人、保障民生等方面，提高财政资金使用效益。中央财政增加对地方财力性转移支付规模，开展整合统筹使用转移支付资金试点，增强地方自主财力和统筹能力。压实分级保障主体责任，兜牢基层“三保”底线。各级政府要更好“当家理财”，建立健全增收节支机制，积极盘活利用存量资源资产，严肃财经纪律，强化预算约束，严控一般性支出，坚决落实过紧日子的要求，务必把省下来的每一分钱都用到发展的关键点、群众的急需处。

**继续实施适度宽松的货币政策。**把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化创新结构性货币政策工具，适当增加规模，完善实施方式。畅通货币政策传导机制，充分发挥数据要素、知识产权等无形资产作用，强化考核评估、融资担保、风险补偿等支持措施，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。规范信贷市场经营行为，降低融资中间费用，促进社会综合融资成本低位运行。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

**强化改革举措与宏观政策协同。**推动高质量发展，既要政策给力，也要改革发力。要用改革的办法打通经济循环的卡点堵点，将政策效果转化为经济内生增长动能。增强宏观政策取向一致性和有效性，将

各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，使各类政策措施同向发力、形成合力。加强财政、金融、就业、产业等政策协同，深入挖掘政策结合点，创新实施工具，持续放大“组合拳”效应。健全预期管理机制，提振社会信心。

#### 四、2026 年政府工作任务

党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，扎实做好各项工作。

（一）着力建设强大国内市场。坚持内需主导，统筹促销费和扩投资，拓展内需增长新空间，更好发挥我国超大规模市场优势。深入实施提振消费专项行动。激发居民消费内生动力和促消费政策并举，推动消费持续增长。制定实施城乡居民增收计划，在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措。促进商品消费扩容升级，安排超长期特别国债 2500 亿元支持消费品以旧换新，优化政策实施机制。设立 1000 亿元财政金融协同促内需专项资金，组合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等方式，支持扩大内需。扩大个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策支持领域，提高贴息上限，延长实施期限。实施好一次性信用修复政策。实施服务消费提质惠民行动，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，加快培育消费新增长点。活跃线下消费，激发下沉市场消费活力。清理消费领域不合理限制措施，释放文旅、赛事、康养等领域消费潜力。支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实职工带薪错峰休假制度。加强消费者权益保护。优化入境消费环境，打造“购在中国”品牌。

充分挖掘释放有效投资潜力。聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域，增强市场主导的有效投资增长动力，提高民生类政府投资比重。今年拟安排中央预算内投资 7550 亿元，安排 8000 亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设，分类提高中央投资补助标准。单列并提高用于项目建设的地方政府专项债券额度，继续向投

资项目准备充分、资金用得好的地方倾斜。发行新型政策性金融工具**8000**亿元,带动更多社会资本参与投资。统筹用好各类政府投资资金,支持工作基础较好的地方探索编制全口径政府投资计划,加强项目资金监管,坚决防止低效无效投资。落实促进民间投资的政策措施,完善民营企业参与重大项目建设长效机制,引导民间投资向高技术、现代服务业等新赛道拓展,有效激发民间投资活力。

(二) **加紧培育壮大新动能**。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,因地制宜发展新质生产力,建设现代化产业体系。

**优化提升传统产业**。持续推进重点产业提质升级,新部署一批重大技术改造升级项目,安排**2000**亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新。实施新一轮制造业重点产业链高质量发展行动,强化产业基础再造和重大技术装备攻关,打造一批国家先进制造业集群。推行普惠性“上云用数赋智”服务,持续加大对中小企业数智化转型的支持。拓展智能制造,新建设一批智能工厂和智慧供应链。发展智能建造,培育现代化建筑产业链。加快推进标准升级,强化质量监督和品牌建设,支持企业提供更加优质、更具特色的产品。

**培育壮大新兴产业和未来产业**。实施产业创新工程,鼓励央企国企带头开放应用场景,打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业。建立未来产业投入增长和风险分担机制,培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、**6G**等未来产业。构建促进专精特新中小企业发展壮大机制,培育独角兽企业。高效用好国家创业投资引导基金,大力发展创业投资、天使投资,政府投资基金要带头做耐心资本,推动更多初创企业加快成长为科技领军企业。

**扩能提质服务业**。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点。壮大科技服务市场,促进软件服务价值提升。发展金融、现代物流、知识产权、检验检测等生产性服务业。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。有序放宽服务业准入限制,扩大重点领域服务业投资。健全服务业国家标准,培育“中国服务”品牌。

**打造智能经济新形态。**深化拓展“人工智能+”，促进新一代智能终端和智能体加快推广，推动重点行业领域人工智能商业化规模化应用，培育智能原生新业态新模式。支持人工智能开源社区建设，促进开源生态繁荣。实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程，加强全国一体化算力监测调度，支持公共云发展。加快发展卫星互联网。打造“5G+工业互联网”升级版。深化数据资源开发利用，健全数据要素基础制度，建设高质量数据集。完善人工智能治理。

**（三）加快高水平科技自立自强。**抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，全面增强自主创新能力，为高质量发展提供科技支撑。

**加强原始创新和关键核心技术攻关。**发挥新型举国体制优势，全链条推进关键核心技术攻关，组织实施好重大科技项目，强化战略前沿领域布局，产出更多原创性成果。继续提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持。统筹国家战略科技力量建设，深化科研院所改革，加强国家实验室和重大科技任务、重大科技基础设施统筹部署，全面强化科技基础条件自主保障。加强科学技术普及。弘扬科学家精神，深化科技评价体系改革，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境。

**推动科技创新和产业创新深度融合。**建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心，打造世界级科技创新策源地。强化企业创新主体地位，支持科技领军企业牵头组建创新联合体，提高承担国家重大科技项目比例。加强中试验证平台建设，完善新兴领域知识产权保护制度，加快重大科技成果高效转化应用。加强科技创新全链条全生命周期金融服务，对关键核心技术领域的科技型企业，常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”机制，以科技金融支持创新创造。

**一体推进教育科技人才发展。**建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。完善人才培养与经济社会发展需要适配机制，分类推进高校改革，动态调整学科专业，启动新一轮“双一流”建设，建设国家交叉学科中心，加大拔尖创新人

才自主培养力度。加快建设国家战略人才力量，加强一流科技领军人才和青年人才引育，推进卓越工程师、大国工匠、高技能人才培养。高标准推进人才高地和人才平台建设，促进人才区域协调发展。深化人才发展体制机制改革，完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的评价体系，畅通人才交流通道，促进各类人才竞相成长、各展其能。

**（四）持续深化重点领域改革。**围绕构建高水平社会主义市场经济体制，强化改革攻坚，深入破除体制机制障碍，增强高质量发展动力活力。

**纵深推进全国统一大市场建设。**制定全国统一大市场建设条例。完善统计、财税、考核等制度，规范地方政府经济促进行为，出台地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单，规范税收优惠、财政补贴政策。深化招标投标体制机制改革。加强反垄断、反不正当竞争，强化公平竞争审查刚性约束，综合运用产能调控、标准引领、价格执法、质量监管等手段，深入整治“内卷式”竞争，营造良好市场生态。深化要素市场化配置综合改革试点，将更多符合条件的地区纳入试点范围。稳步推进公用事业和公共服务价格改革。

**推进财税金融体制改革。**加大财政资源和预算统筹力度，提高国有资本收益收取比例。加强财政科学管理，深化零基预算改革，进一步扩大中央部门试点范围。健全地方税体系，拓展地方税源。调整优化消费税征税范围、税率，并推进部分品目征收环节后移。规范金融机构竞争秩序，深入推进地方中小金融机构减量提质。持续深化资本市场投融资综合改革，进一步健全中长期资金入市机制，完善投资者保护制度，拓展私募股权和创投基金退出渠道，提高直接融资、股权融资比重。

**充分激发各类经营主体活力。**坚持和落实“两个毫不动摇”。制定和实施进一步深化国资国企改革方案，推进国有经济布局优化和结构调整。完善民营经济促进法配套法规政策，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。完善中国

特色现代企业制度。大力弘扬企业家精神，促进年轻一代企业家健康成长。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。分型分类精准帮扶个体工商户发展。下更大力气解决拖欠企业账款问题。持续打造一流营商环境，更好支持企业安心经营、高质量发展。

**（五）进一步扩大高水平对外开放。**坚持合作共赢，稳步扩大制度型开放，拓展国际循环，以开放促改革促发展。

**积极扩大自主开放。**以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，进一步扩大增值电信业务、生物技术、外商独资医院等领域开放试点，有序扩大数字领域开放，压减跨境服务贸易负面清单。建好国家服务业扩大开放综合示范区。推动商签更多区域和双边贸易投资协定，积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程。全面深入参与世贸组织改革，维护和发展开放型世界经济。优化自由贸易试验区布局范围、提升创新引领发展能级，扎实推进海南自由贸易港建设。

**推动外贸稳规模优结构。**加大信贷、信保支持，扩大人民币跨境使用。引导企业优化全球市场布局，推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。培育壮大贸易发展新动能，推动跨境电商加海外仓模式扩容升级、规范有序发展，加强国际寄递物流体系建设，拓展中间品贸易，发展数字贸易、绿色贸易，提升边境贸易。鼓励支持服务出口。积极扩大进口，推进贸易平衡发展。提高跨境贸易便利化水平。

**扩大双向投资合作。**深化外商投资促进体制机制改革，保障外资企业国民待遇，实施新版鼓励外商投资产业目录，促进外资境内再投资、扩大本地化生产。加强对外资企业的服务保障，擦亮“投资中国”名片。规范提升各类开发区、园区。引导产业链供应链合理有序跨境布局，完善海外综合服务体系，加强对外投资风险防控和海外利益保护。

**高质量共建“一带一路”。**加强与共建国家战略对接，做实做细“硬联通”、“软联通”、“心联通”。统筹推进重大标志性工程和

“小而美”民生项目建设。提升中欧中亚班列发展水平，加快西部陆海新通道建设。深入推进“智慧海关”合作伙伴计划。拓展新兴领域务实合作，让合作成果更多惠及各国人民。

**（六）扎实推进乡村全面振兴。**坚持把“三农”工作作为重中之重，深入学习运用“千万工程”经验，提高强农惠农富农政策效能，进一步夯实农业农村基础、提升发展质效。

**毫不放松抓好粮食生产。**坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。稳定粮油生产，促进良田良种良机良法集成增效，推动大面积单产提高、品种培优、品质提升。巩固提升大豆油料产能，推动棉糖胶等稳产提质。坚持农林牧渔并举，增加多元食物供给。严守耕地红线，严格占补平衡管理，高质量推进高标准农田建设，加强黑土地保护和盐碱地综合利用。制定促进农业保险发展的措施。提高农业综合防灾减灾能力。深入实施种业振兴行动，加快选育推广突破性品种，推进先进适用农机装备研发应用，打通农业科技推广“最后一公里”。统筹生产、收储等政策，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平，实施粮食产销区省际横向利益补偿，调动主产区和农民种粮积极性。各地区都要扛稳责任，共同端牢中国人的饭碗。

**实施常态化精准帮扶。**持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。保持帮扶政策总体稳定。合理确定防止返贫致贫对象认定标准，做好监测识别，确保早发现、早干预、早帮扶。提高产业、就业等开发式帮扶实效，发挥社会救助兜底保障作用。继续做好易地搬迁后续扶持。完善东西部协作、定点帮扶、驻村帮扶和消费帮扶等。分层分类帮扶欠发达地区，支持乡村振兴重点帮扶县加快发展，增强内生动力。

**持续推进农村改革发展。**全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点，发展农业适度规模经营，健全现代农业经营体系和社会化服务体系。支持发展新型农村集体经济。深化集体产权、集体林

权、农垦、供销社等改革。开展第四次全国农业普查。推动城乡要素双向流动，深化农文旅等融合发展，培育壮大乡村特色产业，提高农产品精深加工水平，发展林下经济，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。发展壮大乡村人才队伍。深化农村移风易俗，提升乡村治理和文明乡风建设水平。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。扎实推进全域土地综合整治。完善乡村建设实施机制，加快补齐农村现代生活条件短板，推进宜居宜业和美乡村建设。

**（七）推动新型城镇化和区域协调发展。**深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略和新型城镇化战略，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

**深入推进以人为本的新型城镇化。**科学有序推进农业转移人口市民化，因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件，进一步完善“人地钱”挂钩政策。优化县域基础设施布局和公共资源配置，发展县域特色产业，推动县域经济高质量发展。坚持城市内涵式发展，优化现代化城市体系。高质量推进城市更新，稳步实施城镇老旧小区、城中村等改造。盘活利用存量土地和闲置房屋设施。加强城市基础设施生命线安全工程建设，提升高层建筑火灾防范和救援能力。建设创新型产业社区、商务社区，推动城市治理智慧化精细化，建设现代化人民城市。

**不断增强区域发展协调性。**优化主体功能区划，引导各地区围绕主体功能定位，更好发挥比较优势。扎实推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化。加强改革攻坚、政策赋能和要素保障，支持经济大省挑大梁。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区打造世界级城市群。高标准高质量推进雄安新区建设。持续推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展。提升成渝地区双城经济圈发展能级。推动长江中游城市群等加快发展。加强重点城市群协调联动，健全规划统筹、产业协

作、利益共享等机制，实施国家产业转移发展提升工程，深化跨行政区合作。加大差异化政策支持力度，深入推进兴边富民行动，促进革命老区、民族地区、边疆地区、资源枯竭城市等振兴发展。加强主要海湾整体规划，做强做优做大海洋产业。

**（八）更大力度保障和改善民生。**坚持民生为大，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力为人民群众多办实事。

**促进高质量充分就业。**加大各类政策对就业的支持力度，构建就业友好型发展方式。延续实施稳岗返还、社保补贴、专项贷款等阶段性措施，进一步增加以工代赈投资规模。实施稳岗扩容提质行动，支持劳动密集型行业企业稳定岗位，围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位，增强服务业带动就业能力。制定高校毕业生等青年就业支持政策，强化农民工稳岗帮扶，做好退役军人安置和就业服务，加强困难人员就业援助，出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策。发挥创业担保贷款贴息等政策作用，加强创业支持引导。完善适应人工智能技术发展促进就业创业的措施。全面落实农民工工资支付保障制度，加强就业歧视治理，坚决维护劳动者合法权益。持续开展大规模职业技能提升培训，让更多劳动者拥有一技之长，更好就业增收。

**推动教育公平与质量提升。**实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合。适应学龄人口结构变化，推进教育资源布局结构调整。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给。持续扩大优质本科教育招生规模。提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校。办好特殊教育、专门教育，提升终身学习公共服务水平，引导规范民办教育发展。建设高素质专业化教师队伍，加强师德师风建设，强化教师待遇保障。加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育，健全学校家庭社会协同育人机制，促进学生身心健康、全面发展。

**强化基本医疗卫生服务。**实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，强化公共卫生能力。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化以公益性为导向的公立医院改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。强化薄弱专科建设，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。优化医疗机构功能定位和布局，加强基层用药衔接，做实家庭医生签约服务，促进分级诊疗。推进中医药传承创新，促进中西医结合。居民医保人均财政补助标准提高 24 元。健全多层次医疗保障体系，稳步推动基本医疗保险省级统筹，优化医药集中采购和价格治理，深化医保支付方式改革，完善结余资金使用政策。坚决打击欺诈骗保。加快发展商业健康保险，推动创新药和医疗器械高质量发展，更好满足人民群众多元化就医用药需求。

**加强社会保障和服务。**城乡居民基础养老金月最低标准再提高 20 元。完善并落实基本养老保险全国统筹制度，扩大失业、工伤保险覆盖面，稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围，健全社保关系转移接续政策。深入实施积极应对人口老龄化国家战略，扩大普惠养老服务供给，积极发展农村养老服务，实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目。积极开发老年人力资源，制定推进银发经济高质量发展的措施，完善老年用品产品、养老金融、旅居养老等支持政策。实施康复护理扩容提升工程。推行长期护理保险制度。做好独居老人、失能失智等困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观。加强初婚初育家庭住房保障，支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务。加强残疾预防、康复和托养照护服务，推进养老助残资源统筹利用。做好困境儿童关爱服务，保障妇女儿童合法权益。加强军人军属、退役军人和其他优抚对象服务保障。建立健全基本殡葬服务制度。分层分类做好社会救助工作，兜住兜牢民生底线。

**更好满足人民群众精神文化需求。**以社会主义核心价值观引领文

化建设。发展哲学社会科学事业，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作。加强网络内容建设和管理，深化网络综合治理，推进未成年人网络保护。实施公共文化服务提质增效行动，做好公共图书馆、博物馆、文化馆等惠民开放，完善全民阅读推广服务体系，广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。发展档案事业。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，完成第四次全国文物普查，加强文化遗产系统性保护、监管和合理利用。高质量发展文化旅游业，丰富文旅体商等融合业态。鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界，增强主流媒体国际传播能力。做好 2026 年亚运会备战参赛工作。加快重塑足球青训体系。积极发展赛事经济、冰雪经济、户外运动，建好用好群众身边的运动场地设施，培育更多特色群众体育赛事活动。

**（九）加快推动全面绿色转型。**以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能。

**加强生态环境综合治理。**深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，制定实施空气质量持续改善行动计划，推进县城和农村黑臭水体治理，加强重点行业污染地块风险管控。强化新污染物治理，实施固体废物综合治理行动。完善多元化生态补偿机制，拓展生态产品价值实现渠道。加强生物多样性保护，实施好长江十年禁渔。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施自然保护地整合优化，推进国家公园建设，扎实推进“三北”工程攻坚战，让人民群众身边的山更绿、水更清。

**大力发展绿色低碳经济。**完善促进绿色低碳发展政策，实施重点行业提质降本降碳行动，深入推进零碳园区和工厂建设。设立国家低碳转型基金，培育氢能、绿色燃料等新增长点。有力有效管控高耗能高排放项目，加快淘汰落后产能，支持绿色低碳技术装备创新应用。完善资源总量管理和全面节约制度，强化再生资源循环利用。

**积极稳妥推进碳达峰碳中和。**实施碳排放总量和强度双控制度，

完善碳排放统计核算、碳足迹管理体系，进一步扩大碳排放权交易市场覆盖范围。制定能源强国建设规划纲要。着力构建新型电力系统，加快智能电网建设，发展新型储能，扩大绿电应用。加强化石能源清洁高效利用。

**（十）加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。**统筹防风险和促发展，进一步增强发展韧性，坚决守牢安全底线，促进社会和谐稳定。

**着力稳定房地产市场。**因城施策控增量、去库存、优供给，探索多渠道盘活存量商品房，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革。优化保障性住房供给，加快危旧房改造。有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用，防范债务违约风险。深入推进房地产发展新模式的基础制度和配套政策建设。

**积极有序化解地方政府债务风险。**支持各地用足用好政策，加快化解隐性债务风险，严防虚假化债，坚决把遏制违规新增隐性债务作为铁的纪律。加大金融、财政支持力度，优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险，分类有序推动改革转型。优化债务监测考核指标，构建统一的政府债务管理长效机制。

**积极稳妥化解金融领域风险。**充实地方中小金融机构风险处置资源和手段。坚持市场化法治化原则，有序推进高风险机构处置。多渠道加大资本补充力度，稳妥处置金融机构不良资产。加强金融监管协同，防范打击非法金融活动。强化金融风险监测预警和早期纠正，提高风险源头防控能力。

**维护国家和社会稳定。**全面贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设。强化公共安全治理，提升重要基础设施本质安全水平，持续夯实安全生产、防灾减灾基层基础，全面完成安全生产治本攻坚三年行动。加强气象、水文、地质灾

害、森林草原火灾、地震监测预报预警。加快补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施、应急处置等短板。加快建设现代化水网。健全巨灾保险保障体系。严格食品、药品、重点工业产品、特种设备等安全监管。完善社会治理体系，引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展，推动行业协会商会改革发展。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进综治中心规范化建设，完善社区治理，推进矛盾纠纷预防和多元化解。加强社会心理疏导。深入推进信访工作法治化，集中化解信访问题。深化社会治安整体防控体系和能力建设，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度，建设更高水平的平安中国。

**新的形势和任务，对政府工作提出了更高要求。**各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决扛起全面从严治党政治责任，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，加强对权力配置、运行的规范和监督，纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争，深化整治群众身边不正之风和腐败问题。牢固树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事。

我们要强化法治政府建设，深入推进依法行政，严格依照宪法法律履职尽责。自觉接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受社会和舆论监督。提高审计监督质效。坚持科学、民主、依法决策。扎实做好政务公开工作，加强政策宣传解读。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。深化事业单位改革。健全规范涉企行政执法长效机制。以“高效办成一件事”为牵引，持续优化政务服务，加快数字政府建设。着力提升行政效能，沉下心来抓落实，认认真真解决问题，提高对党中央决策部署一贯到底的执行力穿透力。各级政府要树牢大局观，准确把握在全国发展大局中的定位，善于把国家战略、市场需求和地区优势结合起来，因地制宜探

索高质量发展新模式。完善差异化考核评价体系，持续深化整治形式主义为基层减负，让广大干部心无旁骛抓落实、办实事。营造良好政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，在全社会凝聚推动高质量发展的强大合力。

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线，积极促进各民族广泛交往交流交融，加快民族地区现代化建设步伐，推进中华民族共同体建设。坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，更好凝聚侨心侨力。

过去一年，国防和军队现代化建设取得新的成就。新的一年，我们要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，全面深入贯彻军委主席负责制，以政治建军为引领，持续深化政治整训，接续打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。扎实推进练兵备战，加快先进战斗力建设，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。抓好军队建设“十五五”规划编制，实施国防发展重大工程，实施军事理论现代化推进工程。协力推进跨军地改革，优化国防科技工业体系和布局，巩固提高一体化国家战略体系和能力。加快国防动员能力建设，深化全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”工作，巩固军政军民团结。

我们要坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，提升港澳依法治理效能，促进港澳经济社会发展。支持港澳更好融入和服务国家发展大局，发挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用，促进香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决打击“台独”分裂势力，反对外部势力干涉，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业。深化两岸交流合作和融合发展，共同传承弘扬中华文化，落实台湾同胞享受同等待遇

政策，增进两岸同胞福祉，共同开创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，拓展全球伙伴关系网络，坚决反对霸权主义和强权政治，维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，积极参与全球治理体系改革和建设，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，携手构建人类命运共同体，共创世界和平发展美好未来。

各位代表！蓝图已经绘就，奋进正当其时。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，万众一心、砥砺前行，奋力实现全年经济社会发展目标任务，确保“十五五”良好开局，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗！

# 中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要

## 目录

- 第一篇 奋力开创中国式现代化建设新局面
  - 第一章 发展环境
  - 第二章 指导方针
  - 第三章 主要目标
- 第二篇 建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基
  - 第四章 优化提升传统产业
  - 第五章 培育壮大新兴产业和未来产业
  - 第六章 促进服务业优质高效发展
  - 第七章 构建现代化基础设施体系
- 第三篇 加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力
  - 第八章 加强原始创新和关键核心技术攻关
  - 第九章 提高体系化创新能力
  - 第十章 强化企业科技创新主体地位
  - 第十一章 一体推进教育科技人才发展
- 第四篇 深入推进数字中国建设 提升数智化发展水平
  - 第十二章 强化算力算法数据高效供给
  - 第十三章 全方位推进数智技术赋能
  - 第十四章 营造健康有序的发展生态
- 第五篇 建设强大国内市场 加快构建新发展格局
  - 第十五章 大力提振消费
  - 第十六章 扩大有效投资
  - 第十七章 纵深推进全国统一大市场建设
- 第六篇 加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力
  - 第十八章 充分激发各类经营主体活力

第十九章 加快完善要素市场化配置体制机制  
第二十章 健全宏观经济治理体系  
第七篇 扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面  
第二十一章 积极扩大自主开放  
第二十二章 提升贸易投资合作质量和水平  
第二十三章 高质量共建“一带一路”  
第二十四章 推动构建人类命运共同体  
第八篇 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴  
第二十五章 提升农业综合生产能力和质量效益  
第二十六章 推进宜居宜业和美乡村建设  
第二十七章 提高强农惠农富农政策效能  
第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展  
第二十八章 增强区域发展协调性  
第二十九章 促进区域联动发展  
第三十章 优化国土空间发展格局  
第三十一章 深入推进以人为本的新型城镇化  
第三十二章 加强海洋开发利用保护  
第十篇 激发全民族文化创新创造活力 繁荣发展社会主义文化  
第三十三章 弘扬和践行社会主义核心价值观  
第三十四章 大力繁荣文化事业  
第三十五章 加快发展文化产业  
第三十六章 提升中华文明传播力影响力  
第十一篇 完善人口发展战略 促进人口高质量发展  
第三十七章 建设生育友好型社会  
第三十八章 办好人民满意的教育  
第三十九章 加快建设健康中国  
第四十章 积极应对人口老龄化  
第十二篇 加大保障和改善民生力度 扎实推进全体人民共同富裕

裕

第四十一章 促进高质量充分就业

第四十二章 完善收入分配制度

第四十三章 健全社会保障体系

第四十四章 推动房地产高质量发展

第四十五章 稳步推进基本公共服务均等化

第四十六章 保障各类群体发展权益

第十三篇 加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国

第四十七章 积极稳妥推进和实现碳达峰

第四十八章 持续改善环境质量

第四十九章 提升生态系统多样性稳定性持续性

第五十章 加快形成绿色生产生活方式

第十四篇 推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安

中国

第五十一章 加强国家安全体系和能力建设

第五十二章 保障国家经济安全

第五十三章 提高公共安全治理水平

第五十四章 完善社会治理体系

第十五篇 如期实现建军一百年奋斗目标 高质量推进国防和军

队现代化

第五十五章 着力提高国防和军队现代化质量效益

第五十六章 巩固提高一体化国家战略体系和能力

第十六篇 发展全过程人民民主 完善中国特色社会主义法治体

系

第五十七章 发展社会主义民主

第五十八章 推进全面依法治国

第十七篇 坚持和完善“一国两制” 推进祖国统一

第五十九章 促进香港、澳门长期繁荣稳定

第六十章 推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业

第十八篇 加强规划实施保障

第六十一章 坚持和加强党中央集中统一领导

第六十二章 健全规划实施全周期推进机制

中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是“十五五”时期我国全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领。

## 第一篇 奋力开创中国式现代化建设新局面

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期，必须不懈努力、接续奋斗，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

### 第一章 发展环境

站在新的起点上，我国发展基础更加坚实，发展环境发生深刻复杂变化，面临新的机遇和挑战。

#### 第一节 “十四五”时期我国发展取得重大成就

“十四五”时期是全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步阶段，我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。

新发展理念引领作用全面彰显，构建新发展格局迈出重要步伐，新质生产力稳步发展，高质量发展扎实推进。经济运行稳中有进，国内生产总值突破 140 万亿元，现代化产业体系建设取得重大进展，基础设施支撑能力不断提升，数字经济核心产业增加值占比超过 10.5%，

城乡区域发展平衡性协调性增强。科技创新成果丰硕，全社会研发经费投入强度达到 **2.8%**，攻克一批重大关键核心技术，取得一批重大原创科技成果。全面深化改革进一步推进，落实“两个毫不动摇”的体制机制不断完善，全国统一大市场建设取得积极成效，宏观经济治理效能进一步提升。高水平对外开放不断扩大，开放型经济新体制加快形成，高质量共建“一带一路”走深走实。全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施。文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩。民生保障扎实稳固，居民人均可支配收入年均增长 **5.4%**，城镇新增就业累计达到 **6242** 万人，劳动年龄人口平均受教育年限达到 **11.3** 年，人均预期寿命提升至 **79** 岁以上，脱贫攻坚成果巩固拓展。绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善，非化石能源发电装机容量超过化石能源，地级及以上城市细颗粒物（**PM2.5**）浓度降至 **28** 微克/立方米，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例超过 **90%**，森林覆盖率超过 **25%**。国家安全能力有效提升，粮食产量迈上 **1.4** 万亿斤大台阶，社会治理效能增强，社会大局保持稳定。国防和军队建设取得重大进展。“一国两制”实践深入推进。中国特色大国外交全面拓展。全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。

“十四五”规划主要目标任务胜利完成，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全党全军全国各族人民聚力攻坚、团结奋斗的结果。

## 第二节 “十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化

大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮

科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，全球治理赤字加重、安全问题凸显；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足、风险积累；大国博弈更加复杂激烈，外部环境的不确定性不稳定性明显增强。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，周期性、结构性、体制性问题相互交织；有效需求不足，供强需弱矛盾突出，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患，防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险任务繁重。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。面对国际风云变幻和各种风险挑战，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，统筹布局、精心安排，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

## 第二章 指导方针

推动“十五五”时期经济社会发展，必须牢牢把握以下指导思想和重大原则。

### 第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

## 第二节 必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

### 第三章 主要目标

“十五五”时期经济社会发展要实现以下目标。

——高质量发展取得显著成效。在结构优化和质量提升基础上，国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出，为到 2035 年人均国内生产总值比 2020 年翻一番、达到中等发达国家水平打好基础。全要素生产率稳步提升，科技进步和制度创新对经济增长的贡献持续加大。居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放。全国统一大市场建设纵深推进，超大规模市场优势持续显现。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，现代化产业体系完整性、先进性、安全性加快提升，城乡区域发展协调性进一步增强，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技自立自强水平大幅提高。国家创新体系整体效能显著提升，全社会研发经费投入年均增长 7% 以上，教育科技人才一体发展格局基本形成。基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破，产出一批重大原创性、标志性、引领性科技成果，并跑领跑领域明显增多。科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——进一步全面深化改革取得新突破。国家治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，更加公平、更有活力的市场环境加快形成，全过

程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，社会主义法治国家建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全民族文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强，国家软实力持续提高。

——人民生活品质不断提高。就业保持总体稳定，城镇调查失业率低于 **5.5%**，高质量充分就业取得新进展。居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大。劳动年龄人口平均受教育年限提高到 **11.7** 年，人民群众养老托育服务需求得到更好满足，人均预期寿命提高到 **80** 岁，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

——美丽中国建设取得新的重大进展。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，单位国内生产总值二氧化碳排放降低 **17%**，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成。生态环境质量全面改善，主要污染物排放总量持续减少，地级及以上城市细颗粒物（**PM2.5**）浓度降至 **27** 微克/立方米以下，优良水体比例提高到 **85%**，森林覆盖率达到 **25.8%**，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——国家安全屏障更加巩固。国家安全体系和能力进一步加强，粮食综合生产能力达到 **1.45** 万亿斤左右，能源综合生产能力达到 **58** 亿吨标准煤，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，重特重大事故得到有效遏制，自然灾害防御水平显著提升，建军一百年奋斗目标如期实现，更高水平平安中国建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到 **2035** 年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义

现代化。

| 专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标 |                                              |          |        |         |                 |     |
|-----------------------|----------------------------------------------|----------|--------|---------|-----------------|-----|
| 类别                    | 指标                                           |          | 2025 年 | 2030 年  | 年均/累计           | 属性  |
| 经济发展                  | 1.国内生产总值（GDP）增长（%）                           |          | 5      | —       | 保持在合理区间、各年度视情提出 | 预期性 |
|                       | 2.全员劳动生产率增长（%）                               |          | 6.1    | —       | 高于 GDP 增长       | 预期性 |
|                       | 3.常住人口城镇化率（%）                                |          | 67.9   | 71      | —               | 预期性 |
| 创新驱动                  | 4.全社会研发经费投入增长（%）                             |          | 9.1    | —       | >7              | 预期性 |
|                       | 5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）                          |          | 16     | >22     | —               | 预期性 |
|                       | 6.数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）                     |          | 10.5*  | 12.5    | —               | 预期性 |
| 民生福祉                  | 7.城镇调查失业率（%）                                 |          | 5.2    | —       | <5.5            | 预期性 |
|                       | 8.居民人均可支配收入增长（%）                             |          | 5      | —       | 与 GDP 增长同步      | 预期性 |
|                       | 9.劳动年龄人口平均受教育年限（年）                           |          | 11.3   | 11.7    | —               | 约束性 |
|                       | 10.每千人口拥有医护人员数                               | 执业医师数（人） | 3.1    | 3.7     | —               | 预期性 |
|                       |                                              | 注册护士数（人） | 4.3    | 5.1     | —               |     |
|                       | 11.养老机构护理型床位占比（%）                            |          | 68     | 73      | —               | 预期性 |
|                       | 12.3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）                        |          | —      | —       | 〔6〕             | 预期性 |
|                       | 13.人均预期寿命（岁）                                 |          | 79.25  | 80      | —               | 预期性 |
| 绿色低碳                  | 14.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）                        |          | 〔17.7〕 | —       | 〔17〕            | 约束性 |
|                       | 15.非化石能源占能源消费总量比重（%）                         |          | 21.7   | 25      | —               | 约束性 |
|                       | 16.地级及以上城市细颗粒物（PM <sub>2.5</sub> ）浓度（微克/立方米） |          | 28     | <27     | —               | 约束性 |
|                       | 17.优良水体比例（%）                                 |          | 80     | 85      | —               | 约束性 |
|                       | 18.森林覆盖率（%）                                  |          | 25.1*  | 25.8    | —               | 约束性 |
| 安全保障                  | 19.粮食综合生产能力（万亿斤）                             |          | 1.39   | 1.45 左右 | —               | 约束性 |
|                       | 20.能源综合生产能力（亿吨标准煤）                           |          | 51.3   | 58      | —               | 约束性 |

注：①〔〕为5年累计数。②带\*的为2024年数据。③全社会研发经费投入增速按不变价格计算。  
④粮食综合生产能力指可以稳定达到的粮食产出能力。

## 第二篇 建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

### 第四章 优化提升传统产业

强化国家标准引领、数智绿色技术赋能、环保安全制度约束，巩固提升我国产业在全球分工中的地位和竞争力。

#### 第一节 推动重点产业提质升级

坚持因势利导、分业施策，促进重点产业化解结构性矛盾、加快向中高端升级。推动钢铁、石化、船舶等产业结构调整，做强做优精品钢材基地、一流石化基地、高端船舶和海洋工程装备基地。推进电子信息、机械装备等全产业链创新，发展高端、短缺产品，加快突破关键零部件、元器件和专用材料。扩大轻工、纺织等优质产品供给。巩固提升建筑业竞争力。推动技术改造升级，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。发展先进制造业集群，建设国家新型工业化示范区。加强全面质量管理，深入实施制造业卓越质量工程，增强质量技术基础能力。推进标准更新升级，严格安全、环保、能效、质量等规范管理，促进市场化兼并重组，推动落后低效产能有序退出。

#### 第二节 提升产业链自主可控水平

实施产业基础再造工程，加快突破一批重大基础技术、工艺和产品，推进先进材料、跨尺度制造等创新应用。实施重大技术装备攻关工程，突破一批标志性重大技术装备。滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，建立健全产业链供应链安全风险评估和应对机制，持续增强稀土、稀有金属、超硬材料等竞争优势，加强重要战略性矿产高质高效综合利用。推进国家战略腹地建设和关键产业备份，建设战

战略性新兴产业基地、物资储备基地和基础设施。建立产业基础竞争力调查制度，强化共性技术研发支撑能力。完善首台（套）、首批次、首版次应用政策。

### 第三节 健全产业健康有序发展促进机制

完善产业调控和政策体系，优化产业布局，加强要素协同保障。健全产能监测预警机制，采取规划引导、产能调控、价格治理、行业自律等措施，综合整治“内卷式”竞争。推动产业政策向普惠化和功能性转型，健全产业政策制定实施、信息披露、评估调整和退出机制。完善优质企业梯度培育体系，促进中小企业专精特新发展。合理降低制造业综合成本，加大中长期贷款和信用贷款对制造业技术创新、数智化转型、绿色发展等支持力度。实施制造业人才支持计划和专业技术人才知识更新工程，培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才。

| 专栏2 产业基础能力和竞争力提升 |                                                                                                                                         |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01 高端新材料         | 加快高端特殊钢、高品质高温合金、超高纯金属、先进陶瓷、高纯石英材料、生物基材料、先进高分子材料、高性能纤维及复合材料、结构功能一体化材料等创新突破，推进稀土功能材料、稀有金属材料、超硬材料、轻质高强合金等提质升级，加强超导材料、超材料等前沿材料研究应用。         |
| 02 基础零部件和元器件     | 加快高速精密轴承、高参数齿轮与传动装置、高可靠性液压气动密封件、高性能电机及控制系统、高精度丝杠等核心基础零部件攻关。研制一批连接类、传感类、功能材料类、光电类等先进通用基础元器件。                                             |
| 03 基础软件和工业软件     | 聚焦国产操作系统、数据库、中间件、编程语言及编译器、开发测试工具、云计算软件等基础软件，以及研发设计类、生产控制类、经营管理类等工业软件，全链条推动技术攻关和成果应用。                                                    |
| 04 工业母机          | 重点研制具备高速、高精密、复合一体化特征的高端数控机床等加工装备，提升智能数控系统、精密测量、功能部件配套能力。                                                                                |
| 05 高端仪器仪表        | 加强在线高效智能检测、极端环境调节控制、高性能流量测量等重点行业应用仪器仪表研发，推进量子计量、原位计量等新型计量校准仪器仪表攻关。                                                                      |
| 06 重大技术装备        | 推进大型邮轮、大型液化天然气运输船等研发设计制造和 CR450 高速度等级中国标准动车组试验应用，推动大型特种冶炼设备、重大石化化工成套装备、电子专用设备等研发和产业化，加快谱系化燃气轮机、高水头大容量水轮发电机组等攻关突破，推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用。 |

## 第五章 培育壮大新兴产业和未来产业

强化源头技术供给，加快构建应用场景和生态体系，培育更多支柱性先导性产业，构筑产业发展新优势。

### 第一节 发展壮大新兴产业

加快新一代信息技术、新能源、新材料、智能网联新能源汽车、

机器人、生物医药、高端装备、航空航天等战略性新兴产业发展，因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群，着力打造一批成长潜力大、技术含量高、渗透领域广的新兴支柱产业。拓展海洋经济发展空间，推进低空经济健康有序发展。实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，加大场景培育和开放力度，加快新兴产业规模化发展。鼓励发展战略性新兴产业产品和服务，推进国产大飞机规模化系列化发展，加强北斗系统创新应用，扎实推进智能驾驶、新型太阳能电池、新型储能等关键技术创新，支持创新药临床使用。

## 第二节 前瞻布局未来产业

瞄准引领未来发展重点领域，构建未来产业全链条培育体系，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。加强未来产业识别和动态调整，强化基础性、前沿性、颠覆性技术布局。建立未来产业投入增长和风险分担机制，组织实施未来产业发展示范工程，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则。布局一批国家未来产业研究院和概念验证中心，依托科教资源优势突出、产业基础雄厚地区建设一批未来产业先导区。

## 第三节 完善产业创新发展生态

着力构建有利于新兴产业孵化成长的市场环境和政策体系。实施产业创新工程，优化战略性新兴产业技术创新组织模式和评价体系，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级。完善新兴领域知识产权保护制度，健全知识产权公共服务体系和技术交易服务平台网络，实施新产业标准化领航工程。培育独角兽企业。建立适应新业态发展的高效便捷准入机制，探索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式。提升低空空域管理精细化水平，加强适航审定能力建设，强化低空飞行安全保障。推进生物医药、智能驾驶、低空经济等新兴领域立法。

### 专栏3 新产业新赛道培育发展

#### 01 集成电路

做精做细成熟制程，提高先进制程制造能力，加快发展关键装备、材料和零部件，发展高性能处理器和高密度存储器。加快宽禁带半导体产业提质升级，推动氧化镓、金刚石等超宽禁带半导体产业化发展。推进存算一体、三维集成、光电融合等技术突破应用。

#### 02 具身智能

统筹布局具身智能实训场，推进虚实融合的协同训练与进化，深入研究物理人工智能，研发大小脑一体化的具身模型与算法，攻关本体及核心零部件等关键技术，加速人形机器人等各类形态产品升级和应用落地。

#### 03 生物制造

突破酶制剂、生物种质智能设计、智能发酵等关键技术，推进生物育种、生物化工、生物医药、生物能源等技术创新应用。加快细胞和基因治疗药物、抗体药物、核酸药物、放射性药物等研发应用，提升应急疫苗和药物研产用能力。

#### 04 新型电池

加快高容量电极材料、高电导率电解质材料、复合集流体等关键材料攻关，研发高精度涂覆、高速叠片等高端制造设备及工艺，拓展高安全高能量密度电池在新型智能终端、新型储能、电动交通工具等领域应用。

#### 05 商业航天

推进大功率能源系统、通用星载计算机和箭体结构轻量化、星箭联合设计、可重复使用运载等技术攻关，提升火箭产品规模化生产和商业航天发射能力。加强太空主动防御、群体智能操控等技术研发应用，提高太空安全态势感知和风险防范能力。

#### 06 国产大飞机

推进C919飞机产能提升和供应链建设，开展C919高原型等系列化机型、C909衍生型、新能源飞机研制应用，加快C929飞机技术攻关和长江—1000A发动机验证应用。

#### 07 低空装备

加快大载重固定翼无人机、长航程垂直起降航空器等新型低空装备研制，突破智能飞行、电推进和混合动力系统等关键技术，强化低空运行管理和低成本无人机安全防控技术产品攻关应用。

#### 08 绿色氢能

提升可再生能源制氢装备水平，加快攻关验证经济安全的规模化氢储运技术，优化布局氢能基础设施，推动绿氢产业链向绿色氨醇、可持续航空燃料延伸，拓展氢能在水运、工业、工业等领域应用。

## 第六章 促进服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动，深化服务领域改革开放，完善支持政策体系，全面提升服务业质量效率和竞争力，更好发挥服务业支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容的作用。

### 第一节 推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸

全链条补强生产性服务业薄弱环节，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平。大力发展科技服务，提升研发设计、知识产权、科技成果转化、检验检测认证等服务能力，培育具有国际水准的工业设计中心，依托产业集群布局一批行业共性技术平台、中试验证平台和集成高效质量基础设施。提高金融租赁、物流仓储、人力资源等服务综合竞争力，壮大节能环保、数智化转型等服务，提高增值服务比重。做强做优商务服务，发展高水平第三方专业机构，提高公信力和国际认可度。

### 第二节 促进生活性服务业高品质多样化便利化发展

适应居民消费结构升级，积极发展普惠可及、个性多样的生活性服务业。加快补齐养老、托育、健康等普惠服务短板，健全政府购买服务、公建民营、民办公助等机制，支持多元主体扩大服务供给。鼓励批发零售、住宿餐饮特色优质发展，积极拓展新业态新模式，促进线上线下协同发展。提高家政、物业、快递等服务质量，创新社区集成服务模式，推动品牌化标准化发展。以带动面广的行业为依托，促进多业态融合发展。聚焦全民健康、智慧养老、文化旅游、到家服务等，培育一批生活性服务业新增长点。

### 第三节 完善服务业发展政策体系

放宽服务领域准入，扩大优质经营主体，深化监管改革，健全适应业态融合的跨部门跨行业审批监管模式。扩大服务业高水平对外开放，吸引国际知名企业在华投资经营，拓展“制造+服务”海外经营网络。创新服务业融资和用地模式，完善普惠服务价格形成机制和配套政策，鼓励利用存量资源改建服务设施。加快养老、托育等重点领

域服务标准建设，推行优质服务承诺、认证与标识制度。提升从业人员专业化水平，完善技能评价机制和信用体系。健全服务业统计监测体系。

## 第七章 构建现代化基础设施体系

坚持适度超前、不过度超前，加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提升安全韧性和运营可持续性。

### 第一节 完善现代化综合交通运输体系

推进补网强链提质，加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，全面提高交通基础设施综合效益。完善国家综合立体交通网主骨架，高质量建设沿海沿边沿江、出疆入藏、西部陆海新通道等战略骨干通道，基本建成“八纵八横”高速铁路主通道和国家高速公路网，推进内河高等级航道提质升级，基本建成世界级港口群和机场群。强化薄弱地区覆盖和通达保障，推动普速铁路、普通国省道升级改造，开展新一轮农村公路提升行动，加强西部地区铁路和支线机场建设，完善边境地区路网布局。建设国际性、全国性综合交通枢纽城市，加强集疏运网络建设和场站衔接，完善国家邮政快递枢纽。健全多元化、韧性强的国际运输通道体系，推动跨境交通基础设施互联互通，促进国际航空货运健康有序发展。统筹功能提升和绿色安全智能发展，推进交通基础设施更新改造和养护管理，加强安全风险评估和监测预警，实施公路安全韧性提升工程。深化综合交通运输体系改革，推进铁路体制改革和收费公路政策优化。

#### 专栏4 国家综合立体交通网建设

##### 01 “八纵八横”高速铁路主通道

贯通高标准沿江通道，建成京昆、兰（西）广、厦渝通道及京沪辅助通道，建成呼南通道宜昌至常德高铁，建设沿海通道温州至福州高铁、京港（台）通道阜阳至黄冈高铁、包（银）海通道包头经鄂尔多斯至榆林高铁和湛江至海口跨海轮渡及相关线路、青银通道太原至绥德高铁、沪昆通道上海至杭州高铁。推进沪甬跨海通道工程，建设永州经清远至广州等高铁区域连接线。

##### 02 普速铁路网

高标准推进川藏铁路雅安至林芝段建设，建设新藏铁路东、西段工程和青藏铁路格尔木至拉萨段电气化改造、波密至然乌铁路项目。建设黑河至乌伊岭、文山至靖西等沿边铁路。实施铁路货运网络工程，建设临河至哈密铁路扩能改造等疆煤外运重点项目，完善铁路集装箱运输网络和多式联运体系。推进温州经武夷山至吉安、大理经丽江至攀枝花铁路前期工作。

##### 03 国家公路网

建设京哈、京港澳、沈海、长深、兰海等国家高速公路主线、并行线和联络线，以及奎屯经独山子至库车等高速公路，推进京昆、京台、沪蓉、连霍、厦蓉、包茂、银昆、杭瑞等既有国家高速公路重点路段安全韧性提升。全面贯通 G219、G331 沿边陆路战略骨干通道，建设沿边公路并行线、边境口岸连接线等，推进 G228 沿海骨干通道建设，提质改造 G109、G317、G318 等出疆入藏骨干通道。

##### 04 沿海港口

优化环渤海、长三角、粤港澳大湾区世界级港口群功能布局，有序推进港口群整合和一体化发展，建设洋山港区小洋山北侧、宁波舟山港六横港区、广州港南沙港区、厦门港翔安港区、青岛港董家口港区等集装箱码头工程。升级改造北部湾国际门户港、洋浦区域国际集装箱枢纽港。

##### 05 内河高等级航道

建设三峡水运新通道，提升长江干线航道畅通水平。建设西江干线航道，优化完善长三角、珠三角高等级航道网。实施京杭运河和淮河干线航道提质改造工程，建设汉江等长江重要支流高等级航道。

##### 06 现代化机场体系

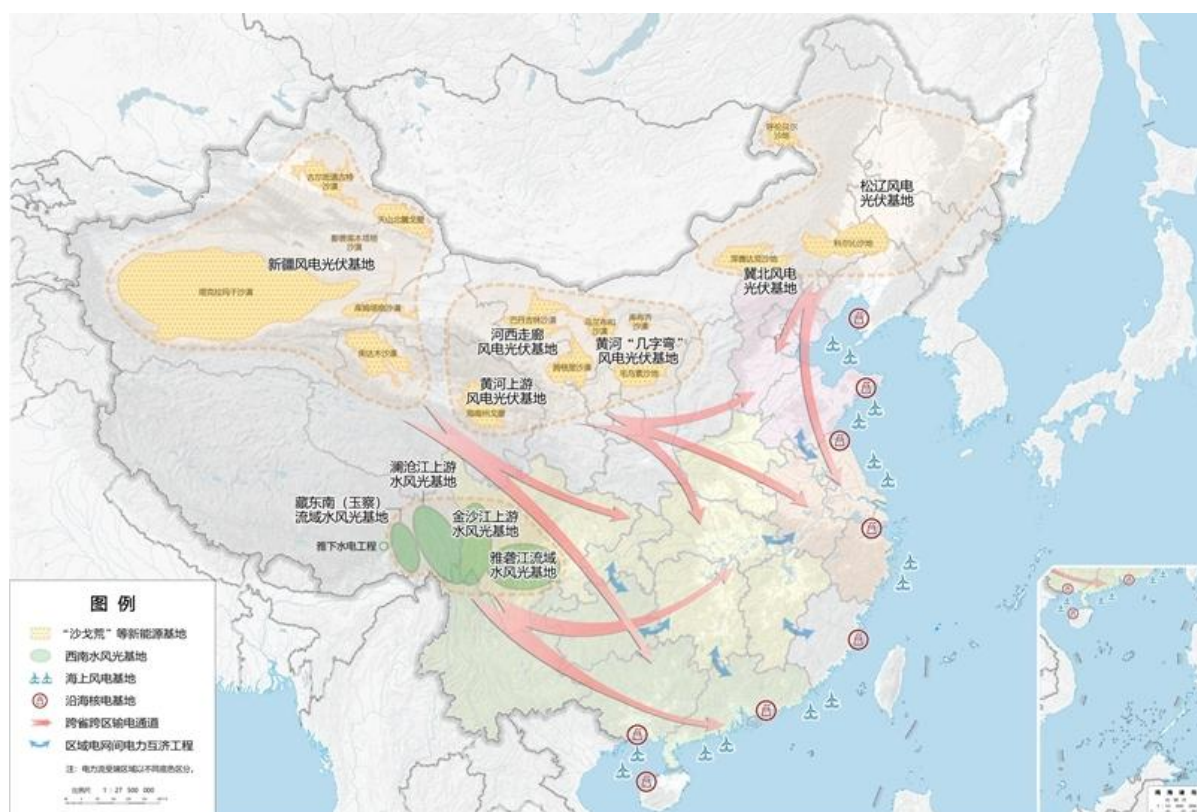
提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝世界级机场群能力，建成大连、厦门新机场，建设广州、南通新机场，推进重庆、三亚新机场前期工作，实施沈阳、长春、南京、杭州、温州、郑州、成都天府等枢纽机场改扩建工程。推进延吉、伊宁机场迁建等支线机场项目。

## 第二节 加力建设新型能源基础设施

深入实施能源安全新战略，加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系，建设能源强国。推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源，坚持风光水核等多能并举，实施非化石能源十年倍增行动。统筹就地消纳和外送，建设“三北”风电光伏、西南水风光一体化、沿海核电、海上风电等清洁能源基地，加强分布式能源就近开发利用，布局发展绿色氢氨醇，积极推进光热发电和地热能利用。加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代。着力构建新型电力系统，全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，优化全国电力流向和跨区域通道布局，加快智能电网建设，完善城乡配电网，科学布局抽水蓄能，大力发展新型储能。提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化。基本建成全国统一电力市场体系，完善油气“全国一张网”运行调度机制。

### 专栏5 新型能源体系建设

|    |                                                                                                                                                                  |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01 | <p><b>重大水电及水风光一体化基地</b></p> <p>安全有序推进雅鲁藏布江下游水电工程建设，推进雅砻江、金沙江上游、澜沧江上游、藏东南（玉察）等流域水风光一体化基地建设。建设茨哈峡等水电站。研究论证怒江流域水电规划。在厂址资源好、负荷调节需求大的地区建设一批抽水蓄能电站，新增投产装机容量1亿千瓦左右。</p> |
| 02 | <p><b>“沙戈荒”等新能源基地</b></p> <p>以库布齐、乌兰布和、腾格里、巴丹吉林沙漠为重点，以其他沙漠、戈壁和荒漠地区为补充，建设以外送为主的大型风电光伏基地。持续推进新疆、黄河上游、河西走廊、黄河“几字弯”、冀北、松辽等新能源基地建设。</p>                               |
| 03 | <p><b>海上风电基地</b></p> <p>在渤海、黄海、东海、南海海域建设海上风电基地，规范有序推进深远海风电开发，海上风电累计并网装机规模达到1亿千瓦以上。</p>                                                                           |
| 04 | <p><b>沿海核电</b></p> <p>积极安全有序推进沿海核电建设，核电运行装机容量达到1.1亿千瓦左右。因地制宜推进核能综合利用。建成小型压水堆示范工程，稳妥推进四代堆技术研发与应用示范。</p>                                                           |
| 05 | <p><b>电力输送通道</b></p> <p>建设内蒙古、吉林、黑龙江、甘肃、青海、宁夏、新疆、西藏等省区清洁能源基地电力外送通道，西电东送能力达到4.2亿千瓦以上。</p>                                                                         |
| 06 | <p><b>电力互济工程</b></p> <p>加强省间电力互济和跨电网经营区互济，建设闽赣、皖鄂、鲁苏、渝黔、湘黔、湘粤等电力互济工程，促进电力资源优化配置。</p>                                                                             |
| 07 | <p><b>天然气管网</b></p> <p>建设中俄远东天然气管道、川气东送二线天然气管道，推进中俄中线天然气管道前期工作。</p>                                                                                              |



### 第三节 加快建设现代化水网

加强国家水网建设，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。统筹流域性洪水和局域性灾害防御，加强防洪水库、河道及堤防、蓄滞洪区建设，推进中小河流系统治理和病险水库除险加固，增强暴雨集中区防洪避险能力。健全跨流域跨区域水资源调配体系，完善国家水网主骨架和骨干输配水通道。加强供水灌溉保障，整装推进大中型灌区建设改造，加快城市应急备用水源工程建设。加强河湖生态保护治理，推进水源涵养与水土保持，提升水生态系统自我修复能力。实施地下水保护治理行动，逐步实现采补平衡。

| 专栏 6 现代化水网建设 |                                                                                                                                             |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01 防洪减灾      | 建设长江两湖重点堤防加固、黄河上游干流堤防加固、淮河干流行洪区治理、海河骨干河道防洪治理等工程和黄河古贤、福建上白石、广东黄茅峡等防洪水库，研究论证推进黄河黑山峡河段开发工程和永定河官厅山峡、拒马河张坊等防洪工程。以北方地区为重点开展暴雨山洪减灾体系建设。加强国家蓄滞洪区建设。 |
| 02 重大引调水     | 建设南水北调东线二期、南水北调中线引江补汉、辽东半岛水资源配置、四川引大济岷、云南滇中引水二期、浙江浙中水资源配置、安徽引江济淮二期等工程。推进闽西南水资源配置工程前期工作。研究论证南水北调西线工程。                                        |
| 03 供水灌溉      | 推进安徽淠史杭、四川都江堰、内蒙古河套、新疆叶尔羌河、山东位山、宁夏青铜峡等大型灌区整装现代化改造，建设广东雷州半岛、广西邕北、重庆玉滩等大中型灌区和陕西焦岩、贵州玉龙等水源水库。建设鄱阳湖水利枢纽工程，发挥生态和供水灌溉等综合效益。研究论证洞庭湖城陵矶水利枢纽工程。      |

#### 第四节 适度超前建设新型基础设施

围绕支撑产业升级和数智化发展，推进新型基础设施布局建设和集约高效利用。完善信息通信网络，深化第五代移动通信（5G）、千兆光网规模部署，推进第五代移动通信演进（5G-A）、万兆光网建设和发展和第六代移动通信（6G）技术创新，推动移动物联网自主迭代。深入推进东数西算工程，构建多层次算力设施体系和全国一体化算力网。实施国家区块链网络建设工程。完善民用空间基础设施，统筹建设卫星通信、导航、遥感系统，加快低轨卫星互联网组网。推进交通、能源、水利等基础设施数智化升级。

| 专栏7 新型基础设施建设 |                                                                                                                                                       |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01           | <b>全国一体化算力网</b><br>建设新一代超算、通算、智算设施体系，积极发展公有云服务。建设算力监测调度平台，制定完善算力资源池化、并网、监测、运营、调度等标准规范。                                                                |
| 02           | <b>卫星互联网</b><br>统筹推进卫星互联网星座建设，提升发射测控保障和安全防护能力，加快卫星互联网和北斗在重点行业、大众消费等领域规模化应用和国际化推广。强化多用户需求统筹协调，推进遥感卫星共建和数据共享共用，构建空天地一体、通导感算融合的综合服务体系。                   |
| 03           | <b>信息通信网络</b><br>推进万兆光网部署应用，建设100万个高速无源光网络（50G PON）端口。加快5G-A移动通信网络规模商用，建设5G-A基站50万个，加强6G技术研发、标准研制和应用验证。提升骨干传输网络能力，推进海缆建设国际合作。实施电信普遍服务，提升边疆地区宽带网络覆盖水平。 |
| 04           | <b>数据基础设施</b><br>构建统一目录标识、身份认证、接入管理的数据流通利用设施体系和数据安全防护平台，布局建设数据标注、流通、交付、应用基地和高速数据传输网络。                                                                 |
| 05           | <b>低空基础设施</b><br>以场景拓展为牵引，科学划设低空航路，沿航路布设起降及通信导航监视气象等基础设施。推动低空智能网联系统、重点区域部位低空安全防护能力等建设。                                                                |

### 第三篇 加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力

抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，推动科技创新和产业创新深度融合，不断催生新质生产力。

#### 第八章 加强原始创新和关键核心技术攻关

坚持技术驱动和需求拉动相结合、锻长板和补短板相结合，完善新型举国体制，推动产出更多标志性原创成果。

## 第一节 打好关键核心技术攻坚战

聚焦战略必争领域和产业链供应链薄弱环节，采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。健全需求导向的攻关任务凝练机制，开展技术经济安全评估。强化跨领域跨学科协同，健全重大任务人才特殊调配机制，完善“揭榜挂帅”、“赛马”等制度，探索以奖代补、后补助等资金支持方式。强化以用促攻、攻用结合，一体推进技术研发、成果转化、标准研制、产业培育，加快攻关成果应用和产品迭代升级。

## 第二节 强化战略前沿领域科技布局

瞄准世界科技前沿强化系统布局，实施人工智能、量子科技、生物科技、新能源等科技战略部署，加快突破基础理论和底层技术，促进转化应用。高水平组织前沿技术预测预见，建立国家关键和新兴技术清单，持续推动前沿技术研发。强化科学研究、技术开发原始创新导向，优化有利于原创性颠覆性创新的环境，创新非共识项目遴选和资助机制，扩大国家重大科技任务、国家自然科学基金原创性颠覆性项目规模和比例。突出国家战略需求，扎实推进国家科技重大专项，超前部署面向 2035 的国家重大科技项目。

## 专栏8 前沿科技攻关

### 01 人工智能

研制高性能人工智能芯片和高可用基础软件栈，加快模型基础架构探索创新，深化可解释、可决策等关键算法研究，加强人工智能数据治理和安全技术研究应用。

### 02 量子科技

构建天地一体化量子通信网络，研制可容错的通用量子计算机和可扩展的专用量子计算机，突破量子精密测量关键技术。

### 03 可控核聚变

突破氘燃料制备循环、材料辐照考验、高性能激光、超导磁体制造等核聚变关键技术，开展聚变氘氘燃烧等离子体运行实验和多技术路径可行性验证，推进核聚变研发工程化进程。

### 04 生命科学与生物技术

深化基因编辑、分子精准递送、细胞编程与调控、先进组学研究，攻关人工生命体系合成、类器官与器官芯片、器官制造、生物结构与功能成像等技术，研制生物工程设计软件工具。

### 05 脑科学与类脑研究

解析脑认知和脑功能原理，建设神经活动检测与调控等创新技术平台，加强脑健康主动应对技术研究，研发重大脑疾病预防、诊断、干预、治疗新方法新产品，构建类脑通用智能系统。

### 06 重大疾病防治与创新药研发

完善艾滋病、结核、病毒性肝炎等传染病防治技术体系，研究癌症、心脑血管、呼吸和代谢性疾病的早筛早查、精准医学、生物治疗等关键技术，研发重大高发慢性病、重大传染病、罕见病、儿童用药等创新药物。

### 07 深海深地极地探测

实施深海典型生境发现、大洋钻探、深海矿产开发、天然气水合物开采、超深水油气开发等任务，加快深海无人智能技术开发，建设蛟龙探海三期，研制深海空间站。攻关地球深部探测与矿产资源勘探装备，开展透视地球等基础科学研究，推进矿产资源智能化开发利用技术创新。建设雪龙探极三期。

### 08 深空探索

论证实行星探测工程二期、近地小行星防御工程、太阳系边际探测工程。研制可重复使用重型运载火箭。论证建设国际月球科研站，实施月球探测工程。

### 第三节 全面提升基础研究水平

加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，统筹推进目标导向和自由探索的基础研究。加快形成基础研究多元化投入格局，加大财政投入力度，完善税收激励政策，引导有条件的地方、企业、社会组织、个人支持基础研究，鼓励设立基础研究公益基金，实现基础研究经费投入占研发经费投入比重明显提高。完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，加大对从事基础研究的优势团队和青年科技人才长期稳定支持，探索长周期资助模式。鼓励开展高风险、高价值基础研究，营造鼓励探索、宽容失败的良好环境。围绕极宏观、极微观、极端条件、极综合交叉的科学前沿，加强新兴领域、交叉融合和跨学科基础研究。

## 第九章 提高体系化创新能力

统筹国家战略科技力量建设，提高创新资源配置效率，构建自主完备、开放高效的国家创新体系。

### 第一节 增强国家战略科技力量引领作用

优化国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学和科技领军企业等国家战略科技力量定位和布局。发挥国家实验室龙头作用，支持国家实验室牵头实施国家重大科技任务、探索新型科研组织模式，加强全国重点实验室建设。加快国家科研机构布局调整和优化重组，完善与职责定位相适应的管理运行机制。支持高水平研究型大学创造一流学术环境，打造基础研究主力军和人才培养主阵地。培育壮大科技领军企业，提升整合创新资源、构建产业生态能力。鼓励和规范发展新型研发机构。

### 第二节 强化科技创新资源保障

强化统筹协调的科技任务部署机制，健全国家重大科技决策咨询制度。完善中央财政科技经费分配和管理使用机制，健全重大科技任务央地投入共担机制，提高投入绩效。扩大财政科研项目经费“包干制”范围，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大

资源调度权。强化科技基础条件自主保障，统筹科技创新平台基地建设，体系化布局建设重大科技基础设施，加强高端科研仪器、科技期刊、科学数据等条件建设，强化资源开放共享。完善区域创新体系，强化国际科技创新中心策源功能，布局建设区域科技创新中心和产业科技创新高地，增强综合性国家科学中心创新资源集群效应，完善央地联动、区域协同的创新机制。

| 专栏9 创新基础能力提升 |                                                                                                                   |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01 国家实验室体系   | 支持国家实验室、全国重点实验室等加强重大科研平台建设和科研条件改善，以国家实验室为主体，以全国重点实验室等协同攻关的国家科技创新平台基地为重要支撑，形成使命驱动、任务导向、高效协同的国家实验室体系。               |
| 02 重大科技基础设施  | 建设吸气式发动机关键部件热物理试验装置、高精度地基授时系统等战略导向型设施，散裂中子源二期工程、深部岩土工程扰动模拟设施等应用支撑型设施，空地一体量子精密测量实验设施、脉冲强磁场实验装置优化提升等前瞻引领型设施。        |
| 03 区域创新体系    | 支持北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，打造世界级科技创新策源地。支持北京怀柔、上海张江、大湾区、安徽合肥综合性国家科学中心建设重大科研设施平台集群。推进成渝地区、武汉、西安区域科技创新中心建设。 |
| 04 科技基础条件平台  | 实施高端科研仪器和生物试剂产业创新工程。完善生物种质与实验材料资源库、国家野外科学观测研究站布局。建设世界一流科技期刊、高水平科技文献平台和科学数据库。                                      |

第三节 构建高水平科技开放合作新格局

营造具有全球竞争力的开放创新生态，支持与各国科研人员共同攻克基础前沿科学问题。发挥面向全球的科学研究基金作用，扩大科技计划对外开放，建立健全科技资金跨境拨付、境外使用管理制度和科研数据跨境安全有序流动机制，推动重大科研基础设施和平台向全

球科学家开放使用。优化高校、科研院所、科技社团对外专业交流合作管理机制。牵头实施并积极参与国际大科学计划和大科学工程，支持在我国境内设立国际科技组织，打造具有全球影响力的国际科技奖项。

## 第十章 强化企业科技创新主体地位

落实企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化应用中的主体地位，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。

### 第一节 推动创新资源向企业集聚

建立健全项目、平台、数据、人才等创新资源向企业集聚的政策体系。提高企业在国家重大科技创新决策中的参与度，将产业关键共性技术需求作为国家科技计划支持的重要方向，推动具备条件的企业重大科技项目纳入国家科技计划体系。支持企业更多承担国家科技攻关任务，在技术路线制定、攻关任务推进、参与单位选择和经费使用分配方面赋予牵头企业更大自主权。优先支持科技型骨干企业建设国家科技创新平台基地，加大国家科学数据和工程试验数据、人才计划向企业开放力度。完善科研人员离岗创业、兼职兼薪等政策，激励优秀人才向企业流动。

### 第二节 加强企业主导的产学研融通创新

鼓励企业面向产业需求与高校、科研院所联合开展科研攻关。支持科技型骨干企业牵头组建创新联合体，开展关键共性技术研发及科技成果中试和示范应用。深化职务科技成果赋权改革，建立职务科技成果资产单列管理制度，推进技术转移体系建设，加快科技成果高效转化应用。引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技创新成果许可给中小微企业使用。鼓励科技领军企业向中小微企业开放科研条件和应用场景、提供技术开发服务。

### 第三节 完善促进企业创新的政策体系

加强普惠性政策供给，营造有利于企业创新的良好环境。支持高新技术企业和科技型中小企业发展，提高企业研发费用加计扣除比例。

建立企业研发准备金制度。构建同科技创新相适应的科技金融体制，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技支持政策，支持优质科技型企业上市融资、发行债券，高质量建设债券市场“科技板”，大力发展创业投资，多渠道拓宽中长期创业投资资金来源，发挥国家创业投资引导基金、国家级并购基金作用。提高外资在华开展股权投资、风险投资便利性。加大政府采购自主创新产品力度。建立科技保险政策体系，丰富科技保险产品。强化知识产权全链条保护，优化专利商标审查政策，全面实施专利开放许可制度。

## 第十一章 一体推进教育科技人才发展

深化教育科技人才一体改革，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。

### 第一节 建立健全一体推进的协调机制

健全教育科技人才战略统筹实施机制，加强战略目标有机衔接、战略任务一体部署、政策措施协调发力、资源要素统筹配置，推动教育科技人才平台基地协同布局，建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心。在有条件的地方探索建立教育科技人才统筹管理机制。围绕创新需求加快建设国家战略人才力量，加大对战略科学家、科技领军人才、基础研究人才、青年科技人才等的培养和支持力度。加强人才协作，优化人才结构，完善有序流动机制，促进人才区域协调发展。

### 第二节 协同推进创新型人才培养

围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，提高人才自主培养质量。聚焦优势学科和战略急需适度扩大“双一流”建设范围，新建若干所新型研究型大学。健全高等教育学科专业设置调整机制，超常规布局人工智能、集成电路等新兴领域急需学科专业，深入实施基础学科和交叉学科突破计划。强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，招生指标向重大科技任务承担单位倾斜。探索拔尖创新人才培养新模式，加强青少年科学素养、批判性思维和

创新能力培养，强化科技教育和人文教育协同，加强基础学科、交叉学科和战略急需领域本硕博衔接培养。

### 第三节 联动推进激励评价机制创新

以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，激发创新创造动力活力。开展以成果原创性和学术价值为主的基础研究评价，优化国际同行评价。推行以用户和市场反馈为主的应用研究和技术开发评价，将新技术新产品作为业绩考核、职称评定、人才计划支持的重要依据。赋予用人单位更大人才评价自主权，防止简单以称号头衔确定薪酬待遇、配置资源。完善人员编制、薪酬待遇、职称评聘、考核晋升等配套政策，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道。健全海外引进人才支持保障机制，建立高技术人才移民制度，引育世界优秀人才。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

## 第四篇 深入推进数字中国建设 提升数智化发展水平

把握数字化、网络化、智能化发展大势，充分发挥我国数据资源丰富、产业体系完备、应用场景广阔优势，激活数据要素潜能，加快数智技术创新，深化拓展“人工智能+”，赋能经济社会发展和治理能力提升，促进生产方式深层次变革和生产力革命性跃迁。

### 第十二章 强化算力算法数据高效供给

统筹推进算力设施建设、模型算法发展和高质量数据资源供给，筑牢数智化发展底座。

#### 第一节 加强算力设施支撑

统筹布局、有序建设算力设施，推进算力资源规模化、集约化、绿色化、普惠化发展。加快国家枢纽算力设施集群建设，支持有条件地区根据低时延场景需求适度发展算力，推进云边端协同发展。加强高性能高质量智算资源供给，论证建设超大规模智算集群。推进算力设施市场化建设运营，支持通过政府购买算力服务、算力租赁等多种

方式满足算力需求，创新发展标准化可扩展的智算云服务。推动绿色电力与算力协同布局。加强全国一体化算力监测调度，提升算力接入和精准匹配能力。加快培育自主可控、协同运行的软硬件生态。提升算力普惠易用水平，降低中小企业用算成本。

## 第二节 促进模型算法迭代创新

加快突破人工智能基础理论和核心技术，推进人工智能模型架构改进、算法优化，强化“模芯云用”协同创新。构建任务导向、灵活授权、跨域协同的算法创新组织模式，加快研究更加高效的模型训练和推理方法。鼓励多模态、智能体、具身智能、群体智能等技术创新，探索通用人工智能发展路径。推动通用大模型和行业专用模型同步发展，依托高价值场景推动模型应用落地和迭代升级。建立健全模型能力评估体系。

## 第三节 深化数据资源开发利用

构建国家数据资源体系，健全数据资源统计调查制度，建立全国数据资源“一本账”。统筹推进政务数据共享、公共数据开放和授权运营，健全公共数据资源开发利用责任制和个人数据合规利用机制，推动企业数据、行业数据开发开放。完善数据标准体系和质量管理体系，加快建设人工智能语料库，面向能源、交通、制造、教育、健康、金融等领域建设高质量数据集，建立人工智能训练数据合理使用制度。加强数据领域关键技术和设备研发应用，培育壮大数据产业，深入开展“数据要素×”行动。建设和运营国家数据基础设施，实施可信数据空间发展行动计划。

## 第十三章 全方位推进数智技术赋能

全面实施“人工智能+”行动，加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。

### 第一节 促进实体经济和数字经济深度融合

壮大数字经济核心产业，发展新一代通信技术、云计算、区块链

等产业，提升高端芯片、光电子器件、基础软件和工业软件等产业水平，打造具有国际竞争力的数字产业集群。推进国家人工智能创新高地建设，培育智能原生新模式新业态，建设国家人工智能应用中试基地。促进制造业“智改数转网联”，实施智能制造工程和工业互联网创新发展工程，一体推进网络、标识、平台、数据、安全体系建设和规模化应用。推进服务业数智化，发展智慧农业。建设数智化转型促进网络，健全中小企业数智赋能服务体系。推进开源体系建设，完善开源运行机制。

## 第二节 创造美好数智生活

充分发挥数智技术和数据要素对丰富人民生活、改善民生福祉的作用，拓展教育、医疗、养老、文旅、就业、消费等领域融合应用。丰富智能家居、智慧出行和智慧社区场景，发展智能终端产品和服务，构建数智便民服务圈。促进人工智能助力教育模式变革，有序推动数智技术在辅助诊疗、精准医疗、健康管理、医保服务、养老助残等场景的应用。深入实施全民数字素养与技能提升行动，强化人工智能的就业创造效应。积极探索运用数智技术提高基层医疗服务能力、促进教育公平，助力基本公共服务均等化。

## 第三节 提高政府治理数智化水平

深化数智技术全流程应用，发展泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数智化政务服务。完善覆盖全国的一体化在线政务服务平台，强化数据“一表通”和公共应用支撑体系建设，推进政务数据跨部门跨层级跨地区共享利用。安全稳妥有序推进政务领域人工智能大模型部署应用，探索构建精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的服务新模式。深化人工智能赋能安全治理，提升感知预警、指挥决策、精准管理和即时响应能力。

| 专栏 10 “人工智能+”行动 |                                                                                                                                                         |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01 “人工智能+”科学技术  | 加快探索人工智能驱动的新型科研范式和技术研发模式，推进科学大模型研发应用，建设科研智能平台和高质量科学数据集，加强人工智能与量子科技、生命科学、新材料、新能源、6G 等领域技术协同创新。                                                           |
| 02 “人工智能+”产业发展  | 推动人工智能在工业设计、中试、生产、运营等全环节落地应用，加快电力系统调控、能源勘探开发、新能源功率预测等场景创新。面向生物育种、生产管理、疫病防治等场景加快农业数智化升级。在软件信息、金融商务、交通物流等服务业领域，推动智能终端、智能体等广泛应用。                           |
| 03 “人工智能+”消费提质  | 开发提效型、陪伴型等智能原生应用，发展人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端，探索智能产品新形态。拓展智能服务消费新场景，建设一批人工智能体验中心，打造一体化全场景覆盖的智能交互环境。                                                        |
| 04 “人工智能+”民生福祉  | 创新智能学伴、智能教师等教学模式，深化精准教学、个性化学习、智能辅学等应用。推广高水平居民健康助手，扩大智能辅助诊疗在基层医疗机构的应用。推动人工智能在文化创作生产传播、旅游服务体验等领域创新应用。提升住宅设计和居住智能化水平。探索人机协同的新型工作形态，推动具身智能在劳动力紧缺、环境高危等岗位应用。 |
| 05 “人工智能+”治理能力  | 加强人工智能在市场综合监管、安全生产监管、防灾减灾救灾、社会治安管理、网络空间维护、生态环境保护等方面应用，探索构建自然人、数字人、智能机器人等协同的安全治理体系。                                                                      |
| 06 “人工智能+”全球合作  | 推动成立世界人工智能合作组织，建设“一带一路”人工智能多边合作平台、国际人工智能应用合作中心，推动各国共同制定监管框架、技术标准和伦理规范。加快构建面向全球开放的开源技术体系和社区生态。                                                           |

#### 第十四章 营造健康有序的发展生态

坚持促进发展和规范管理相统筹，加强数据基础制度规则建设和

人工智能治理，营造有益、安全、公平的发展环境。

### 第一节 健全数据要素基础制度

建立健全数据产权、流通利用、收益分配、安全治理等数据要素基础制度。完善数据产权结构性分置制度，构建全国统一的数据产权登记体系。建设开放共享安全的全国一体化数据市场，加快完善数据流通交易规则 and 标准，优化数据交易机构布局，规范发展第三方专业服务机构。建立数据要素价格形成机制，探索兼顾各方利益的数据收益分配机制。完善数据领域法律法规，健全数据采集、存储、流通、使用管理规则。实施数据分类分级管理，提升数据安全保护能力。

### 第二节 完善科学有效监管机制

健全新技术新业态安全监管框架，构建技术标准研制调整、技术应用分级管理机制，推进多元协同共治。完善人工智能领域法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，健全算法备案、透明度管理、安全评估等制度，探索建立人工智能生成物权利归属和开发者经营者使用者权责认定规则。推动建立人工智能全生命周期风险管理制度，健全覆盖安全监测、风险预警、应急响应的风险防控体系。推动平台经济创新和健康发展，加强平台企业数据、算法、流量和规则监管，促进平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。依法打击数据滥用、深度伪造、泄露隐私等行为。

### 第三节 拓展数智领域国际合作

构建全球数字合作伙伴关系网络，深化电子商务、数字支付、智慧城市等领域合作，探索建设离岸算力设施、数据跨境流动服务基础设施。积极参与人工智能、数字货币、数据跨境流动等领域国际治理，在数据安全、隐私保护、跨境执法协作等方面达成更多共识，加强国际司法协调和规则互认。推动建立各国广泛参与的人工智能治理框架，共同构建平权、互信、多元、共赢的全球人工智能开放生态，支持全球南方国家加强人工智能能力建设。

## 第五篇 建设强大国内市场 加快构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，实现供需更高水平动态平衡，增强国内大循环内生动力和可靠性。

### 第十五章 大力提振消费

深入实施提振消费专项行动，增强居民消费能力，改善消费意愿，适应不同群体消费需求扩大优质供给，促进全社会商品和服务消费较快增长。

#### 第一节 夯实居民消费基础

统筹促就业、增收入、稳预期，加快形成扩大居民消费长效机制。稳定和扩大就业容量，支持企业稳岗扩岗、个人创业就业，积极培育新职业新岗位，拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间。大力促进城乡居民增收，稳步提高最低工资标准，持续改善小微企业和个体工商户经营环境，促进楼市股市健康发展。织密扎牢社会保障网，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险，规范完善与人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制，增加政府资金用于民生保障支出。

#### 第二节 释放服务消费潜力

以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，培育服务消费新增长点。提升生活服务消费便利化水平，发展社区嵌入式服务和一刻钟便民生活圈，推进传统商圈焕新，优化养老、托育、家政等领域服务消费体验。提高发展型消费比重，适应多样化个性化服务需求，规范发展教育和培训消费，培育壮大健康消费，积极引进国际优质服务资源。激发改善型消费活力，扩大文体旅游消费，优化营业性演出、体育赛事审批管理，实施冰雪旅游提升计划，发展邮轮游艇、房车露营等休闲消费，积极拓展低空消费。深化商旅文体健融合，打造一批沉浸式互动式消费新场景。

### 第三节 推动商品消费扩容升级

强化品牌引领、标准升级、新技术应用，稳定大宗消费，促进消费品更新换代，满足多层次消费品需求。因城施策优化房地产政策，多管齐下稳定预期，充分释放刚性和改善性住房需求潜力，支持老旧房屋适老化改造和智能化升级。深化汽车消费从购买管理向使用管理转变，完善充换电、停车场等基础设施，拓展汽车改装、租赁等后市场消费。支持汽车、电子产品、家电家具等回收体系建设，规范二手商品流通秩序。实施数字消费提升行动，推动智能新产品应用，制定智能家居互联互通标准，推广柔性化定制化消费品生产模式。发展绿色消费，积极推广绿色低碳产品。培育中高端消费新增长点，推动老字号、国货潮牌做精做强，发展周边衍生品消费，积极推进首发经济。

### 第四节 持续改善消费环境

完善促进消费制度机制，清理消费领域不合理限制性措施，建立健全适应消费新业态新模式新场景管理机制。加大直达消费者的普惠政策力度，扩大消费领域金融供给，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。优化入境消费环境，推广离境退税商店，培育国际消费中心城市，推进“购在中国”。落实职工带薪休假制度，鼓励弹性错峰休假，探索推行中小學生春秋假。强化消费者权益保护，畅通消费者投诉和维权渠道，规范网络销售、直播带货等经营活动，健全预付式消费监管模式。加强全口径消费统计，优化服务消费、消费新业态新模式统计监测。

## 第十六章 扩大有效投资

加快构建有效投资内生增长机制，保持投资合理增长，提高投资综合效益，更好发挥投资对支撑国家战略、优化供给结构、满足民生需求的作用。

### 第一节 提高政府投资效益

聚焦惠民生、补短板、增动能，优化政府投资结构。统筹“硬投资”和“软建设”，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能

力项目建设，实施一批重大标志性工程项目。加强人力资源开发和人的全面发展投资，在“一老一小”服务、基层医疗卫生、普通高中和优质高等教育扩容、职业技能培训等领域实施一批民生工程，提高民生类政府投资比重。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局。适应新质生产力发展要求，积极支持新型基础设施和无形资产投资。加强政府投资全过程管理，强化战略规划引领、项目谋划储备论证和事中事后监管，避免过度超前建设和低效无效投资。进一步明确中央和地方投资方向和重点，统筹用好各类政府投资，在工作基础较好的地方探索编制全口径政府投资计划。优化地方政府专项债券管理，完善“自审自发”机制，提高用于项目建设比重并单列。发挥新型政策性金融工具作用。深化投资审批制度改革，优化政府投资项目审批权限，修订政府核准投资项目目录，提升投资审批服务效能。

## 第二节 激发民间投资活力

坚持平等对待、保护权益、政策协同，增强市场主导的有效投资增长动力，提高民间投资比重。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励支持民营企业参与铁路、核电、水电、供水等领域项目建设，推动具备条件的项目进一步提高民营企业持股比例。鼓励民营企业加大科技创新和产业升级投资力度，推动新兴领域应用场景向民营企业开放。依法保障民营企业投资运营合法权益，平等保障用地、融资等要素需求。发挥政府投资基金引导带动作用，加强布局规划和投向指导评价，健全“投融管退”机制。

## 第三节 促进投资消费良性循环

聚焦投资消费结合点，以有效投资带动消费能力和意愿提升，以消费升级牵引投资方向优化，强化扩内需政策综合效应。支持就业增收带动能力强的行业扩大投资，鼓励消费基础设施和消费服务功能提升类设施建设，加大对健康养老、体育健身、休闲娱乐等领域消费场景建设和设施提档升级的投资力度。因地制宜推动交通枢纽、产业集

聚区等拓展消费功能。推动县域商业提质增效，加强物流仓储、农村寄递等设施补短板。

## 第十七章 纵深推进全国统一大市场建设

坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，破除地方保护和市场分割，促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动。

### 第一节 完善全国统一大市场基础制度规则

推进适应全国统一大市场要求的产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度建设。依法平等长久保护各种所有制经济产权，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。加强知识产权保护和运用，制定重点领域商业秘密保护规则指引。完善市场准入制度，动态修订市场准入负面清单，严格落实“全国一张清单”管理要求。完善企业质量、安全、环境等信息披露制度规则。强化全国信用信息共享平台功能，深入推进信用信息归集共享和信用应用拓展，完善守信激励、失信惩戒和信用修复机制。健全企业破产制度，探索建立覆盖所有经营主体的简易注销机制。完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，推广经营主体活动发生地统计，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。制定全国统一大市场建设条例。

### 第二节 维护公平竞争市场秩序

推动市场监管规则完善、基准统一、能力提升，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。制定重点领域公平竞争合规指引，强化公平竞争审查刚性约束，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。规范地方政府经济促进行为，制定地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单，加强招商引资信息披露。完善妨碍建设全国统一大市场事项清单动态更新和通报问责制度。强化反垄断和反不正当竞争执法司法，制定重点领域反垄断指南指引。完善协调统一的国家标准体系，扩大强制性国家标准覆盖面，推进新兴产业标准建设，提升标准国际化水平。推进检验检测认证资源共享、资质互认和结果通用。

统一市场监管执法，完善行政裁量权基准制度，推进行政处罚和刑事处罚双向衔接。完善行政复议体制机制。健全综合执法体制机制，优化监管事项层级设置，提高基层执法效能。

### 第三节 促进市场设施高标准联通

推进流通物流、市场信息、交易平台等设施互联互通和规则衔接。健全高效顺畅的现代流通体系，完善国家物流枢纽网络，依托现代流通战略支点城市构建若干重要商品骨干流通走廊，支持有条件的地区建设大宗商品资源配置枢纽，健全一体衔接的流通规则和标准，降低全社会物流成本。加强多式联运设施、标准建设和信息共享，大力推进“一单制”、“一箱制”发展，促进集装箱和大宗物资铁水联运。完善市场信息交互渠道，推动构建全链条信息信任和应用机制。建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，推进人工智能应用和大数据监管，实现项目全流程公开管理。

## 第六篇 加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力

坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，建设高标准市场体系，提升宏观经济治理效能，促进资源配置效率最优化和效益最大化，激发全社会内生动力和创新活力，确保高质量发展行稳致远。

### 第十八章 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

#### 第一节 深化国资国企改革

做强做优做大国有企业和国有资本，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。制定实施国有经济布局优化和结构调整指引目录，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向

前瞻性战略性新兴产业集中，加强战略性重组和专业化整合。深化国有企业分类改革，进一步明晰不同类型国有企业功能定位，加强主责主业管理，建立国有企业履行战略使命评价制度，构建分类考核的治理体制。推动国有企业完善市场化经营机制，提升价值创造能力。健全国有企业推进原始创新制度安排。完善国资监管体制，更好发挥国有资本投资、运营公司作用。健全国有经济和国有企业增加值核算制度。支持国有企业和民营企业以市场化方式规范开展股权合作、战略协作、资源整合。

## 第二节 发展壮大民营经济

落实民营经济促进法，完善配套法规政策制度体系，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。持续推进基础设施竞争性领域向民营企业公平开放。支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，推进国家重大科研基础设施和公共研发平台进一步向民营企业开放。完善民营企业融资支持政策，发挥全国一体化融资信用服务平台网络作用，健全信用状况综合评价体系和增信制度。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。创新发展“晋江经验”，健全民营经济发展综合服务体系，完善政企常态化沟通交流和问题解决机制。引导民营企业完善治理结构和管理制度，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。健全民营经济统计监测制度。

## 第三节 积极营造一流营商环境

持续推进营商环境改进提升，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。完善为企业服务体系，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化推进机制，推行惠企政策全程网办、直达快享，推广信用承诺制。深化注册资本认缴登记制度改革，持续精简涉企业经营许可事项。健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法，推进“综合查一次”等联合执法方式。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。建立健全清

理拖欠企业账款长效机制，畅通政府违约失信投诉渠道。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设更多世界一流企业。

## 第十九章 加快完善要素市场化配置体制机制

深化要素市场化改革，畅通要素有序流动渠道，统筹增量优化和存量盘活，促进各类要素资源高效配置。

### 第一节 健全要素市场制度和规则

完善要素市场体系，扩大要素市场化配置范围。深化土地制度改革，建立健全城乡统一的建设用地市场。健全投资和融资相协调的资本市场功能，优化发行上市、信息披露、并购重组、退市等基础制度，提高上市公司质量，建立增强内在稳定性长效机制。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，逐步打破户籍、社保、职称、档案等方面制度性障碍。培育全国一体化技术市场和数据市场。深化拓展要素市场化配置综合改革试点，加快形成一批可复制可推广的制度成果。

### 第二节 完善资源要素价格形成机制

完善主要由市场供求关系决定价格机制，加强和改进价格治理。加快健全适应新型能源体系的价格机制，分品种、有节奏推进各类电源上网电价市场化改革，完善成品油定价机制，深化天然气价格改革，完善煤炭价格区间调控政策，加强网络型自然垄断环节价格监管。深化水利工程供水价格改革。健全促进可持续发展的公用事业价格机制，优化居民阶梯水价、电价、气价制度。深化公共服务价格改革，完善养老等服务收费政策。探索构建新型生产要素价格形成机制。

### 第三节 盘活利用存量资源

完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。编制宏观资产负债表，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。深化扩大低效用地再开发试点，完善促进盘活存量用地的规划管控、土地供应和税费政策，加快发展建设用地二级市场。推进土地混合开发、空间复合利用和土地用途依法合理转换，完善工商业用地使用权续期法律法规，依法稳妥推进续期工作。推进全

国行政事业单位存量国有资产盘活共享，健全产业园区存量盘活和高质量发展机制，完善资产估值等配套政策，引入社会力量提升盘活利用效率，规范市场化运作流程。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。积极推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）常态化推荐发行。

## 第二十章 健全宏观经济治理体系

提高宏观调控和政府治理水平，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。

### 第一节 完善宏观调控制度体系

强化国家发展规划战略导向作用，加强财政、货币政策协同，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，增强宏观政策取向一致性和有效性。强化逆周期和跨周期调节，实施更加积极的宏观政策，合理确定政府债务规模，保持流动性充裕，持续稳增长、稳就业、稳预期。完善宏观调控目标体系，统筹短期目标和中长期目标、总量平衡和结构调整，强化年度计划与国家发展规划衔接。健全预期管理机制，将预期管理纳入宏观经济治理全过程。加强经济监测预测预警，充实完善政策工具箱，科学把握政策力度和出台时机，强化政策实施效果评价。探索实行国家宏观资产负债表管理。优化高质量发展综合绩效考核。

### 第二节 健全现代财政制度

深化财税体制改革，发挥积极财政政策作用，加强财政科学管理，增强财政可持续性。强化对预算编制和财政政策的宏观指导，发挥中期财政规划跨年度预算平衡作用，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。加强财政资源和预算统筹，加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算统筹力度，完善国有资本经营预算制度，合理提高国有资本收益收取比例，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。优化财政支出结构，合理提高公共服务支出占财政支出比重。深化零基预算改革，统一预算

分配权，健全支出标准体系和动态调整机制，加强预算绩效管理和执行监督。优化税制结构，健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，保持合理的宏观税负水平。提高直接税比重，完善综合和分类相结合的个人所得税制度，逐步扩大综合征收范围，健全经营所得、资本所得、财产所得税收政策。完善增值税留抵退税政策和抵扣链条，优化共享税分享比例。研究同新业态相适应的税收制度。健全地方税体系，推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，增加地方自主财力。适当加强中央事权、提高中央财政支出比重，减少委托地方代行的中央财政事权。完善财政转移支付体系，优化财政转移支付结构。全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策，加强财会监督。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

### 第三节 加快建设金融强国

坚持防风险、强监管、促高质量发展，加快建设中国特色现代金融体系。完善中央银行制度，构建科学稳健的货币政策体系，完善基础货币投放机制，健全市场化利率形成、调控和传导机制，保持社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。建立覆盖全面的宏观审慎管理体系，将更多金融活动、金融市场等纳入宏观审慎政策框架。增强人民币汇率弹性，保持在合理均衡水平上基本稳定。提升金融服务实体经济质效，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。完善结构性货币政策工具体系。持续深化资本市场投融资综合改革，增强资本市场制度包容性、适应性，提高直接融资比重。发展多元股权融资，加快多层次债券市场建设，稳步发展期货、衍生品和资产证券化，加强交易监管和投资者保护。壮大耐心资本，完善支持中长期资金入市政策体系。优化金融机构体系，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展，支持国有大型金融机构提升综合服务水平，严格中小金融机构准入标准和监管要求，培育一流投资银行和投资机构。建设安全高效的金融基础设施。稳步

发展数字人民币。加快建设上海国际金融中心。全面加强金融监管，构建风险防范化解体系，保障金融稳健运行。

## **第七篇 扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面**

坚持开放合作、互利共赢，稳步扩大制度型开放，建设更高水平开放型经济新体制，推动共建“一带一路”高质量发展，拓展国际循环，以开放促改革促发展，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，与世界各国共享机遇、共同发展。

### **第二十一章 积极扩大自主开放**

对接国际高标准经贸规则扩大开放，促进国内国际规则、规制、管理、标准相通相容，营造透明稳定可预期的制度环境。

#### **第一节 有序扩大开放领域和区域**

以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，实施更大范围、更宽领域、更深层次开放。推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放，稳妥实施增值电信、生物技术、外商独资医院等开放试点，推进服务业扩大开放综合试点示范。缩减外资准入负面清单，加强负面清单修订与开放试点联动。稳慎拓展金融市场互联互通，优化合格境外投资者制度，扩大可投资品种范围，有序推进符合条件的企业跨境双向直接融资，支持股权投资基金跨境投资。推进数据高效便利安全跨境流动。优化签证和停居留政策，提升境外人员入境数字化服务便利性。推进人民币国际化，拓展人民币在国际贸易和投融资中的使用，提升资本项目开放水平，建设自主可控的人民币跨境支付体系，发展人民币离岸市场。在有条件的领域率先实施高标准经贸协定开放举措，对最不发达国家和合作潜力大的经贸伙伴，扩大单边开放领域和区域。

#### **第二节 构建与高标准经贸规则相衔接的制度和监管体系**

推进高水平开放和深层次改革高效联动，加快推动重点领域立法修法、政策调整 and 标准修订。健全与国际规则相衔接的知识产权保护机制，探索扩大商标保护范围，优化版权保护机制，拓展知识产权纠

纷解决渠道。推动重点产品能效、水效、碳足迹等规则标准国际互认，推进企业气候信息、环境信息依法披露与自愿披露。探索完善适合我国国情、符合国际惯例的劳动保护机制。加快政府采购制度改革，全面落实公平竞争原则。率先试行世界贸易组织电子商务协定、投资便利化协定，提高跨境支付结算效率和单证电子化标准化水平。

### 第三节 优化区域开放布局

打造形态多样的开放高地，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。高标准建设海南自由贸易港，高水平实施全岛封关运作，持续提升贸易投资和要素流动等重点领域开放水平，逐步构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系。实施自由贸易试验区提升战略，开展更大力度制度型开放试验，提升创新引领发展能级。统筹布局建设科技创新、服务贸易、产业发展等重大开放合作平台，支持功能相近、区位相邻的平台优化整合，推动国家级新区、开发区管理制度和运营模式创新，促进综合保税区转型升级，推进沿边重点开发开放试验区、产业协作园区、沿边临港产业园区和边（跨）境经济合作区等建设。

| 专栏 11 对外开放平台功能提升 |                                                                                           |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01 海南自由贸易港       | 实施更加开放的人员、运输、金融、数据等政策，深化税收制度、行政体制等重点领域改革。建设世界一流商业航天发射场，提高国际医疗旅游先行区和国际教育创新试验区开放水平。         |
| 02 自由贸易试验区       | 优化自由贸易试验区布局范围，结合实际赋予新的改革试点任务，深化差别化探索，推动改革成果复制推广。推动有条件的自由贸易试验区围绕数字经济、科技创新、离岸贸易等领域开展更多首创首试。 |
| 03 边境合作平台        | 高标准建设广西钦防、云南瑞丽、新疆伊犁、内蒙古满洲里、黑龙江牡丹江产业协作园区。设立黑河、吉隆、丹东、喀什、阿拉山口重点开发开放试验区。                      |
| 04 边境口岸          | 建成黑瞎子岛、双目峰公路口岸和甘其毛都铁路口岸。升级改造集安、满洲里、二连浩特、磨憨、河口、孟定清水河公路口岸和绥芬河铁路口岸。                          |
| 05 中欧（亚）班列集结中心   | 支持沈阳、天津—石家庄、济南—青岛、连云港—徐州、金华（义乌）、合肥、郑州、武汉、长沙、广州、成都—重庆、昆明、西安、乌鲁木齐等 14 个中欧（亚）班列集结中心及节点城市建设。  |

## 第二十二章 提升贸易投资合作质量和水平

强化进口和出口协调、货物和服务并重，统筹吸引外资和境外投资，塑造国际贸易和双向投资合作新优势。

### 第一节 推动贸易创新发展

加快建设贸易强国，促进外贸提质增效，推动进出口平衡发展。优化升级货物贸易，推动市场多元化，拓展中间品贸易，促进加工贸易提档升级。大力发展服务贸易，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，放宽跨境交付、自然人移动等跨境服务限制，鼓励服务出口，增强运输、旅行等服务国际竞争力，发展知识密集型服务贸易，积极发展服务外包，提升服务贸易标准化水平。合理调整进口关税税率，修订鼓励进口技术、产品和服务目录，扩大国内急需的先进设备、

优质农产品、生产性服务等进口。创新发展数字贸易、绿色贸易，有序扩大数字领域开放。支持跨境电商等新业态新模式发展，优化海外仓布局和功能，完善保税维修和再制造、新型离岸贸易等政策环境。推进通关、税务、外汇等监管创新，推动外贸产品标准与合格评定、检验检疫国际合作。提升贸易促进平台功能，加大出口信贷和信用保险支持，持续办好进博会、广交会、服贸会等重大展会。推动内外贸一体化发展，深化内外贸标准认证改革。强化贸易风险防控和摩擦应对，丰富贸易调整援助、贸易救济等政策工具，完善出口管制体系。

## 第二节 更大力度吸引和利用外资

持续优化外商投资环境，健全外商投资服务保障体系，塑造吸引外资新优势。全面落实外资企业国民待遇，清理与外商投资法不符的文件法规，落实好“准入又准营”。发挥标志性外资项目示范效应，引导外资更多投向先进制造、现代服务、高新技术、节能环保等领域，支持参与产业链上下游配套协作，大力吸引外资企业在中国设立地区总部、研发中心。促进外资境内再投资。精心打造“投资中国”品牌。拓展利用外资方式，完善外资并购管理，拓宽外资投资证券市场渠道。高质量实施外商投资安全审查。完善全口径外债监管体系。健全外商投资统计、信息报告制度，加强信息共享。

## 第三节 促进国际产业与投资合作

有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。进一步引导和规范企业境外投资方向，支持有条件的企业开展互利共赢的境外投资合作，鼓励互联网平台、人工智能等新兴产业企业拓展海外应用场景。支持咨询评估、法律服务、会计审计、信用评级、调解仲裁等专业服务机构拓展海外服务网络，健全涉外知识产权保护体系。加强我国公民、法人海外合法权益保护，建立诉求响应和保护救济制度，健全海外利益保护体系。发挥境外经贸合作区作用，促进与境内园区协同发展。加强境外投资安全审查。健全境外投资风险监测、防控、处置机制和

法律法规，推动企业提升风险防控和合规经营能力。

## 第二十三章 高质量共建“一带一路”

坚持共商共建共享、开放绿色廉洁、高标准惠民生可持续的指导原则，完善推进高质量共建“一带一路”机制，深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同共建国家人民“心联通”。

### 第一节 深化发展战略对接

加强与共建国家、国际组织政策沟通和战略对接，强化合作规划统筹管理，加强实施协调和评估优化。发挥“一带一路”国际合作高峰论坛引领作用，强化能源、税收、减贫、智库、媒体等领域合作平台建设。深化与共建国家治国理政经验交流，增进企业家、专家学者、青年等群体交流。统筹多双边合作，创新“一带一路”合作模式，巩固已有合作成果，拓展共赢发展空间。

### 第二节 完善立体互联互通网络布局

深化重要经济走廊和支点港口合作，畅通陆海天网多元通道。提升中欧（亚）班列发展水平，积极参与跨里海国际运输走廊建设。高质量建设中吉乌铁路、匈塞铁路等项目。推进“丝路海运”港航贸一体化发展，推动空中丝绸之路建设提质增效，加强空间信息走廊建设合作。积极推进中国标准海外应用。深入推进新疆、福建“一带一路”核心区建设。

### 第三节 全面提升务实合作质效

持续扩大与共建国家贸易投资合作，高标准建设“丝路电商”合作先行区。拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业、气象、北斗应用等领域合作新空间。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。完善多元化、可持续、风险可控的投融资体系，积极支持亚洲基础设施投资银行、新开发银行、丝路基金等发挥作用。拓展与共建国家文化、教育、考古、体育等领域人文交流渠道，高质量实施“一带一路”科技创新行动计划。提升风险防控能力，深入推进廉洁丝绸之路建设，推动共建“一带一路”更有序、更

规范、更安全、更可持续地高质量发展。

## 第二十四章 推动构建人类命运共同体

落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，积极推进中国特色大国外交，为构建人类命运共同体作出中国贡献。

### 第一节 积极参与和引领全球经济治理

推进全球经济金融治理改革，推动构建和维护公平公正、开放包容、合作共赢的国际经济秩序。维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，全面深入参与世界贸易组织改革，坚决反对保护主义、滥施关税等做法。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，高质量实施区域全面经济伙伴关系协定并推动扩员和审议进程，推动中国—东盟自贸区 3.0 版落地实施，积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定、数字经济伙伴关系协定，推动商签更多区域和双边贸易投资协定。积极提出人工智能、数字经济、绿色低碳、外层空间等新兴领域国际规则的中国方案。强化国际宏观经济政策协调，推动二十国集团发挥国际经济合作主要论坛作用，推动扩大金砖国家、上海合作组织等合作机制影响力，积极参与亚太经合组织合作、推进亚太自由贸易区建设。

### 第二节 推动构建新型国际关系

倡导践行真正的多边主义，坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，拓展全球伙伴关系网络，引领国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。深化周边发展融合，强化共同安全，巩固战略互信，构建周边命运共同体。促进大国协调和良性互动，维护大国关系总体稳定。深化同发展中国家团结合作，支持全球南方联合自强。打造多层次多领域文明对话交流机制和平台，共同构建全球文明对话合作网络。弘扬全人类共同价值，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

### 第三节 提供更多国际公共产品

发挥负责任大国作用，在应对全球气候变化、跨国犯罪、网络安全、重大传染性疾病、恐怖主义等全球性问题上发挥更多积极作用。坚决反对霸权霸道霸凌行径，捍卫国际公平正义，维护各国人民共同利益。积极参与全球安全规则制定，建设性参与国际和地区热点问题政治解决，加强粮食、能源、数据、生物、陆海通道、反恐怖等领域安全国际合作，推动完善全球安全治理。促进全球减贫合作，加强援外体系建设和全链条管理，加大援外力度。落实联合国 2030 年可持续发展议程。

## 第八篇 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，健全推动乡村全面振兴长效机制，大力发展现代农业，推动农村基本具备现代生活条件，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，缩小城乡发展差距，加快建设农业强国。

### 第二十五章 提升农业综合生产能力和质量效益

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，推进产销衔接、结构优化、品质提升，提高农业劳动生产率和科技进步贡献率。

#### 第一节 加强粮食等重要农产品供给保障

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，稳定稻谷、小麦生产，提升玉米、大豆产能，推进粮油等主要作物大面积单产提升。适应供需形势变化，优化农业生产结构，稳定发展棉油糖胶等重要农产品和“菜篮子”产品生产，发展特色农业。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，严格占补平衡管理，完善补充耕地质量验收机制，统筹农用地布局优化。高质量推进高标准农田建设和管护，完善农田灌排体系，加强黑土地保护和酸化耕地治理，稳步推进盐碱地综合利用。增强农业防灾减灾能力。开展新一轮农业资源区划工作。

#### 第二节 强化农业科技和装备支撑

统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建

成现代化大产业。深入实施种业振兴行动，加强种质资源保护利用，健全商业化育种体系，强化育种联合攻关，培育高产优质、抗逆广适新品种，提升种源安全保障水平。实施农机装备高质量发展行动，促进良田良种良机良法集成增效，农作物耕种收综合机械化率提高到80%以上。围绕核心种源、农机装备、农业节水等加强关键核心技术攻关，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系，培育农业科技领军企业。健全公益性和经营性相结合的农业科技推广体系。积极推广地理标志产品和品牌。

### 第三节 构建多元化食物供给体系

坚持农林牧渔并举，全方位多途径开发食物资源。加强生猪产能综合调控，推进肉牛肉羊、奶牛产业提质增效，加快草原畜牧业转型升级。加快发展饲草产业，扩大青贮饲料生产。发展现代设施农业，推进节能宜机高效设施种植和集约化养殖。科学开发江河湖海和森林食物资源，发展高质量水产养殖，稳步扩大木本粮油生产，发展林下经济，壮大林草产业，提升机械化水平。积极发展合成生物技术，拓展新型蛋白来源。

## 第二十六章 推进宜居宜业和美乡村建设

学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴，深入实施乡村建设行动，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

### 第一节 创造乡村优质生活空间

以县域为单元科学规划基础设施和公共服务布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护。统筹优化村镇布局，引导人口、产业适度集聚，因地制宜完善乡村建设实施机制，合理安排建设重点和时序。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，分类保障乡村发展用地。扎实推进农村道路、供水、污水治理、能源、物流、信息等设施建设和维护。持续推进农村危房改造。改善县域普通高中和寄宿制学校办学条件，以医护人员下沉为重点推进紧密型县域医共

体建设，健全县乡村三级养老服务网络，支持面向边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务，统筹利用农村存量设施资源。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。

## 第二节 发展县域富民产业

发展各具特色的县域经济，推动农村一二三产业深度融合，因地制宜培育农业强县、工业大县、旅游名县，推动兴业、强县、富民一体发展。推进农产品加工业转型升级，加强农产品市场和流通网络建设，健全仓储保鲜和冷链物流体系。开发农业多种功能，培育壮大乡村特色产业和乡村休闲旅游、文化体验、农村电商等新产业新业态。规范发展农民专业合作社，培育农业产业化龙头企业，完善联农带农机制，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩，促进农民稳定增收。

## 第三节 加强和改进乡村治理

深入推进抓党建促乡村全面振兴，健全县乡村三级治理体系，选优配强村“两委”班子特别是带头人队伍，优化驻村第一书记和工作队选派管理机制。推进村民自治组织规范化建设，完善村务公开和民主议事制度，支持农民群众多渠道参与村级议事协商。加强新时代农村精神文明建设，繁荣发展乡村文化，实施文明乡风建设工程。持续整治农村高额彩礼。保护传承乡村文化遗产，加强乡土建筑 and 传统村落保护，赓续农耕文明。

| 专栏 12 农业农村现代化建设 |                                                                                                                 |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01              | <b>高标准农田建设</b><br>优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区以及粮食产量高且增产潜力大地区的永久基本农田建成高标准农田，将 720 个粮食产能提升重点县具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。 |
| 02              | <b>现代种业发展</b><br>建设完善国家农作物、畜禽、水产、林草、微生物种质资源保护利用体系，优化品种测试评价体系，建设种业创新基地、育制种基地，加强突破性重大品种培育，推动农业核心种源自给率达到 85%。      |
| 03              | <b>动植物疫情疫病防控</b><br>健全农作物病虫害和动物疫病监测预警体系，提升动植物疫病防治、应急处置、隔离检疫和无害化处理等全链条管理能力，强化农药兽药监测评价等技术支撑。                      |
| 04              | <b>农业面源污染治理</b><br>以长江、黄河等流域为重点，实施农业面源污染综合治理，统筹推进化肥农药科学施用、畜禽粪污等农业废弃物资源化利用。                                      |
| 05              | <b>农村现代生活条件补短板</b><br>支持符合条件的村庄因地制宜补齐村内道路、供排水、卫生厕所改造、生活垃圾和污水处理、养老服务设施等短板。                                       |

### 第二十七章 提高强农惠农富农政策效能

健全农业农村优先发展的体制机制和政策体系，推动城乡要素双向流动，增强农业农村发展活力。

#### 第一节 加强农业农村投入保障

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，提升财政支农政策效能和资金效益。健全种粮农民收益保障机制，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，保护和调动农民务农种粮积极性。加大粮食主产区利益补偿力度，实施产销区省际横向利益补偿，完善产粮大县奖补制度。健全适合农业农村特点的金融服务体系，发展多层次农业保险，支持发展特色农产品保险。

## 第二节 深化农业农村改革

巩固和完善农村基本经营制度，稳定土地承包关系，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，健全承包地经营权流转价格形成机制和管理服务制度。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。深化供销合作社综合改革。节约集约利用农村集体经营性建设用地，有序推进入市改革，健全土地增值收益分配机制。加快完成房地一体宅基地确权登记颁证，加强农村宅基地规范管理，依法盘活用好闲置土地和房屋。深化农村集体产权制度改革，支持发展新型农村集体经济。加强农村产权交易市场规范化建设。激励各类人才下乡服务和创业就业。

## 第三节 完善常态化帮扶机制

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化产业、就业等开发式帮扶，增强内生动力，分层分类帮扶欠发达地区，确保不发生规模性返贫致贫。优化现有国家乡村振兴重点帮扶县范围，完善支持政策和激励约束机制。优化完善东西部协作、对口合作等机制，持续做好中央单位定点帮扶，深入开展干部人才“组团式”帮扶。聚焦大型特大型安置区，加强易地搬迁后续扶持。推进市场化导向的消费帮扶。加强帮扶项目资产规范管理。加力扩围实施以工代赈。统筹推进灾害避险搬迁。

## 第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展

发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，统筹推进区域内战略深化实施和区域间联动发展，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

## 第二十八章 增强区域发展协调性

坚持一以贯之落实区域发展战略，因时因地制宜、分区分类施策，鼓励各地发挥比较优势、各展所长，促进东中西、南北方协调发展，

在发展中促进相对平衡。

### 第一节 提升东中西和东北地区协调发展水平

聚焦大保护、大开放、高质量发展扎实推动西部大开发形成新格局，立足功能定位、资源禀赋和产业基础，做强做大特色优势产业，实施一批生态屏障建设重大工程，以开放通道、枢纽节点、平台载体建设促进对内对外开放。立足维护国家国防、粮食、生态、能源、产业安全推动东北全面振兴取得新突破，完善能源通道和交通网络，持续巩固提高粮食综合生产能力，推动科教、农业、生态等资源优势转化为发展成效，加快推进向北开放。开创中部地区加快崛起新局面，强化粮食和能源原材料保障能力，做优做强现代装备制造及高技术产业，建设综合交通运输枢纽体系，推进内陆地区高水平开放。鼓励东部地区加快推进现代化，加强原创性、颠覆性科技创新，引领建设具有国际竞争力的先进制造业集群和现代服务业高地。

### 第二节 巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区动力源作用

深入推进京津冀协同发展，形成更加紧密的全方位协同发展格局。积极稳妥有序疏解北京非首都功能，持续推动标志性疏解项目和政策落地，优化提升首都功能，建设现代化首都都市圈。高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市，完善管理体制。提升北京城市副中心综合服务水平，提高天津滨海新区综合承载能力。深入推进长三角一体化发展，完善创新链产业链、基础设施、生态环保等一体化发展体制机制。加快上海“五个中心”建设，高标准建设长三角生态绿色一体化发展示范区，提升虹桥国际开放枢纽辐射能级，支持上海与苏州重点领域同城化发展，深化沪苏浙与皖北地区城市结对合作。深化粤港澳大湾区建设，强化科技创新、经济发展、公共服务等方面规则衔接、机制对接，加强法治保障，充分发挥重大合作平台先行先试作用，加快建设国际一流湾区。

### 第三节 推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展

坚持共抓大保护、不搞大开发，坚持生态优先、绿色发展，持续

推进长江经济带高质量发展，强化重点领域污染治理和重要湖泊保护治理，坚定不移推进长江十年禁渔，有序提高沿线城市生活污水收集处理水平，推动长江干流稳定保持Ⅱ类水质、主要支流基本达到Ⅱ类水质。畅通长江黄金水道，加强岸线资源高水平保护和合理高效利用，推进沿江产业绿色转型升级，促进上中下游协同联动发展。全面推动黄河流域生态保护和高质量发展，持续完善大保护大协同格局，系统推进上游水源涵养、中游水土保持、下游湿地保护和生态治理，加大湟水河、渭河等重要支流综合治理力度，全力打好深度节水控水攻坚战。深化黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设。

#### 第四节 支持特殊类型地区振兴发展

加快革命老区振兴发展，传承红色基因，发展特色产业，支持革命老区发挥比较优势培育内生动力，深化革命老区重点城市对口合作。分类精准支持边境地区发展，统筹推动守边固边、兴边富民、强边固防、沿边开放，促进边境贸易创新发展，加大边境地区教育医疗等投入，实施更有力的护边补助政策，扎实推进沿边重点城镇和村庄建设，支持口岸城市发展，推动边疆地区高质量发展。支持生态退化地区开展生态修复和绿色发展。推进老工业基地、资源型地区转型发展，支持资源枯竭城市发展接续替代产业，推动采煤沉陷区、独立工矿区综合治理和整合利用。

### 第二十九章 促进区域联动发展

以跨区域跨流域大通道为基础，以城市群联动发展为载体，以体制机制协同为保障，推动区域间互融互促、互利共赢，拓展国内大循环空间。

#### 第一节 完善区域联动发展布局

强化区域基础设施互联互通，推进长江综合运输通道和沿边沿海通道等跨区域跨流域大通道建设，发挥西电东送、东数西算等跨区域重大工程支撑作用。加强城市群一体化和重点城市群协调联动，促进区域创新链产业链高效协作。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区打

造世界级城市群。提升成渝地区双城经济圈发展能级，打造高质量发展重要增长极。推动长江中游城市群等加快发展。培育发展若干区域性中心城市，支持省际毗邻地区合作发展，更好发挥跨区域联结型地区支撑带动作用。支持经济大省挑大梁，加强改革攻坚、政策赋能、要素保障，在推进中国式现代化中走在前作示范。

## 第二节 健全跨区域合作机制

深化跨行政区合作，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制。加强区域发展战略统筹实施和规划衔接，协同推进跨区域平台和重大工程项目建设。完善产业转移协作机制和平台体系，探索产业转出地和承接地税收、用地和碳排放指标等利益分享机制，促进重点产业在国内有序转移。支持城市群都市圈范围内依规划跨省统筹建设用地指标。探索区域协同立法。支持流域上下游、资源输出地输入地之间开展利益补偿，因地制宜拓展流域经济等模式。加快推动民族地区高质量发展，深化各民族交往交流交融，完善对口援疆援藏工作机制，加大对南疆地区倾斜支持力度。

## 第三十章 优化国土空间发展格局

坚持宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，健全主体功能区制度体系，提高政策针对性和精准性，推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。

### 第一节 强化主体功能区战略实施

保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，适当优化部分地区主体功能，促进城市化地区增强经济人口集聚承载能力、农产品主产区提升农业综合生产能力、重点生态功能区改善自然生态系统质量。细化明确特殊功能区，在主体功能基础上因地制宜叠加维护国家安全、保障能源资源供给、保护传承文化、强化海洋资源保护利用等功能。完善不同主体功能区差异化支持政策和考核评价机制，合理配置新增建设用地、水资源等指标。

### 第二节 优化国土空间管控

完善国土空间规划体系，依据国家发展规划、结合国土空间规划评估结果，动态完善国土空间规划，发挥对国土空间开发保护的基础作用。落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线以及各类管控边界，围绕国家重大战略实施合理优化管控目标。提高永久基本农田质量，有序推动不稳定耕地、灾毁耕地等退出并及时补足，研究完善生态保护红线内人为活动差异化管控方式和战略性矿产差别化勘查开采政策，根据人口流动和产业发展趋势优化城镇开发边界。统筹利用近岸、深远海空间。

### 第三节 加强国土空间协同治理

建立健全国土空间用途管制和规划许可制度，分区分类实施差别化、精细化用途管制。健全国家重大项目用地保障机制，发挥自然资源管理和国土空间规划“一张图”作用。赋予省级政府统筹建设用地更大自主权，探索实施建设用地总量按规划期管控模式，允许在不突破省域建设用地总量前提下统筹安排市县建设用地、差异化配置增存比例，实行统筹存量和增量综合供地。推动用地审查与规划许可有机融合、用地用海用林用草联动审批。

## 第三十一章 深入推进以人为本的新型城镇化

持续提高城镇化质量，促进农业转移人口全面融入城市，优化城市规模结构，推动城市内涵式发展，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。

### 第一节 科学有序推进农业转移人口市民化

坚持积极稳妥、分类推进，统筹深化户籍制度改革和常住地提供基本公共服务。完善超大特大城市积分落户政策，全面设立街道或社区公共户口，拓宽稳定就业居住的农业转移人口落户渠道。探索建立全国统一的人口管理制度，逐步实现由常住地登记户口。稳步提高农民工参加城镇职工社会保险比例，推动更多城市将符合条件的未落户常住人口纳入公租房保障范围。因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件，推进符合条件的随迁子女连续接受基础教育。进一步健全“人

地钱”挂钩机制。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

## 第二节 培育发展现代化都市圈

健全都市圈同城化发展体制机制，构建便捷高效的通勤圈、梯次配套的产业圈、便利共享的生活圈。推进超大特大城市治理现代化，做强做精核心功能，辐射带动周边市县共同发展。推进都市圈内规划统一编制、项目统筹布局、政策协同制定，强化空间布局和土地用途跨行政区衔接，在具备条件的地方探索以都市圈为基本单元统筹公共资源和要素配置。提高都市圈通勤效率，加快打通城际未贯通路段和瓶颈路段，推动科技创新券通兑通用、就业和居住年限互认。在中西部和东北地区培育若干都市圈，增强中心城市辐射带动能级。

## 第三节 建设现代化人民城市

推动城市发展方式转变，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。实施激发产业创新活力专项行动，提升城市产业创新策源力。高质量推进城市更新，开展城市体检，加快建设完整社区，健全城市更新实施机制，建立与建筑功能转换和混合利用需求相适应的规划调整机制，构建可持续的城市建设运营投融资体系。高效利用城市地下空间。推动城市发展绿色低碳转型，优化城市公共交通服务，健全城市公园、绿道网络和慢行交通系统，不断完善 15 分钟健身圈。加快城市基础设施生命线安全工程建设，推进老旧管网和危旧房改造，提升城市排水防涝能力。严格限制超高层建筑，提升高层建筑火灾防范和救援能力。加强城市风貌和建筑设计管理，推动城市建筑更好体现中华美学和时代风尚。加强互嵌式社区建设。推进城市全域数字化转型，完善城市管理机制和运行管理服务平台，推动城市治理智慧化精细化。

## 第四节 分类推进以县城为重要载体的城镇化建设

立足资源禀赋、区位条件和发展基础，分类引导大城市周边县、

农产品主产区县、重点生态功能区县、陆地边境县等县城发展方向，形成各具特色的发展路径，有序促进人口向县城和中心镇合理集聚。强化城镇化潜力地区县城产业支撑，吸纳农业转移人口就近就业安居和返乡创业。支持县城基础设施和公共服务补短板，增强县城综合承载能力，强化县级财力保障。适时调整扩大经济规模大、人口增长快的县级市和特大镇经济社会管理权限，稳妥推进人口小县机构优化。

| 专栏 13 城市更新和都市圈建设 |                                                                                                  |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01 地下管网建设改造      | 建设改造城镇燃气管网约 20 万公里、排水管网约 17.5 万公里、供水管网约 17.5 万公里、污水管网约 10 万公里、供热管网约 12 万公里，同步推进智慧化改造。因地制宜建设综合管廊。 |
| 02 宜居安居水平提升      | 以国有土地上 C、D 级危险住房等为重点，改造城镇危旧房约 50 万套（间）。改造老旧小区约 11.5 万个。在全面摸清需求基础上，因地制宜多渠道发展保障性住房。平稳有序推进城中村改造。    |
| 03 老旧街区厂区改造      | 推动老旧街区功能转换、业态升级、活力提升，以市场化方式盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，更新改造约 1500 个老旧街区厂区。                                  |
| 04 都市圈城际通勤效率提升   | 建成北京至滨海新区、深圳至大亚湾等城际铁路，利用既有铁路开行城际和市域（郊）列车。建设一批国家高速公路都市圈环线及绕城环线待贯通路段。                              |

第三十二章 加强海洋开发利用保护

坚持陆海统筹，提高经略海洋能力，加快建设海洋强国，走出一条具有中国特色的向海图强之路。

第一节 推动海洋经济高质量发展

做强做优做大海洋产业，有序推进海洋能源资源开发利用，发展深远海养殖和现代化远洋渔业，巩固提升海洋装备制造业优势，壮大海洋生物医药、海水淡化等海洋新兴产业，发展现代航运服务业，打造海洋特色文化和旅游目的地。强化海洋战略科技力量，加强海洋科

技创新，健全深海极地考察支撑保障体系，发展远洋气象导航服务。实施深海工程，提高深海进入、探测、开发、安全能力。加强主要海湾整体规划，提升北部、东部、南部海洋经济圈发展水平，优化海洋经济发展示范区布局，建设各具特色的现代海洋城市，因地制宜深化港产城融合发展，鼓励沿海地区与内陆地区加强海洋经济合作。完善促进海洋经济发展体制机制，加大财税、金融等政策支持力度，优化海洋经济统计监测体系。

## 第二节 保护海洋生态环境

加强海洋环境风险源头防范，推进重点海域污染防治、岸滩整治和保护修复，近岸海域优良水质比例达到 **86%**左右。严格围填海管控，全面落实自然岸线、滨海湿地、无居民海岛等保护要求，大陆自然岸线保有率不低于 **35%**。强化海洋垃圾清理和资源化利用。制定差异化用海标准规范，积极推进海域分层立体利用。健全海岛开发保护管理体系，分类有序推进海岛发展。实施新一轮海洋综合调查，健全海洋生态预警监测体系，提高重大海洋灾害风险防控能力，防范应对海水倒灌。探索开展海洋碳汇核算。

## 第三节 维护国家海洋权益

积极推动构建海洋命运共同体，拓展蓝色伙伴关系，推动建设公正合理的国际海洋秩序。主动参与国际海洋治理规则制定，积极履行海洋生物多样性协定。加强海洋科研调查、防灾减灾、蓝色经济等领域国际合作，持续完善海洋领域多双边合作平台和机制，推动在我国设立专门海洋国际组织。增强海洋意识，加强形势研判、风险防范和法理斗争，健全维护海洋权益的体制机制，提高海上执法和海事司法能力。

## 第十篇 激发全民族文化创新创造活力 繁荣发展社会主义文化

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎

实推进文化强国建设。

### 第三十三章 弘扬和践行社会主义核心价值观

以社会主义核心价值观引领文化建设，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化，不断构筑中国精神、中国价值、中国力量。

#### 第一节 推动理想信念教育常态化制度化

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，加强体系化、学理化研究阐释和大众化、通俗化宣传普及。牢牢掌握党对意识形态工作领导权，全面落实意识形态工作责任制。弘扬中国共产党人精神谱系，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，实施哲学社会科学创新工程，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。加强中国特色新型智库建设。

#### 第二节 提高社会文明程度

统筹推进城乡精神文明建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。加强新时代公民道德建设，大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，加强家庭家教家风建设，强化未成年人思想道德建设。弘扬诚信文化、廉洁文化。发挥先进典型示范引领作用，加强英模人物学习宣传，完善功勋荣誉表彰体系。发挥市民公约、村规民约等作用，推进移风易俗。改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制。

#### 第三节 加强网络文明建设

提升信息化条件下文化领域治理能力，培育积极健康、向上向善的网络文化，共建网上美好精神家园。加强网络内容建设和管理，提升党的创新理论、中华优秀传统文化网上传播效能。加强全媒体传播体系建设，构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系。健全网络

综合治理格局，完善网络生态治理长效机制，规范网络内容生产、信息发布和传播流程，督促互联网企业履行社会责任。统筹推进广播电视、网络视听发展和监管。

### 第三十四章 大力繁荣文化事业

健全公共文化服务体系，传承弘扬中华优秀传统文化，让人民享受更高品质的文化生活。

#### 第一节 繁荣文化创作生产

坚持以人民为中心的创作导向，把提高质量作为文艺创作的生命线，营造良好文化生态，提升文化原创能力。改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，实施新时代艺术创作系列工程，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作，繁荣互联网条件下新大众文艺。培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。深化文化事业单位改革，完善文艺院团建设发展机制。深化文娱领域综合治理。

#### 第二节 提升公共文化服务水平

坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动，促进优质文化资源直达基层。广泛开展群众性文化活动，加强群众文艺团队建设。依托城市书房、社区文化驿站、文化长廊等发展新型公共文化空间，提供更多群众身边的文化服务。盘活用好各类公共文化设施资源，健全社会力量参与公共文化服务机制，有序推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。提升智慧博物馆、智慧图书馆、公共文化云服务效能。深化全民阅读活动，推进书香社会建设。加强新型广电网络建设，提升超高清内容制播能力，深化互联网电视“套娃”收费和操作复杂治理。

#### 第三节 加强文化遗产保护传承

推动文化遗产系统性保护和统一监管，推进管理资源整合，建立文化遗产保护督察制度。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，构建中华文明标识体系。实施中华文明探源和考古中国工程。加大世

界文化遗产、古迹遗址、革命文物、馆藏文物、文化景观等保护力度，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。建好用好长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园，优化建设管理体制机制。强化档案文献遗产保护和古籍抢救性保护，加强中华典籍文献传承。提升非物质文化遗产保护传承水平，培育传承体验新场景。加强和改进地方志工作。



图2 中国世界遗产分布图

| 中国世界文化遗产 |                                                                                            | 福建土楼  |                                                                                                        | 33-7 通济渠泗县段 |                    | 中国世界自然遗产 |               |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------------|----------|---------------|
| 1        | 明清故宫<br>1-1 北京故宫 1-2 沈阳故宫                                                                  | 26    | 五台山                                                                                                    | 33-8        | 卫河（永济渠）滑县浚县段       | 42       | 黄龙            |
| 2        | 秦始皇陵及兵马俑                                                                                   | 27    | 登封“天地之中”历史建筑群                                                                                          | 33-9        | 黎阳仓遗址              | 43       | 九寨沟           |
| 3        | 莫高窟                                                                                        | 28    | 杭州西湖文化景观                                                                                               | 33-10       | 清口枢纽               | 44       | 武陵源           |
| 4        | 周口店北京人遗址                                                                                   | 29    | 元上都遗址                                                                                                  | 33-11       | 总督漕运公署遗址           | 45       | 云南三江并流        |
| 5        | 长城<br>5-1 嘉峪关 5-2 山海关 5-3 八达岭                                                              | 30    | 红河哈尼梯田文化景观                                                                                             | 33-12       | 淮扬运河扬州段            | 46       | 四川大熊猫栖息地      |
| 6        | 武当山古建筑群                                                                                    | 31    | 丝绸之路：长安—天山廊道的路网                                                                                        | 33-13       | 江南运河常州城区段          | 47       | 中国南方喀斯特       |
| 7        | 拉萨布达拉宫历史建筑群<br>（含大昭寺、罗布林卡）                                                                 | 32-1  | 汉长安城未央宫遗址                                                                                              | 33-14       | 江南运河无锡城区段          | 47-1     | 贵州荔波          |
| 8        | 承德避暑山庄及其周围寺庙                                                                               | 32-2  | 汉魏洛阳城遗址                                                                                                | 33-15       | 江南运河苏州段            | 47-2     | 重庆武陵          |
| 9        | 曲阜孔庙、孔林和孔府                                                                                 | 32-3  | 唐长安城大明宫遗址                                                                                              | 33-16       | 江南运河嘉兴—杭州段         | 47-3     | 云南石林          |
| 10       | 庐山                                                                                         | 32-4  | 隋唐洛阳城定鼎门遗址                                                                                             | 33-17       | 江南运河河南段            | 47-4     | 贵州施秉          |
| 11       | 平遥古城                                                                                       | 32-5  | 高昌故城                                                                                                   | 33-18       | 浙东运河杭州萧山—绍兴段       | 48       | 三清山           |
| 12       | 苏州古典园林                                                                                     | 32-6  | 交河故城                                                                                                   | 33-19       | 浙东运河上虞—余姚段         | 49       | 中国丹霞          |
| 13       | 丽江古城                                                                                       | 32-7  | 北庭故城遗址                                                                                                 | 33-20       | 浙东运河宁波段            | 49-1     | 贵州赤水          |
| 14       | 北京皇家园林—颐和园                                                                                 | 32-8  | 新安汉置谷关遗址                                                                                               | 33-21       | 宁波三江口              | 49-2     | 福建泰宁          |
| 15       | 北京皇家祭坛—天坛                                                                                  | 32-9  | 崂山古道石壕段遗址                                                                                              | 33-22       | 通惠河北京旧城段           | 49-3     | 湖南崀山          |
| 16       | 大足石刻                                                                                       | 32-10 | 锁阳城遗址                                                                                                  | 33-23       | 通惠河通州段             | 49-4     | 广东丹霞山         |
| 17       | 皖南古村落—西递、宏村                                                                                | 32-11 | 悬泉置遗址                                                                                                  | 33-24       | 北、南运河天津三岔口段        | 50       | 澄江化石地         |
| 18       | 明清皇家陵寝<br>18-1 明孝陵 18-5 清永陵<br>18-2 清福陵 18-6 明显陵<br>18-3 清西陵 18-7 清昭陵<br>18-4 清东陵 18-8 十三陵 | 32-12 | 玉门关遗址                                                                                                  | 33-25       | 南运河沧州—衡水—德州段       | 51       | 新疆天山          |
| 19       | 龙门石窟                                                                                       | 32-13 | 克孜尔苏喀纳斯石窟                                                                                              | 33-26       | 会通河临清段             | 52       | 湖北神农架         |
| 20       | 青城山—都江堰                                                                                    | 32-14 | 克孜尔石窟                                                                                                  | 33-27       | 会通河阳谷段             | 53       | 青海可可西里        |
| 21       | 云冈石窟                                                                                       | 32-15 | 苏巴什佛寺遗址                                                                                                | 33-28       | 南旺枢纽               | 54       | 梵净山           |
| 22       | 高句丽王城、王陵及贵族墓葬<br>22-1 国内城、丸都山城及高句丽王陵和贵族墓葬<br>22-2 五女山城                                     | 32-16 | 炳灵寺石窟                                                                                                  | 33-29       | 会通河微山段             | 55       | 中国黄（渤）海峡候鸟栖息地 |
| 23       | 澳门历史城区                                                                                     | 32-17 | 麦积山石窟                                                                                                  | 33-30       | 中台台儿庄段             | 55-1     | 江苏盐城          |
| 24       | 殷墟                                                                                         | 32-18 | 彬县大佛寺石窟                                                                                                | 33-31       | 中河宿迁段              | 55-2     | 上海崇明东滩        |
| 25       | 开平碉楼与村落                                                                                    | 32-19 | 大雁塔                                                                                                    | 34          | 土司遗址               | 55-3     | 山东东营黄河口       |
|          |                                                                                            | 32-20 | 小雁塔                                                                                                    | 34-1        | 老司城遗址              | 55-4     | 河北沧州南大港       |
|          |                                                                                            | 32-21 | 兴教寺塔                                                                                                   | 34-2        | 唐崖土司城遗址            | 55-5     | 辽宁大连蛇岛—老铁山    |
|          |                                                                                            | 32-22 | 张骞墓                                                                                                    | 34-3        | 海龙屯                | 55-6     | 辽宁丹东鸭绿江口      |
|          |                                                                                            | 33    | 大运河<br>33-1 含嘉仓 160号仓窖遗址<br>33-2 回洛仓遗址<br>33-3 通济渠郑州段<br>33-4 通济渠商丘南关段<br>33-5 通济渠商丘夏邑段<br>33-6 柳园运河遗址 | 35          | 左江花山岩画文化景观         | 56       | 巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群  |
|          |                                                                                            |       |                                                                                                        | 36          | 鼓浪屿：历史国际社区         |          | 中国世界自然文化双遗产   |
|          |                                                                                            |       |                                                                                                        | 37          | 良渚古城遗址             | 57       | 泰山            |
|          |                                                                                            |       |                                                                                                        | 38          | 泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心   | 58       | 黄山            |
|          |                                                                                            |       |                                                                                                        | 39          | 晋阳遗址山古茶林文化景观       | 59       | 峨眉山—乐山大佛      |
|          |                                                                                            |       |                                                                                                        | 40          | 北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作 | 60       | 武夷山           |
|          |                                                                                            |       |                                                                                                        | 41          | 西夏陵                |          |               |

## 第三十五章 加快发展文化产业

完善文化管理体制和生产经营机制，实施积极的文化经济政策，大力发展文化旅游业，以文化赋能经济社会发展。

### 第一节 健全文化产业体系和市场体系

实施重大文化产业项目带动战略，扩大优质文化产品供给。改造提升传统文化业态，推进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，发展数字动漫、沉浸式展演、线上演播、短视频、微短剧等新型文化业态，引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展。深入实施出版融合发展工程，深化全产业链改革创新。培育优秀文化企业和品牌，促进文化产业园区规范创新发展。加快构建统一开放、高效规范、竞争有序的文化市场，深入推进文化市场综合执法改革，深化影视制作、网络视听等领域审批制度改革。

### 第二节 推进文旅深度融合

深化以文塑旅、以旅彰文，推进旅游强国建设。丰富高品质旅游产品供给，深挖特色资源和文化内涵，积极推动多业态融合发展。因地制宜发展红色旅游、乡村旅游、康养旅游、工业旅游等，规范发展研学旅游，培育特色主题旅游线路和旅游演艺精品项目。完善旅游公共服务，全链条提高旅游服务质量。加强文旅项目建设规范管理，防止闲置浪费。加强旅游市场综合监管和安全管理，改善旅游消费体验。实施入境旅游促进计划，提升入境游便利化国际化水平。

## 第三十六章 提升中华文明传播力影响力

加快构建中国话语和中国叙事体系，提升国际传播效能，加强对外文化交流合作，展现可信、可爱、可敬的中国形象。

### 第一节 构建更有效力的国际传播体系

完善国际传播体制机制，创新传播载体和方式，拓展海外传播网络，构建多渠道、立体式对外传播格局，全面提升国际话语权。培育全球化、市场化、专业化的国际传播主体，增强主流媒体国际传播能力，构建广电视听媒体国际传播矩阵，促进社交媒体平台国际化发展，

推动中国故事和中国声音全球化、区域化、分众化表达。鼓励文化企业国际化经营，推动优质网络文学、网络游戏、影视动漫、精品展览等出海，加强国际传播重点基地、国家文化出口基地建设。

## 第二节 深化文明交流互鉴

广泛开展国际人文交流合作，加强多层次文明对话，推动中华文化更好走向世界。举办全球文明对话大会，持续办好良渚论坛。开展“读懂中国”、“兰花奖”等品牌活动，办好中国文化和旅游年（节）、海外中国电影节展。加强文化遗产领域国际发展援助，深化文物追索返还国际合作。支持中华文化传播展示和海外中国学发展。加强区域国别研究。

| 专栏 14 社会主义文化繁荣发展 |                                                                                                                                                               |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01 党的创新理论研究阐释    | 持续编辑出版《习近平著作选读》、《习近平谈治国理政》等重要著作，编写修订习近平新时代中国特色社会主义思想分领域思想概论、学习纲要、学习问答等系列理论读物，加强对外翻译出版和海外传播。                                                                   |
| 02 文艺精品创作引导扶持    | 深入实施精神文明建设“五个一工程”、国家美术典藏计划、戏剧振兴行动计划。推进新时代山乡巨变创作、新时代文学攀登等项目。组织创作 100 部新时代经典纪录片、100 部优秀动画作品和系列优秀影视节目、微短剧。                                                       |
| 03 公共文化设施建设      | 建成中央档案馆新馆、国家自然博物馆新馆、国家文献储备库，建设国家美术馆。提升公共图书馆、文化馆和新型公共文化空间服务水平，实施中小博物馆提升计划。                                                                                     |
| 04 文化遗产保护传承利用    | 建设国家文化遗产科技创新中心、国家夏商文明考古研究中心。加强河西走廊国家文化遗产线路和蜀道、秦直道等整体性保护。实施“中国营造”重点计划。系统推进《永乐大典》、敦煌文献、简牍文献保护整理出版。实施重要革命旧址维修和馆藏革命文物修复计划。建设国家文物资源大数据库。保护提升世界文化遗产和一批历史文化名城、街区、村镇。 |
| 05 文化和旅游深度融合     | 依托优质文化资源，盘活利用存量设施，加强旅游休闲城市和街区建设，培育一批高品质旅游景区和度假区，打造一批精品旅游线路和产品。                                                                                                |

**第十一篇 完善人口发展战略 促进人口高质量发展**

以应对人口老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，优化人口结构，提高人口素质，以人口高质量发展支撑中国式现代化。

**第三十七章 建设生育友好型社会**

优化生育支持政策和激励措施，有效降低家庭生育养育教育成本，努力稳定新出生人口规模，促进人口长期均衡发展。

**第一节 完善生育支持政策**

坚持生育友好的政策取向，推动生育支持融入经济社会发展各项政策。发挥育儿补贴和婴幼儿照护、子女教育个人所得税专项附加扣除政策作用，探索建立补贴标准动态调整机制。扩大生育保险制度覆盖面，合理提升产前检查医疗费用保障水平，基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”，将适宜的分娩镇痛项目纳入保障范围。全面落实生育休假制度，鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制。加强生育力保护，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，婴儿死亡率、孕产妇死亡率分别下降到3.5‰、12/10万以下。推进辅助生殖技术规范有序应用，加强医疗费用保障。探索对婴幼儿参加基本医疗保险提供资助。

## 第二节 健全育幼服务体系

加快普惠托育服务体系建设，多渠道扩大服务资源供给。加强公办托位供给，支持幼儿园发展托幼一体化服务，鼓励招收2—3岁幼儿。支持社会力量提供多元化普惠托育服务，发展用人单位办托、社区嵌入式托育和家庭托育点等多种模式。深入开展托育服务补助示范试点，完善普惠托育服务价格形成机制。实施托育服务质量提升行动，提高托育服务安全性和规范性。加快托育服务立法。

## 第三节 完善家庭发展政策和生育友好环境

健全支持家庭发展的政策体系，提倡适龄婚育、优生优育和夫妻共担育儿责任。培育新型婚育文化，倡导积极婚育观，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。支持多子女家庭子女同校就读，住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜。推动公共空间适儿化改造和母婴设施配备。实施家庭教育促进法，发挥社区家长学校等作用，加强家庭教育指导服务。健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度。加强出生人口性别比综合治理。完善人口监测体系和预测预警制度。

## 第三十八章 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展，落实立德树人根本任务，深化教育综合改革，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，建设高质量教育体系，

培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

### 第一节 实施新时代立德树人工程

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，加强“大思政课”建设，完善课程教材体系，全面实施新时代高校思政课课程方案，深入实施素质教育，促进学生健康成长、全面发展。创新实践育人形式，建设大学生社会实践专门课程，建立中小学校国情研学制度，促进思政课堂和社会课堂有效融合。实施学生体质强健计划，开展学校美育浸润行动、劳动习惯养成计划，普及心理健康教育。完善覆盖全学段学生资助体系。实施国家通用语言文字普及攻坚和质量提升行动。弘扬教育家精神，强化师德师风建设和教师待遇保障，实施教师教育能力提升工程，培养造就高水平教师队伍。健全学校家庭社会协同育人机制。深化教育评价改革，建立差异化管理和评价机制。引导规范民办教育发展。

### 第二节 推进基础教育扩优提质

加强基础教育资源跨学段动态调整和余缺调配，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。推进义务教育优质均衡发展，加强校长、教师区域内统筹调配、交流轮岗，有序推进小班化教学，办好必要的乡村小规模学校。推进学前教育优质普惠发展，提高公办幼儿园学位占比，学前教育毛入园率提高到 **95%**。扩大普通高中办学资源，深入实施县域普通高中振兴计划，高中阶段教育完成率达到 **88%**。稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。有序推进中考改革，扩大优质高中招生指标到校比例，支持有条件的地方开展均衡派位招生试点。统筹推进“双减”和教育教学质量提升。健全特殊教育、专门教育保障机制。

### 第三节 推动高等教育提质扩容

按照研究型、应用型、技能型等基本办学定位，分类推进高校改革发展。以理工农医类专业为主有序扩大优质本科教育招生规模和研究生培养规模，高等教育毛入学率达到 **65%**，稳步提高本科招生比例

和研究生教育层次占高等教育在校生比例。大力发展专业学位研究生教育，提高工程硕博士培养比重。多渠道扩大优质高等教育资源，加大高水平研究型大学建设力度，建强应用型本科高校。新增高等教育资源适度向人口大省和中西部地区倾斜。研究适时调整本科生人均教育经费标准，持续改善学生宿舍等基本办学条件。扩大高水平教育对外开放，鼓励国外高水平理工类大学来华合作办学，加强“留学中国”品牌和能力建设。深入实施教育数字化战略。优化终身学习公共服务，完善国家开放大学体系。

#### 第四节 提升职业学校办学能力

推进现代职业教育体系建设，提高职业教育办学质量和吸引力。优化与区域发展相协调、与产业布局相衔接的职业教育布局，推动专业设置紧密对接产业链创新链需求。深化中等职业教育改革，办好少而精的中等职业学校，建设特色鲜明高等职业学校，支持中高职一体化发展。建设一批高水平本科层次职业学校，推动职业教育本科与专业学位教育融合贯通。实行产教融合的人才培养模式，健全德技并修、工学结合育人机制，鼓励行业龙头企业举办或参与举办职业学校。

| 专栏 15 高质量教育体系建设 |                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01              | <b>基础教育扩优提质</b><br>保障普惠性学前教育资源有效供给。实现义务教育学校标准化建设全覆盖。以常住人口多的地区和人口流入地为重点，建设 1000 所以上优质普通高中。支持中学实验仪器设备提档升级，建设一批以高水平科学教育为特色的普通高中。                                                                                          |
| 02              | <b>优质高等教育资源扩容</b><br>支持建设若干“双一流”高校新校区，“双一流”高校本科招生数增加 10 万人以上，建设 200 所左右高水平应用型本科高校、在有条件的高校建设若干优质特色学科专业。面向中西部、东北等地区布局建设高等研究院。实施国家基础研究创新提升工程，面向重点领域建设若干国家交叉学科中心和国家拔尖创新人才培养学院。依托国家卓越工程师学院建强一批工程师技术中心，建成 150 个左右国家产教融合创新平台。 |
| 03              | <b>现代职业教育体系建设</b><br>建设 60 所左右高水平高等职业学校和 160 个左右高水平专业群，支持优质中等职业学校和专业建设。建设一批优质技师学院和 100 个优质专业。聚焦集成电路、人工智能、低空经济等重点产业和现代服务业，建设 200 个产教融合实训基地，支持一批高水平职业院校更新先进实训设备。                                                         |
| 04              | <b>特殊教育补短板</b><br>推进特殊教育学校标准化建设，充分依托存量资源，支持有需求的县办好达到标准的特殊教育学校，支持人口规模大的城市建设孤独症儿童特殊教育学校，鼓励康教融合。将特殊教育纳入师范类学生必修课程。                                                                                                         |

### 第三十九章 加快建设健康中国

实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，推动从以治病为中心向以健康为中心转变，为人民群众提供公平可及、系统连续的健康服务，提高人民健康水平。

#### 第一节 健全公共卫生体系

强化公共卫生能力，深化社会共治、医防协同、医防融合，建立健全传染病预防控制、应急处置、医疗救治、物资保障和监督管理体系。加强疾控体系建设，提升传染病监测预警和流行病学调查能力，

完善公共卫生实验室网络，建设分级分层分流救治体系。加强重大传染病防控，完善联防联控机制。动态优化国家免疫规划疫苗种类。健全紧急医学救援和院前急救体系，提升血液保障和应急能力。加强心理健康和精神卫生服务，强化重点人群常见精神障碍和心理问题早期发现与综合干预。加强职业病防治。实施合理膳食行动与国民营养计划，持续开展健康体重管理行动。

## 第二节 建设优质高效医疗服务体系

优化医疗机构功能定位和布局，完善分级诊疗体系。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，稳步有序推进国家医学中心建设，推动国家区域医疗中心提质增效。实施医疗卫生强基工程，加强县区、基层医疗机构运行保障，基本实现县域医共体全覆盖、提升紧密性协同性，推进紧密型城市医疗集团建设，健全巡回医疗制度，提高家庭医生服务覆盖率和感受度，提升基层医疗卫生机构诊疗量占比、合理增加药品品种配备。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务，健全早筛早诊早治体系，重大慢性病过早死亡率下降到 **13%** 以下。扩大康复护理、安宁疗护服务供给，实施康复护理扩容提升工程。加强全科医生、执业医师和护士队伍建设，提高住院医师规范化培训水平。推进全民健康数智化建设，推动检验检查结果共享互认。

## 第三节 健全医疗医保医药协同发展和治理机制

深化医药卫生体制改革，促进目标统一、政策衔接、信息联通、监管联动。以公益性为导向深化公立医院改革，建立公立医院编制动态调整机制，健全以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度，规范医疗机构和医务人员执业行为，加强医疗卫生领域法治保障。引导规范民营医院发展。深化医保支付方式改革，优化结余资金使用，完善不同层级医疗机构差异化支付政策，减轻参保者个人费用负担，提高医保基金使用效率。健全药品价格形成机制，完善药品和医用耗材集中采购政策。优化创新药和临床急需药品审评审批，健全医保支持创新药和医疗器械高质量发展机制，完善创新药目录，鼓励商业保险

扩大创新药支付范围。

#### 第四节 推进中医药传承创新

推动中医药振兴发展，促进中西医结合。健全中医药服务体系，提升基层中医药服务能力，加强中医优势专科建设，发展中西医协同服务。促进中医药科技创新，实施中医药特色人才培养工程。加强中药资源保护利用和道地药材生产基地建设，加强中药制剂、经典名方发掘转化，提高中药质量，做大做强中医药产业。推进符合中医药特点的医保支付方式改革。弘扬中医药文化，推动中医药走向世界。

#### 第五节 加快建设体育强国

积极发展群众体育，广泛开展全民健身活动，强化青少年健身普及，经常参加体育锻炼人数比例达到 **40%**左右。完善全民健身公共服务体系，加强群众身边的场地设施布局建设。改革完善竞技体育管理体制和运行机制，加强后备人才培养和体育科技装备研发，提高竞技体育综合实力。高质量备战重大国际赛事，办好全运会。推进“三大球”振兴发展，深化足球领域改革。丰富优质体育产品和服务供给，鼓励发展赛事经济，推进水域、空域、山地等向户外运动安全有序开放，持续巩固和扩大“带动三亿人参与冰雪运动”成果，推动体育产业高质量发展。

| 专栏 16 健康中国建设 |                                                                                                                    |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01           | <b>公共卫生能力建设</b><br>提升中国疾病预防控制中心综合能力。加强国家紧急医学救援基地建设。布局建设 10 个国家区域血液安全中心。                                            |
| 02           | <b>优质医疗服务提升</b><br>聚焦重点病种加强高水平医院建设，支持 60 个省域优质医院提升临床诊疗水平。推动病房设施和设备老旧的医院开展病房改造、医疗设备更新。                              |
| 03           | <b>医疗卫生强基</b><br>支持 1000 个紧密型县域医共体建设，推进县级医院、重点中心乡镇卫生院提质升级，加强县区医学影像、心电诊断、医学检验、消毒供应、药品供应和药学服务等资源共享。                  |
| 04           | <b>国家医学中心建设</b><br>围绕高水平重点专科方向，支持若干国家医学中心建设，提升疑难危重疾病诊治、临床技术引领、医学科研转化和领军人才培养能力。                                     |
| 05           | <b>重点人群医疗服务补短板</b><br>支持有条件的二级医院提供康复和护理服务。支持省级和重点地市级精神卫生服务机构建设。加强医疗卫生机构儿科服务能力建设。                                   |
| 06           | <b>中医药传承创新</b><br>支持建设国家中医药传承创新中心、中西医协同旗舰医院和中医优势专科中心，更好发挥中医药独特优势和作用。                                               |
| 07           | <b>体育场地设施建设</b><br>实施群众运动空间扩容计划，鼓励有条件的地方挖掘“金角银边”，建设更加便利可及的体育设施。以足球等为重点，支持青少年竞技体育训练设施建设。推动建设冰雪、山地等 100 个高质量户外运动目的地。 |

## 第四十章 积极应对人口老龄化

深入实施积极应对人口老龄化国家战略，健全养老事业和产业协同发展政策机制，促进老有所养、老有所为、老有所乐。

### 第一节 完善城乡养老服务网络

统筹规划养老服务设施布局，优化基本养老服务供给，推动养老服务扩容提质增效。深化养老服务改革发展，有序推进养老机构分类

改革。发展社区嵌入式养老服务，培育专业化、品牌化、连锁化社区养老服务机构。发展家庭养老床位，推进居家适老化改造。发展互助性养老服务。健全失能失智老年人照护体系，增加养老机构护理型床位供给，积极推进医养结合。推行长期护理保险，健全统一的老年人能力评估制度。推进养老服务人员队伍职业化建设，提升养老服务综合监管质效。加强高龄独居老人和空巢老人关爱帮扶。

## 第二节 营造丰富多彩的老年生活

把积极老龄观、健康老龄化融入经济社会发展全过程，深入开展人口老龄化国情教育，营造孝老敬老社会环境。大力发展银发经济，丰富适老化产品和老年服务供给，培育银发经济龙头企业和知名品牌，探索建立银发产品认证制度，完善银发经济统计。积极开发老年人力资源，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，拓展适合老年人的多样化工作岗位，深入开展“银龄行动”。扩大老年教育资源供给，发展老年大学，满足老年人精神文化需求。强化老年人优待和权益保障。加强公共设施适老化改造，持续开展“智慧助老”行动，推动涉老高频事项便捷办理和服务场景简便易用，发展综合为老服务。

专栏 17 “一老一小”服务优化提升

|    |          |                                                                                                                                 |
|----|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01 | 养老机构提质增效 | 对建成时间较长、设施老旧的公办养老机构，以护理型床位改造和设施设备更新等为重点，鼓励通过公建民营等方式，推动 2000 个公办养老机构达到二级以上标准，提升设施安全水平。在有条件的综合性养老服务机构推广应用智能服务系统、智能辅助器具、智慧消防安防系统等。 |
| 02 | 社区养老服务提升 | 推进社区养老服务设施补短板，增强照护服务能力和养老服务功能，社区养老服务机构和设施覆盖率达到 70%。                                                                             |
| 03 | 医养结合能力提升 | 支持有条件的综合性医院发展医养结合服务。支持有需求的乡镇卫生院完善设施条件，扩大失能失智老年人照护服务供给。                                                                          |
| 04 | 普惠托育扩容提质 | 以城市为单元整体推进普惠托育服务发展，推进托育综合服务中心布局和社区普惠托育设施、托幼一体机构改扩建，实现地市级托育综合服务中心全覆盖。                                                            |
| 05 | 生育医疗服务提升 | 升级改造 10 个国家区域生殖健康中心，实现每个省份至少建成一所高水平妇幼保健机构。推动助产机构提升服务水平。                                                                         |

## 第十二篇 加大保障和改善民生力度 扎实推进全体人民共同富裕

坚持在高质量发展中保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，实施更加公平普惠、精准有力的社会政策，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

### 第四十一章 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。

#### 第一节 强化就业优先政策

把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，健全重大政策、重大项目、重大生产力布局就业影响评估机制。加强产业和就业协同，实施稳岗扩容提质行动，对外贸、建筑、住宿、餐饮等吸纳就业多的行业企业持续强化政策支持，充分挖掘服务业、新兴领域吸纳就业潜能，推动灵活就业、新就业形态健康发展。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。加强困难群体就业帮扶，促进失业人员再就业，确保零就业家庭至少一人实现就业。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响。建立高质量充分就业评价体系。

#### 第二节 大规模开展职业技能培训

完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，着力解决结构性就业矛盾。以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体，充分发挥院校、社会化培训机构等优势作用，扩大高质量培训供给。统筹用好就业补助资金和失业保险基金等支持职业技能培训，指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费。推进培训补贴直达企业和参训者，实行未就业重点群体培训补贴申领制。完善职业分类、职业标准和技能人才评价制度，深入实施“新八级工”职业技能等级制度，构建国家资历框架体系。办好世界技能大赛。

第三节 加强就业服务和劳动者权益保障

健全就业支持和公共服务体系，营造公平有序就业环境。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度，推动平台企业公平制定劳动规则、依法合规用工，构建和谐劳动关系。加快流动人员档案服务数智化。强化择业和用人观念引导。完善劳动就业法规体系，提升劳动关系矛盾调解仲裁效能，健全劳动保障监察体制，督促企业依法落实工时制度，有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等。健全就业失业统计监测和风险预警体系，完善规模性失业风险防范化解机制。

| 专栏 18 就业促进与服务提升 |                                                                                                                                     |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01              | <b>重点群体就业支持</b><br>实施高校毕业生等青年就业支持计划，完善政策激励、职业介绍、职业指导、就业见习全链条支持体系。强化劳务输入地和输出地协同，打造特色劳务品牌。统筹用好公益性岗位，做好困难群体就业兜底帮扶。                     |
| 02              | <b>“技能照亮前程”培训行动</b><br>聚焦先进制造、数字经济、生活服务等领域，支持重点群体参加就业技能培训。建设国家级高技能人才培养基地和技能大师工作室，支持建设一批公共实训基地。鼓励企业开展新型学徒制培训和技师培训。                   |
| 03              | <b>就业公共服务提质</b><br>加强“家门口”就业服务，提高就业公共服务可及性。健全全国就业信息资源库和智慧就业服务平台，加强就业信息服务，促进就业供求精准匹配，强化就业大数据监测。建立人工智能对就业影响的调查和应对机制，加强稳岗保障、转岗培训和就业支持。 |
| 04              | <b>创业带动就业效能提升</b><br>强化创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动联动支持，分类推进“科技成果+创业”、“产业发展+创业”、“职业技能+创业”、“民生需求+创业”，打造高质量创业孵化载体。                             |

第四十二章 完善收入分配制度

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善初次分配、再分

配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。

### 第一节 优化初次分配格局

健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，加强企业工资分配宏观指导。深化国有企业工资决定机制改革，完善机关事业单位工资和津补贴制度，加大工资分配向基层一线和艰苦地区倾斜力度。完善企业薪酬调查和信息发布制度。多渠道增加城乡居民财产性收入，健全上市公司分红激励约束机制，丰富满足居民财富管理需求的金融产品和服务，提高农民土地增值收益分享比例。强化以增加知识价值为导向的分配政策，允许更多符合条件的国有企业以创新创造为导向在科研人员中开展多种形式中长期激励，加快构建技能导向的薪酬分配制度。

### 第二节 加大收入分配调节力度

加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节，优化收入分配格局。加大税收调节力度和精准性，健全自然人税费服务和监管体系，实行劳动性所得统一征税。充分发挥专项附加扣除政策作用，加大个人所得税抵扣力度。探索完善资本利得税收调节机制，加强对高收入者税收监管。强化社会保障互助共济功能，逐步缩小制度间、区域间筹资和待遇保障差距。优化转移支付功能定位，强化一般性转移支付对缩小区域间财力差距的调节功能。健全赈灾赈济制度。更好发挥第三次分配作用，促进和规范公益慈善事业发展，探索慈善有效实现形式。

### 第三节 稳步扩大中等收入群体规模

制定实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，提高中等收入群体比重，推动形成橄榄型分配格局。聚焦重点群体精准实施增收政策，提高高校毕业生就业匹配度，推动技术工人薪酬和技能“双

提升”，全面落实农民工工资支付保障制度，多措并举促进中小企业主和个体工商户稳定经营，积极培养高素质农民和农村致富带头人，提高增收致富能力。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富，合理调节过高收入，取缔非法收入。

#### 第四十三章 健全社会保障体系

以强化重点群体保障、增强制度可持续性为重点，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

##### 第一节 稳步提高社会保障水平

实施高质量参保行动，持续扩大社会保险覆盖面。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金，退休人员基本养老金调整向待遇较低群体倾斜，扩大企业年金覆盖范围，完善个人养老金政策，大力发展商业养老保险。健全多层次医疗保障体系，完善异地就医结算，充分发挥商业医疗保险补充保障作用。提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，合理确定缴费基数，明晰用工方和平台企业缴费责任。扩大失业、工伤等社会保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续政策，提高养老保险关系转移接续效率。优化全国统一的社保公共服务平台和经办管理服务。

##### 第二节 增强社会保险体系可持续性

健全社会保险精算制度，完善社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。做优做强社会保障战略储备基金，继续划转国有资本充实社保基金。加强参保缴费激励，鼓励有条件的集体经济组织等补助城乡居民参保缴费，合理提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准。完善并落实基本养老保险全国统筹制度，基本实现基本医疗保险省级统筹，巩固失业、工伤保险省级统筹。完善社保基金投资政策和监管体系，加强信息披露和绩效评价，强化医保基金监管。

##### 第三节 健全社会救助体系

健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系。完善基本生活救助制度和专项救助制度，动态调整社会救助标准，加强低保边缘家庭、刚性支出困难家庭救助。积极发展服务类社会救助，加强各类社会救助政策统筹衔接。健全临时救助制度，全面推进由急难发生地直接实施救助。健全救助对象认定监测机制，加强救助体系与其他政策有效衔接，激发救助对象脱困解困内生动力。

#### 第四十四章 推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，实现更高水平住有所居。

##### 第一节 完善住房保障体系

优化保障性住房供给，强化城镇低收入住房困难家庭住房保障，更好满足住房困难且收入不高的工薪群体基本住房需求，逐步解决新市民、青年等群体的阶段性住房困难。加强保障性住房全流程管理，健全申请、轮候、配租配售、使用、退出等管理机制。探索配租型、配售型保障性住房房源有序转换和统筹使用。深化住房公积金制度改革，扩大使用范围，支持灵活就业人员参加住房公积金制度。

##### 第二节 推动房地产市场平稳健康发展

完善商品房开发、融资、销售等基础制度。推行房地产开发项目公司制和融资主办银行制，支持满足房地产合理融资需求，有力有序推进现房销售。合理安排房地产用地规模和布局，促进土地供应与存量住房、人口变动等相协调。充分赋予城市政府房地产市场调控自主权。推动已供未开发土地和在建项目分类处置，推进存量商品房和闲置商业办公用房盘活利用。因城施策增加改善性住房供给。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。规范发展住房租赁市场，培育市场化专业化租赁企业。建立房屋全生命周期安全管理制度。

#### 第四十五章 稳步推进基本公共服务均等化

增强基本公共服务均衡性和可及性，推动基本公共服务均等化取

得更为明显的实质性进展。

### 第一节 建立基本公共服务均等化制度体系

制定实施基本公共服务均等化规划和政策，加快实现常住人口同等享有基本公共服务，有序推进县域范围内城乡基本公共服务均衡发展，逐步缩小区域基本公共服务资源差距。以享有机会公平、效果大致相当为导向，建立基本公共服务均等化评价标准体系，分领域细化评价标准，探索开展均等化实现程度评价。聚焦幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等领域，完善基本公共服务范围和内容，适时纳入群众急需的服务项目，动态调整国家标准，加强区域间标准统筹。推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。

### 第二节 全面推进常住地提供基本公共服务

健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。在人口集中流入城市，规范实施以就业居住年限为主要条件的紧缺公共服务梯度供应，逐步减少梯度层次和服务差异。落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策。逐步将未落户常住人口纳入常住地儿童关爱、社会救助等范围。全面深化事业单位改革，优化公共服务领域事业单位结构布局，巩固完善充分考虑常住人口服务对象数量、服务成本等因素的财政转移支付分配机制。

## 第四十六章 保障各类群体发展权益

健全关爱服务体系，营造有效保障妇女、未成年人、青年人、残疾人等发展权益的社会环境，提升退役军人服务保障水平。

### 第一节 促进男女平等和妇女全面发展

坚持男女平等基本国策，保障妇女依法平等参与经济社会发展、平等行使民主权利、平等享有改革发展成果。完善妇幼健康服务体系，加强乳腺癌、宫颈癌综合防治，全面实施适龄女童国家免疫规划人乳头瘤病毒（HPV）疫苗免费接种。保障妇女平等受教育权利和就业权

益，依法保障农村妇女集体经济组织成员权和土地承包经营权，支持妇女参与基层治理。持续预防和制止家庭暴力，严厉打击侵害妇女权利的违法犯罪行为。

## 第二节 强化未成年人关爱保护

坚持儿童优先发展，切实保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权。推进儿童近视、超重肥胖和孤独症等早筛查早干预。提高儿童医疗保健服务水平，丰富儿童用药品种。加强困境儿童关爱服务，推进流动儿童、留守儿童分类帮扶，有效提升福利保障水平。完善儿童早期发展服务。制定实施儿童伤害防控行动计划，强化未成年人违法犯罪预防 and 治理，有效防治学生欺凌。加强未成年人网络保护，拓展网络育人空间和阵地。推进儿童友好建设，营造关心关爱下一代的社会环境。

## 第三节 支持青年发展

健全促进青年发展的规划和政策，为青年成长成才、建功立业创造良好条件。加强对广大青年的思想政治引领和价值观塑造，深入开展新时代中国青年科技创新、乡村振兴等领域青春建功行动，支持青年在各领域各方面工作中争当排头兵和主力军。帮助青年解决求学工作、创新创业、婚恋生育、住房保障、社会融入等实际困难。完善青年群体利益表达和诉求响应机制，拓展青年有序参与社会治理渠道。

## 第四节 加强退役军人服务保障

深化退役军人管理保障改革，完善组织管理、工作运行和政策制度体系。健全优抚待遇确定和调整机制，加强优待项目统筹管理，完善退役军人帮扶援助和法律服务体系。深化优抚医院、光荣院管理改革，完善优抚医疗康养体系。推进退役军人高质量安置就业，完善安置办法，强化政策支持和服务指导。健全退役军人荣誉激励和表彰奖励制度。加强和改进双拥模范创建工作。大力弘扬英烈精神。

## 第五节 提升残疾人保障和发展能力

完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人事业全面

发展。强化对重度残疾、多重残疾、一户多残等群体兜底保障，健全困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴制度及补贴标准动态调整机制，加强残疾儿童康复救助，健全残疾人辅助器具适配补贴制度。完善残疾人社区和家庭支持，加强重度残疾人托养照护，发展精神障碍社区康复。强化残疾人就业帮扶，完善按比例就业、集中就业、自主就业促进机制。发展残疾人文化体育。深入推进科技助残，加强公共设施、信息交流、社会服务无障碍环境建设。

| 专栏 19 社会关爱服务提升 |                                                                                                                                    |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01 困境儿童和留守儿童关爱 | 加大困境儿童基本生活保障力度，完善医疗康复、基本公共教育、心理健康关爱、人身安全、法定监护等服务保障体系。拓展儿童福利机构服务功能，面向社会提供养护、康复、特殊教育等服务，扩大未成年人救助保护服务覆盖面。对留守儿童、散居孤儿和事实无人抚养儿童定期开展关爱活动。 |
| 02 退役军人优抚和烈士褒扬 | 提升优抚医院、光荣院等服务能力。实施烈士纪念设施改造，提升展陈和管护水平。持续做好失踪烈士遗骸搜寻保护和为烈士寻亲工作。                                                                       |
| 03 残疾人服务       | 建设一批专业化的残疾人康复、托养照护、职业教育等服务设施。提升康复机构专业化服务能力，办好康复大学。鼓励有条件的养老机构设立“老年父母+残疾子女”家庭照护单元。支持困难重度残疾人家庭无障碍改造。                                  |
| 04 公益性殡葬服务     | 建立健全基本殡葬服务制度，加强殡葬行业综合监管。建设改造一批殡仪馆，更新老旧火化设备。建设一批公益性节地生态安葬设施，因地制宜推广骨灰格位安葬、树葬、海葬等。                                                    |

第十三篇 加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，以健全生态文明制度体系为保障，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，改善生态环境质量，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

## 第四十七章 积极稳妥推进和实现碳达峰

统筹发展和减排，扎实开展碳达峰行动，加快产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化，确保如期实现碳达峰目标。

### 第一节 全面实施碳排放总量和强度双控制度

坚持政策引导和市场激励相结合，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。建立碳达峰碳中和综合评价考核制度，科学合理分解碳排放双控目标，压实碳排放目标落实责任。建立行业碳排放管控机制，明确重点行业领域碳排放管理要求，协同推进产能治理和碳排放双控。健全重点用能和碳排放单位管理制度。强化固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，新建和改扩建高耗能高排放工业项目实施碳排放等量或减量置换。制定产品碳足迹核算规则标准，发布重点产品碳排放限额标准，建立产品碳标识认证制度。完善碳排放统计核算体系和动态监测预警机制，常态化编制国家温室气体清单。扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，加快温室气体自愿减排交易市场建设。

### 第二节 推动重点领域节能降碳

深入开展节能降碳改造和控煤减煤，加快推进新增用电量由新增清洁能源电量覆盖，推动煤炭和石油消费达峰，单位 **GDP** 能耗下降 **10%** 左右。有力有效管控高耗能高排放项目，加快绿色低碳技术装备创新应用，有序推动符合要求的高载能产业向可再生能源资源富集区域转移，建设零碳工厂和园区。加强既有建筑和市政设施节能降碳改造，促进超低能耗和装配式建筑规模化发展，实施制冷能效提升和绿色照明行动。加快热力系统绿色低碳转型，因地制宜开展余热资源利用和非化石能源供热，有序推进供热计量改造和按热量收费。推动交通动力低碳替代，加快货运、公共领域电动化和绿色燃料车船应用，提高大宗货物铁路、水路运输比重和新能源汽车运输比重。提升算力设施、**5G** 基站等新兴领域用能效率。健全重点领域能效诊断机制，深入实施能效标识和能效“领跑者”制度。深化绿色低碳高质量发展

先行区建设。

### 第三节 提升应对全球气候变化能力

坚持减缓与适应并重，全面控制温室气体排放，积极应对气候变化不利影响和风险。加强非二氧化碳温室气体监测管控，提升生态系统碳汇增量，健全碳汇监测核算体系。完善适应气候变化工作体系，强化气候变化对关键脆弱领域区域风险影响评估，提升应对气候变化特别是极端天气能力。积极参与和引领全球气候治理，坚持共同但有区别的责任原则，全面落实联合国气候变化框架公约及其巴黎协定，深化气候变化南南合作。

| 专栏 20 碳达峰碳中和 |                                                                                                                             |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01           | <b>重点行业领域节能降碳</b><br>加大火电、钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业领域节能降碳改造力度，推广普及节能低碳技术，实现节能量 1.5 亿吨标准煤以上，公共机构单位建筑面积能耗降低 5%。                     |
| 02           | <b>煤炭消费清洁替代</b><br>建设一批生物质掺烧、绿氨掺烧等煤电机组低碳化改造示范项目，全面实施煤化工低碳化改造项目，推进食品、纺织、造纸等行业燃煤锅炉和工业窑炉清洁化替代，推动煤炭消费量替代达到 3000 万吨/年。           |
| 03           | <b>零碳园区和零碳运输走廊建设</b><br>发展以绿色能源制造绿色产品模式，因地制宜发展绿电直供，建设 100 个左右国家级零碳园区。以货运量集中的运输通道为重点，建设充换电、氢氨醇加注、光储一体等设施，建设一批零碳运输走廊示范路段（航段）。 |
| 04           | <b>循环经济助力降碳</b><br>完善废弃物精细回收循环、再生资源加工利用、高品质再生材料推广应用体系，提升废弃电器电子产品、废旧动力电池、退役风电光伏设备、报废汽车等产品高值化规范化利用水平，主要资源产出率提高 16% 左右。        |
| 05           | <b>非二氧化碳温室气体减排</b><br>在煤矿开采、种植养殖、废物处理、化工品生产等领域实施甲烷、氧化亚氮、氢氟碳化物等非二氧化碳温室气体治理工程，推动形成 3000 万吨二氧化碳当量减排能力。                         |
| 06           | <b>碳达峰碳中和基础能力提升</b><br>建设国家碳排放数据综合管理系统、国家温室气体排放因子数据库、国家碳计量实验室。加强二氧化碳捕集和生物消纳技术创新及工程化应用，支持碳捕集利用与封存示范项目建设。                     |

## 第四十八章 持续改善环境质量

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，加快推动环境质量改善由量变到质变。

### 第一节 深入打好蓝天、碧水、净土保卫战

持续深入推进污染防治攻坚，以更高标准改善大气、水、土壤环境质量。以京津冀及周边、长三角、汾渭平原等重点区域为主战场，强化细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）控制，深入推进重点行业超低排放改造，推动挥发性有机物源头替代和全流程治理，制定下一阶段机动车排放和油品质量标准，深化大气环境绩效分级管理，氮氧化物、挥发性有机物排放量分别下降 8% 以上，进一步消除重污染天气。加强长江中游、成渝等区域大气污染防治。加强餐饮油烟、恶臭异味和环境噪声污染治理。统筹水资源、水环境、水生态治理，以解决全流域和跨省界突出问题为重点，加强重要江河湖库系统治理和生态保护，基本完成重点流域海域入河入海排污口排查整治，化学需氧量、总磷排放量分别下降 6%，巩固城市黑臭水体治理成效、基本消除县乡黑臭水体。加强土壤污染源头防控，推进受污染耕地、建设用地安全利用。

## 第二节 加强环境风险防控

常态化管控生态环境风险，有效保障公众健康安全。实施固体废物综合治理行动，积极推进源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理，提升固体废物处置规范管控水平。强化危险废物全过程监管，重点管控重金属污染风险，开展废渣、矿山、尾矿库等历史遗留隐患排查整治。深入推进新污染物治理，建立持久性有机污染物、内分泌干扰物、抗生素、微塑料等协同治理和风险管控体系。推动核设施高标准设计、高质量建设、高水平运行，深化首堆新堆安全监管，加强老旧设施退役治理和放射性废物处置，提升辐射环境监测能力。完善跨区域、跨部门联动的突发环境事件应急响应体系。开展重点区域生态环境健康风险评估。

## 第三节 健全现代环境治理体系

实施生态环境法典，健全责任体系、监管体系、法律法规标准体系，提高环境治理效能。落实各级党委政府及领导干部生态环境保护责任，深入推进中央和省级生态环境保护督察，提升督察支撑保障能力和监测监管现代化水平。持续建设国家生态文明试验区。开展美丽

中国建设成效考核，建设美丽中国先行区。深入推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。更新污染物排放和环境质量标准，构建环境信用监管体系。

| 专栏 21 环境质量提升 |                                                                                                                                                                                                               |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01           | <p><b>大气污染防治提升</b></p> <p>完成 5 亿吨水泥熟料产能、1 亿吨焦化产能超低排放改造。加快更新国四及以下货车和国二及以下工程机械，推进老旧营运船舶报废更新。以京津冀及周边地区为重点，逐步淘汰 65 蒸吨/小时及以下的工业燃煤锅炉，推动 6000 万标砖/年以下烧结砖生产线整合退出、燃煤电厂完成全负荷脱硝改造，开展产业集群大气污染综合治理。</p>                    |
| 02           | <p><b>水资源、水环境、水生态统筹治理</b></p> <p>以长江、黄河、珠江、淮河、松花江等流域为重点，开展总磷浓度超标断面整治和水生态综合治理。实施国控入海河流总氮治理与管控，推进饮用水水源地规范化建设。统筹开展太湖、丹江口库区、巢湖、洱海、白洋淀、乌梁素海、洪湖等 30 个重点湖库生态保护治理，加强大运河保护治理。推进城镇生活污水收集处理设施建设改造。实施京津冀、黄河流域再生水利用工程。</p> |
| 03           | <p><b>土壤污染源头防控和治理</b></p> <p>聚焦石化、化工等行业，实施土壤污染源头防控项目。开展重点县农用地土壤重金属溯源整治。实施长江沿线 1 公里化工腾退地块土壤污染专项治理工程。</p>                                                                                                       |
| 04           | <p><b>固体废物综合治理</b></p> <p>推进长江流域磷石膏库环境风险隐患排查治理。建设改造建筑垃圾收集、临时贮存、资源化利用、处置等设施。升级改造城市生活垃圾分类投放及收集转运设施，垃圾清运能力达到 75 万吨/日。</p>                                                                                        |
| 05           | <p><b>危险废物重点管控</b></p> <p>推动未达标危险废物填埋场改造提升，对退役危险废物填埋场进行封场综合治理。开展丹江口库区及上游等尾矿库污染区域系统治理，实施一批历史遗留重金属矿区环境安全隐患整治项目。</p>                                                                                             |
| 06           | <p><b>新污染物协同治理</b></p> <p>在工业废水、城镇污水、畜禽养殖等领域实施一批新污染物协同治理示范项目。实施新污染物协同监测和危害评估，提升新污染物发现、跟踪和应对水平。布局建设国家和流域性新污染物治理技术中心。</p>                                                                                       |

## 第四十九章 提升生态系统多样性稳定性持续性

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹自然恢复和人工修复，更加注重提质兴业利民，构建从山顶到海洋的保护治理大格局。

### 第一节 巩固和优化生态安全屏障

统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，持续巩固以“三区四带”为骨架的国家生态安全屏障体系。打好“三北”工程攻坚战，推动三大标志性战役取得决定性胜利。深入推进青藏高原生态保护，加强重点区域水土流失治理和石漠化治理。科学开展大规模国土绿化行动，推进森林质量精准提升和国家储备林建设，森林蓄积量达到 224 亿立方米，统筹草原生态修复与合理利用，加强湿地保护修复。推进超引地表水和超采地下水治理，开展历史遗留废弃矿山生态修复。

### 第二节 全面推进自然保护地体系建设

实施自然保护地整合优化，落实分级管理和分区管控，建立健全以国家公园为主体的自然保护地体系。有序设立新的国家公园，提升自然保护区、自然公园生态服务功能。实施生物多样性保护重大工程，以旗舰物种、关键物种保护为重点，加强重要栖息地、生态廊道和候鸟迁飞通道保护修复，持续加强长江水生生物保护，建设国家植物园体系，强化古树名木保护。加强森林草原防灭火、有害生物防治，强化外来入侵物种监测管控。

### 第三节 健全生态保护机制

坚持严格约束和增强激励并重，激发全社会保护生态内生动力。严格落实生态保护红线管理制度，强化生态破坏问题排查整治，开展生态保护修复成效评估。健全自然资源资产产权和管理制度，全面推进资产调查核算和确权登记。完善多元化生态补偿机制，健全重点生态功能区转移支付和森林、草原等重要生态系统补偿政策，完善补偿标准动态调整机制，以流域为重点深入开展横向补偿，发展市场化生态补偿，探索生态综合补偿。因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。完善生态环境损害赔偿制度。深化集体林权制度和国有林区改革，加

快建设现代化国有林场。

| 专栏 22 生态保护修复 |                                                                                                                                                                               |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01           | <p><b>“三北”工程六期</b></p> <p>围绕筑牢北方生态安全屏障，打好黄河“几字弯”攻坚战、科尔沁和浑善达克沙地歼灭战、河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战，实现“三北”工程区林草覆盖率达到 40.9%，可治理沙化土地治理率达到 67%，沙化土地综合植被盖度达到 22%，促进黄河重点生态区、北方防沙带、东北森林带生态保护修复。</p> |
| 02           | <p><b>青藏高原生态屏障区生态保护和修复</b></p> <p>以加快建设国家生态文明高地为目标，加强高原森林、草甸草原、雪山冰川冻土等保护，加大黑土滩型退化草原和沙化草原治理力度，推进沙化土地综合治理和重要湿地生态功能恢复，健全三江源“中华水塔”保护支持体系，完成退化草原修复 250 万公顷，沙化土地综合治理 100 万公顷。</p>   |
| 03           | <p><b>长江重点生态区生态保护和修复</b></p> <p>加强水土流失、石漠化综合治理，推动鄱阳湖、洞庭湖等河湖湿地生态保护和修复，实施森林抚育和低质低效林改造，新增水土流失治理面积 600 万公顷、石漠化土地治理面积 130 万公顷。</p>                                                 |
| 04           | <p><b>南方丘陵山地生态保护和修复</b></p> <p>完善防护林体系，推动岩溶地区石漠化治理，加强重要湿地保护修复，持续提升南岭山地、武夷山、湘桂岩溶地区等重点区域生态质量，新增石漠化土地治理面积 30 万公顷，完成营造林 11 万公顷。</p>                                               |
| 05           | <p><b>海岸带生态保护和修复</b></p> <p>围绕建设人海和谐、安全韧性的海岸带生态安全屏障，修复受损退化岸滩和生态系统，开展浒苔绿潮等生态灾害综合治理，提升红树林、珊瑚礁、海草床等典型生态系统质量和稳定性，整治修复滨海湿地 2 万公顷，修复海岸线 400 公里。</p>                                 |
| 06           | <p><b>自然保护地体系建设与野生动植物保护</b></p> <p>提升国家公园等自然保护地保护管理、科研监测、科普宣教等能力，推进上海辰山、西双版纳等国家植物园设立。加强野生动植物重要栖息地恢复和珍稀濒危野生动植物救护中心、种源繁育及野化放归等基地建设。</p>                                         |



图3 重要生态系统保护和修复重大工程布局图

## 第五十章 加快形成绿色生产生活方式

突出节约优先、强化政策激励、引导全社会参与，加快发展方式绿色低碳转型，形成绿色生产新方式和生活新风尚。

### 第一节 加强资源节约集约利用

完善资源总量管理和全面节约制度，加强水、土地、矿产等资源全过程管理和全链条节约。提高水资源集约安全利用水平，全面落实水资源刚性约束制度，强化农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，单位 **GDP** 用水量下降 **10%**，农田灌溉水有效利用系数提高到 **0.6**。提升建设用地利用效率，推广应用节地技术和节地模式，新增建设用地规模控制在 **2600** 万亩以内。提升矿产资源综合利用水平，全面推进绿色勘查和绿色矿山建设。促进循环经济发展，健全废弃物循环利用体系，在确保固体废物零进口前提下有序推进海外优质再生原料进口利用，发展壮大再制造产业，大宗固体废物年利用量达到 **45**

亿吨左右。

## 第二节 健全绿色发展政策体系

创新保护和投入激励机制，实施促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保等政策。优化绿色税收制度，开展挥发性有机物环境保护税征收试点，落实支持资源节约和绿色产品使用的税收优惠。丰富绿色金融产品和服务，有序推进碳金融产品和衍生工具创新，健全金融机构绿色金融考核评价体系，鼓励提升绿色低碳领域投资比例。健全绿证交易机制，完善鼓励灵活性电源参与系统调节的价格政策。建立健全绿色低碳标准体系，推动引领国际规则标准完善和衔接互认。

## 第三节 开展绿色低碳全民行动

大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。引导公众节约用水用电、反对铺张浪费、推广“光盘行动”、抵制过度包装、减少一次性用品使用，加快“以竹代塑”发展，优先选择绿色出行方式。鼓励企业提高绿色设计和制造水平，降低产品全生命周期能源资源消耗和生态环境影响。提高垃圾分类和资源化利用水平。健全绿色消费激励机制，拓展政府采购绿色产品范围和规模。

# 第十四篇 推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安中国

坚定不移贯彻总体国家安全观，加快构建新安全格局，增强维护和塑造国家安全战略主动，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。

## 第五十一章 加强国家安全体系和能力建设

坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，制定实施国家安全战略，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。

加强重点领域国家安全能力建设，锻造实战实用的国家安全能力，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位，坚定维护政权安全、制度安全、意识形态安全，严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。夯实国家安全基础保障，强化科技赋能，加强新兴领域国家安全能力建设。维护重点领域国家秘密安全。完善涉外国家安全机制，构建海外安全保障体系，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争，深化国际执法安全合作。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

## 第五十二章 保障国家经济安全

聚焦重点品种加强战略物资保障，聚焦系统重要性领域防范化解重大风险，聚焦新产业新业态新应用场景提升薄弱环节风险防控能力，以精准补齐短板带动安全保障能力全面提升。

### 第一节 增强粮食安全保障能力

坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑，提升粮食产购储加销协同保障能力，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责要求，严守耕地红线。加强粮食购销和储备管理，保持政府储备粮规模相对稳定，强化储备调节功能，健全粮食监管新模式。深入实施优质粮食工程，推进粮食流通提质增效。推进粮食产后全链条节约减损，实施全谷物行动计划。完善化肥储备制度，加强钾肥、磷肥等保供稳价。建立稳定可控的海外供应渠道，推进农产品进口多元化，适度进口紧缺优质品种，促进贸易和生产相协调。

### 第二节 强化能源资源供应保障

坚持立足国内、补齐短板、多元保障、强化储备，加强能源产供储销体系建设。坚持油气核心需求自主保障，实施中长期油气增储上产战略行动，确保原油年产量稳定在2亿吨左右、天然气产量稳步增长，加强煤制油气产能和技术储备。强化政府储备和企业储备协同，提升国家石油储备规模，建立更加灵活的轮换动用机制，增强天然气

储备调节保障能力，完善煤炭储备体系。健全能源保供中长期合同制度，完善电力应急调度机制和备用电源配置，强化能源需求侧管理。加强战略性矿产资源勘探开发和储备，深入实施新一轮找矿突破战略行动，统筹加强产品、产能和产地储备，推动大宗商品储运基地建设，提升战略性矿产资源安全风险监测预警和应急保供水平。加强能源资源开发国际合作，维护战略通道安全。

### 第三节 健全防范化解重点领域风险长效机制

强化源头防控、预判预警、早期纠正，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。完善系统重要性金融机构监管，加强金融市场、跨境资本流动等重点领域宏观审慎管理。建立健全全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，严肃财经纪律，坚决遏制新增地方政府隐性债务，优化中央和地方政府债务结构，加快推动地方政府融资平台改革转型。支持金融机构稳妥有序开展资本补充，完善中小金融机构风险处置机制，丰富风险处置资源和手段，充实金融稳定保障基金、存款保险基金和其他行业保障基金。强化央地金融监管协同，健全金融消费者权益保护机制，严厉打击非法金融活动。强化开放条件下金融安全保障，完善跨境资金流动监测预警响应机制。

### 第四节 提升网络安全保障能力

深化网络空间安全综合治理，加快国家网络安全防御体系建设。健全关键信息基础设施安全防护、网络安全审查、云计算服务安全评估等基础制度，完善互联网内容管理、网络平台治理等法规。严厉打击网络违法犯罪行为，加强个人信息保护。持续开展“清朗”系列专项行动，治理网络谣言、网络暴力等乱象，营造风清气正的网络环境。支持网络安全技术创新和产业发展，鼓励发展安全可靠的信息产品和服务。推进容灾备份体系建设，加强工业控制系统和新技术新应用的网络安全防护。深度参与网络空间全球治理和国际规则制定，积极拓展国际网络安全合作。

## 第五十三章 提高公共安全治理水平

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，切实维护人民群众生命财产安全。

### 第一节 强化食品药品安全监管

健全食品药品全链条全过程监管机制，完善食品药品安全责任体系。加强从农田到餐桌的食品安全监管，强化风险源头管控，提高协同监管和智慧监管水平，深化重点问题农产品药残治理。完善严格高效的药品监管，深入实施药品标准提高行动计划，强化高风险产品抽检抽查。提高仿制药质量和疗效一致性评价质效，加强上市后临床使用数据监测。落实行业监管、属地管理、企业主体的食品药品安全责任，加大违法犯罪行为惩治力度。严格生物技术研发应用监管，提升生物数据资源存储和安全管理能力。

### 第二节 提高安全生产水平

严格落实安全生产党政同责、“三管三必须”要求，有效防范遏制重特大事故。提升重要基础设施本质安全水平，加快矿山、危险化学品、特种设备等领域高风险工艺和装备淘汰更新，加强生产经营单位主要负责人和特殊工种安全培训。完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制，督促企业完善安全生产管理体系，提高安全生产风险防范和事故灾害应急处置水平。提升安全生产执法质效，建立各行业执法检查重点事项清单，扎实开展中央安全生产考核巡查。

### 第三节 完善应急管理体系

坚持人民至上、生命至上，一体提升减灾预防、抗灾设防、救灾保障能力，有效降低各类灾害事故损失。加强灾害监测预报预警，提升全天候实时监测预警能力。合理提高重要城市和灾害多发地区关键基础设施设防标准，推进城市平急两用公共基础设施建设。深化应急管理改革，完善大安全大应急框架下应急指挥机制。提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，建强国家综合性消防救援队伍，优化专业救援队伍结构布局，提高极端条件下救援能力。实施基层应

急能力提升行动，提高基层应消一体综合救援和全社会防灾避险能力。加强应急预案体系建设和管理，完善多元化应急物资储备和快速调拨投送机制。健全巨灾风险保障体系和风险分担机制。

## 第五十四章 完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，健全社会工作体制机制和社会治理政策法规体系，推进社会治理现代化。

### 第一节 夯实基层社会治理根基

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，落实“四下基层”，完善“街乡吹哨、部门报到”等做法。推动社会治理和服务重心向基层下移，加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制，健全城乡社区治理体系，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。健全凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。推进网上网下协同治理。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。

### 第二节 提升新兴领域治理效能

加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，进一步扩大党的组织覆盖和工作覆盖，加强和改进对各类社会群体的政治引领和服务管理。提升非公有制企业党建工作质量，加强对混合所有制企业党建工作的分类指导，突出抓好商圈楼宇和园区党建工作。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强志愿服务组织管理，完善激励褒奖机制，发展志愿服务。加强新就业群体服务管理和关心关爱。

### 第三节 有效维护社会安全稳定

完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。推进信访工作法治化，持续开展领导干部接访下访，深化信访突出矛盾化解。健全社会心理服务体系和危机干预机制。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。推进综治中心规范化建设。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。推进政法工作数字化平台建设。

| 专栏 23 重点领域安全保障能力提升 |                                                                                            |
|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01 粮食储备            | 整合布局建设和改造提升一批粮食仓储设施，稳步增加高标准粮仓规模。升级改造若干港口和口岸粮食仓储物流设施，提高粮食中转调运效率。提升粮食应急保障能力。                 |
| 02 油气勘探开发和储备       | 建设鄂尔多斯盆地、新疆、渤海湾油气基地和川渝、东海天然气基地，推动鄂尔多斯盆地东部煤层气开发。建设石油储备重大工程，建设大庆升平、长庆榆林雷龙湾、西南万顺场、新疆宝浪等储气库。   |
| 03 煤制油气基地          | 推进内蒙古鄂尔多斯、陕西榆林、新疆准东、新疆哈密等煤制油气战略基地建设，做好项目储备和资源预留保障。                                         |
| 04 新一轮找矿突破         | 围绕紧缺能源矿产、紧缺金属矿产和非金属矿产、优势矿产等，大幅提高区域地质调查、矿产资源调查覆盖率，完善多元化勘查投入机制，加大重点勘查区和重要矿山深部勘查力度，形成一批储备矿产地。 |
| 05 战略物资储备和应急救援     | 建设提升一批战略物资储备基地。加强国家区域应急救援中心建设，升级改造国家自然灾害工程救援基地，提升自然灾害高风险地区应急救援能力。加强航空关键应急救援力量建设。           |
| 06 灾害监测预报体系        | 建设地球系统数据平台，加强气象、水文、地质、地震等灾害监测预报预警体系建设，提升海洋观测预报预警能力。                                        |

# 第十五篇 如期实现建军一百年奋斗目标 高质量推进国防和军队现代化

贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，

提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。

## 第五十五章 着力提高国防和军队现代化质量效益

加快军事理论、军队组织形态、军事人员、武器装备和军事治理现代化,提高人民军队打赢能力,有效履行新时代人民军队使命任务。

### 第一节 加快先进战斗力建设

壮大战略威慑力量,维护全球战略平衡和稳定。推进新域新质作战力量规模化、实战化、体系化发展,加快无人智能作战力量及反制能力建设,加强传统作战力量升级改造。统筹网络信息体系建设运用,加强数据资源开发利用,构建智能化军事体系。加快建设现代化后勤。实施国防发展重大工程,加紧国防科技创新和先进技术转化,加快先进武器装备发展。优化军事人力资源政策制度,提高军队院校办学育人水平,打造高素质专业化新型军事人才方阵。实施军事理论现代化推进工程。深化战略和作战筹划,扎实推进实战化军事训练,加强作战能力体系集成,创新战斗力建设和运用模式,增强军事斗争针对性、主动性、塑造力。

### 第二节 推进军事治理现代化

完善人民军队领导管理体制机制,调整优化联合作战体系。加强和改进战略管理,深化战建备统筹,强化作战需求牵引,创新管理方法手段,提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。加强重大决策咨询评估和重大项目监管,推进军费预算管理改革,改进军事采购制度,完善军队建设统计评估体系,全面落实勤俭建军方针,走高效益、低成本、可持续发展路子。持续深化政治整训,弘扬优良传统,加强重点行业和领域整肃治理。深入推进军队法治建设,加强法规制度供给和执行监督,完善中国特色军事法治体系。

## 第五十六章 巩固提高一体化国家战略体系和能力

加强军地战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享,促进国防实力和经济实力同步提升。深化跨军地改革,构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。加快新兴领域战略能力建设,健

全前沿科技成果“民参军”绿色通道，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。建设先进国防科技工业体系，优化国防科技工业布局，完善装备采购管理体系，推进军民标准通用化。加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面贯彻国防要求，加强国防战略预制，提高重要目标防护能力。坚持军民一体、平战一体，加快国防动员能力建设，加强后备力量建设，统筹国防动员和应急管理体系，深化力量队伍、重要设施和通用装备共建共享。加强现代边海空防建设，推进党政军警民合力强边固防。加强军人军属荣誉激励和权益保障。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。

## **第十六篇 发展全过程人民民主 完善中国特色社会主义法治体系**

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

### **第五十七章 发展社会主义民主**

扩大人民有序政治参与，丰富各层级民主形式，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最

广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力，发挥宗亲乡亲、祖地文化等纽带作用。

## 第五十八章 推进全面依法治国

坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，建设更高水平的社会主义法治国家。加强宪法法律实施和监督，完善维护国家法治统一制度机制。加强立法规划和立法审查，拓宽社会公众参与立法的渠道方式，提高立法质量，加快金融、招标投标等领域法律法规修订。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。依法保障人身权、财产权、人格权。强化检察监督，加强公益诉讼。健全国家执行体制，有效解决“执行难”问题。加快涉外法治体系和能力建设，健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制，支持国际调解院更好发挥作用。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。深入推进法治社会建设，加快发展律师等法律服务队伍，完善普惠性公共法律服务，加强法治宣传教育，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

## 第十七篇 坚持和完善“一国两制” 推进祖国统一

坚定不移维护和促进香港、澳门长期繁荣稳定，坚定不移推进祖国统一大业，携手共创民族复兴伟业。

## 第五十九章 促进香港、澳门长期繁荣稳定

坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，提升港澳依法治理效能，促进港澳经济社会发展，发挥港澳背靠祖国、联通世

界独特优势和重要作用。

### 第一节 支持港澳巩固提升竞争优势

支持香港巩固提升国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽地位，强化全球离岸人民币业务枢纽、国际资产及财富管理中心、国际风险管理中心功能，构建大宗商品交易生态圈和高增值供应链服务中心。支持香港建设国际创新科技中心，深化国际法律及解决争议服务中心、区域知识产权贸易中心、中外文化艺术交流中心建设，加快北部都会区建设。支持澳门经济适度多元发展，深化世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台和以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地建设，提升中医药大健康、特色金融、高新技术、会展商贸等产业竞争力。支持港澳打造国际高端人才集聚高地。

### 第二节 支持港澳更好融入和服务国家发展大局

加强港澳与内地经贸、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在内地发展和生活政策措施。有序推进与内地金融市场互联互通，深化与内地产学研创新协同。深化粤港澳合作，持续推动重点领域合作实现突破，促进港口、机场和轨道交通协同发展，建设广州至珠海（澳门）高铁，推进港深西部铁路前期工作。深化琴澳一体化发展，高质量建设前海、南沙、河套等重大合作平台。建设澳门国际机场横琴前置货站，推进澳琴国际教育（大学）城建设，支持澳门高校在横琴延伸办学。健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制，支持港澳深度参与高质量共建“一带一路”，发挥专业服务优势协助企业“走出去”。发挥港澳在中西文明交流互鉴中的重要窗口作用。

## 第六十章 推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业

深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决打击“台独”分裂势力，反对外部势力干涉，维护台海和平稳定，牢牢把握两岸关系主导权主动权，增进两岸同胞福祉，坚定守护中华民族共同家园。

### 第一节 推动两岸经济合作

持续出台实施惠及台胞台企的政策措施，引导台胞台企积极融入和服务构建新发展格局，支持台企扎根大陆发展，参与国家区域发展战略和共建“一带一路”，加强产业合作，打造两岸共同市场。支持福建高质量建设两岸融合发展示范区，推进平潭、昆山、东莞等两岸合作重点平台和海峡两岸产业合作区建设。支持建设多层次两岸金融市场，鼓励符合条件的台资企业在大陆上市。

## 第二节 深化两岸交流

完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策，扩大两岸人员往来，推动两岸交流交往交融。深化两岸教育、医疗等领域合作和社会保障、公共资源共享。促进两岸文化交流，共同传承弘扬中华文化，增进台湾同胞的民族认同、文化认同、国家认同。加强青年、基层等方面交流，持续为台湾青年来大陆追梦筑梦圆梦创造更好条件。落实台湾同胞享受同等待遇政策，为台胞在大陆学习、工作、生活创造更好条件。团结广大台湾同胞，共创中华民族绵长福祉。

## 第十八篇 加强规划实施保障

坚持和加强党的全面领导，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，健全国家经济社会发展规划制度体系，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

### 第六十一章 坚持和加强党中央集中统一领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为推进规划实施提供根本保证。

#### 第一节 强化党对规划实施全过程的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。完善党中央重大决策部署落实机制，加强规划实施的统筹协调和指导推动，形成分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局，确保上下贯通、执行有力。健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。深入

开展整治形式主义为基层减负工作。规划中期评估、总结评估情况和实施中的重大情况及时向党中央请示报告，各地区各部门要把规划目标任务落实情况作为重要工作内容向党中央报告。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

## 第二节 全面增强干部队伍现代化建设能力

坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，建强领导班子和干部队伍。教育和引导各级干部树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩，以正确政绩观推动高质量、可持续的发展，以实绩实效回应人民群众新要求新期待。完善差异化考核评价体系，提高考核的针对性和科学性。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。

## 第三节 完善党和国家监督体系

以更高标准、更实举措推进全面从严治党，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，增强法规制度执行力，营造风清气正的政治生态。强化全面从严治政政治责任，推进政治监督具体化精准化常态化，发挥政治巡视利剑作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，坚定不移走好中国特色反腐败之路。严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题，严查权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，有效防治新型腐败和隐性腐败，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题。加强对“一把手”等“关键少

数”和年轻干部等重点群体的监督，深化受贿行贿一起查。推进反腐败国家立法。以党内监督为主导，推动各类监督贯通协调，深化拓展纪检监察监督与审计监督、财会监督、统计监督等协作配合机制。加强反腐败国际合作，一体构建追逃防逃追赃机制，加大跨境腐败治理力度。深化纪检监察体制改革，加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设。

## 第六十二章 健全规划实施全周期推进机制

实施国家发展规划法，健全统一规划体系，充分调动全社会积极性主动性创造性，有力有序推进各项目标任务实施，确保党中央决策部署落到实处。

### 第一节 形成统一规划体系合力

建立健全定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系，为国家发展规划实施提供有效支撑。依据国家发展规划同步部署、同步编制、同步实施一批国家级重点专项规划、国家级区域实施方案。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量，加强规划间衔接协调，防止规划过多过滥、缺乏实效。规范各类规划衔接报审程序，报请党中央、国务院批准的规划须经国务院发展改革部门与国家发展规划进行衔接，省级发展规划须按程序报送国务院发展改革部门进行衔接并做好落实。加强省级政府对市县规划编制的指导，确保重大产业、重大基础设施等布局符合国家战略重点。年度计划要滚动落实规划各项任务，将规划主要指标分解纳入年度计划指标体系并做好年度间综合平衡。完善国家发展规划法配套法规和政策制度体系，加强国家级专项规划规范管理，鼓励地方结合实际制定本地区发展规划条例。

### 第二节 分类推进规划任务落实

建立健全规划实施机制，明确目标任务分工，各地区各部门要制定可操作可评估的具体工作安排和推进措施，对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等任务，强化责任分解落实；对预期性指标和产业发展、结构调整等任务，通过创造良好政策环境、体制环境和

法治环境推进落实。细化重大工程项目清单，分类推进单体项目、打捆项目落地实施，“十五五”期间开展前期工作的项目，条件成熟的按程序推动开工建设。

### 第三节 强化政策协同保障

围绕实施国家发展规划，健全政策协调和工作协同机制。将国家发展规划作为宏观政策取向一致性评估的重要依据，确保各类政策发力方向符合国家发展规划要求。强化中期财政规划和年度预算安排对规划实施的财力保障，中央财政资金优先投向规划确定的重大战略任务、重大政策举措和重大工程项目。金融政策要积极支持规划确定的重点发展领域。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走，加快规划确定的重大工程项目审批核准，优先保障规划选址、用地用海和资金需求，单体重大工程项目用地等要素需求由国家统一保障。加强对重大工程项目的伴随式穿透式监管和全过程全周期安全管理。

### 第四节 加强规划实施监测评估和监督

开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，加强形势跟踪和风险研判，根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措。经党中央同意后，中期评估情况依法向全国人民代表大会常务委员会报告，总结评估报告依法提交全国人民代表大会，自觉接受人大监督。经评估确需对本规划进行调整时，由国务院提出调整方案，报党中央同意后，提请全国人民代表大会常务委员会审查和批准。把完善党和国家监督体系融入规划实施之中，发挥纪检监察机关和审计机关等对规划实施的监督作用，健全跨地区跨部门重大任务落实协同监督机制。规划实施情况及时公开，接受社会各界监督。

# 教育部关于全面推进健康学校建设的指导意见

教体艺〔2026〕3号

各省、自治区、直辖市教育厅（教委），各计划单列市教育局，新疆生产建设兵团教育局，部属各高等学校、部省合建各高等学校：

为深入贯彻《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》，深入贯彻落实“健康第一”教育理念，全面推进健康学校建设，整体提升青少年学生身心健康水平，支撑教育强国和健康中国建设，提出以下指导意见。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照全国教育大会部署，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持五育并举，践行“健康第一”教育理念，将身心健康作为学生全面发展的前提和基础，将促进学生身心健康作为学校办学治校的重要内容，构建高质量健康学校建设工作体系，全面提高学生健康水平，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

工作中要做到：坚持问题导向，聚焦学生体质、心理、视力、体重、食品安全与营养等方面的突出问题，抓住重点，综合施策，精准干预，引导和推动学校卫生健康工作向源头预防、系统治理转变。坚持身心一体，统筹促进学生身体健康和心理健康的各项举措，注重发挥体育美育劳动教育调节情绪、纾解压力、健全人格等积极作用，持续深化“双减”改革，促进学生身心健康、全面发展。坚持改革创新，持续深化学校卫生健康工作管理体制改革的，提升保障能力水平，构建科学的评价标准体系，鼓励学校因地因校制宜、创新实践探索，不断丰富促进学生身心健康的路径、载体、方法。坚持协同共建，健全政府统筹、部门协作、学校主体、家庭参与、社会支持的多方协同机制，整合资源推进健康学校建设，营造全社会共同关爱学生健康成长的良好环境。

到 2027 年，高标准完成教育强国建设三年行动计划综合改革试点健康学校建设试点，健康学校工作规范和评价标准基本完善，形成一大批可复制可推广的工作案例和经验。到 2030 年，“健康第一”教育理念广泛深入普及，学校健康教育和保障条件大幅提升，学生健康状况持续改善，健康学校建设覆盖每所学校。到 2035 年，普遍建成更高质量的健康学校。

## 二、重点任务

（一）加强学校体育工作。全面实施学生体质强健计划，开齐开足开好体育与健康课，强化学校体育教学、训练，健全体育竞赛和人才培养体系，培养锻炼习惯，促进学生至少掌握 1 项运动技能。落实中小学生每天综合体育活动时间不低于 2 小时，推行“课间 15 分钟”，丰富课后服务体育项目，增加学生户外活动时间。推动学校体育场地设施升级。建设校园足球特色学校。持续强化学生体质健康监测，用好监测数据，精准干预学生体质短板弱项。实施大学生体质提升专项行动，推动高校面向三年级以上学生（包括研究生）开设形式多样的体育课程，组织学生每周至少参加 3 次有强度的课外体育锻炼，“一校一策”有效提升大学生体质健康水平。

（二）加强学校美育工作。全面实施学校美育浸润行动，强化美育陶冶情操、温润心灵的重要作用。开齐开足开好艺术课程，推进学科美育教学改革，丰富艺术社团活动，帮助学生通过在校学习掌握 1—2 项艺术专项特长。完善面向人人的常态化学校艺术展演机制，推动学校每学期至少开展 1 次全员参与的艺术展演展示活动。推动学校美育器材设备的配套保障和美育场馆的升级改造。加强示范性大中小学艺术团建设和中华优秀传统文化艺术传承基地建设。

（三）加强学校劳动教育工作。实施劳动习惯养成计划，落实大中小学劳动教育必修课程（学分）要求，开展日常生活劳动、生产劳动和服务性劳动，其他课程结合学科、专业特点，有机融入劳动教育内容。广泛开展学生劳动实践活动，将劳动教育与实践育人紧密结

合。大中小学每学年设立劳动周，可在学年内或寒暑假自主安排，以集体劳动为主。支持各地统筹利用闲置校舍建设劳动和实践育人基地，建立劳动清单制度，鼓励开展中小学生学习劳动技能和劳动成果展示等活动。

（四）深化心理健康教育。加快构建学校全员育心工作体系，切实把学生心理健康工作摆在更加突出位置，以德育心、以智慧心、以体强心、以美润心、以劳健心，把心理健康工作贯穿教育、教学、服务全过程。中小学阶段鼓励开设心理健康地方课程、校本课程，高校将心理健康课程纳入人才培养方案。紧盯学生入学、考试、毕业等成长关键期，结合学生心理健康宣传教育月和有关重要时间节点，开展多种形式心理健康宣传教育活动，培育学生乐观向上的积极心理品质，增强心理韧性。加强心理健康教育师资培养和配备，提高全体教师特别是中小学班主任、高校辅导员发现并有效处置学生心理健康问题的意识和能力。多措并举加强教师心理健康工作，强化教师心理健康支持。中小学校将心理健康作为家长学校和家长会、家长课堂、家访等活动的必讲内容，引导家长培育和谐、融洽家庭亲子关系。汇聚优质资源建设大学生心理健康教育研究与指导中心，打造心理健康工作案例库。推进全国学生心理健康监测预警系统和心理健康测评工具建设，地方和学校规范开展学生心理健康监测，加快综合感知体系构建，科学运用监测结果，有效预警，主动干预，解决学生成长过程中的心理问题。

（五）综合防控近视。各地和中小学校、幼儿园落实近视防控相关政策要求，深入落实中小学生学习手机、作业、考试、睡眠、读物和体质等管理，坚持预防为主，科学保护儿童远视储备量，抓好幼儿园和小学近视防控关键阶段，创造条件保障充足户外活动时间，细化落实近视防控要求。加强视力健康监测，强化预警作用，引导家长改变“重治轻防”观念。指导中小学生在学校、家庭等多场景下科学护眼，改变不良用眼习惯，有效减少近视发生，已近视的着力控制近视程度加

深、防控高度近视，合力推动近视率以更快速度下降，努力实现 2030 年防控目标。

（六）有效管理体重。制订实施中小學生肥胖防控工作方案，加强学生合理膳食和营养健康教育，学校提供符合学生营养需求的食物，每周公示带量食谱。强化家校协同，引导家庭膳食营养均衡。加强体教协同，推动“运动处方”与膳食指导相结合，引导学生强化体育锻炼，养成健康生活方式，实现吃动平衡。深化医教协同，开展学生超重肥胖筛查，加强分类管理，更有针对性地开展早期干预和转诊治疗。

（七）保障校园食品安全。落实学校食品安全主体责任、校长第一责任人责任，严格规范校园餐饮各项管理。按要求配备食品安全管理和营养健康管理人员，加强从业人员专业培训。加强学校食堂设施设备配备和升级。幼儿园和中小学校严格规范执行相关负责人陪餐制度，健全校园膳食监督家长委员会职责和运行机制，切实有效听取学生和家长的意见建议，畅通校园食品安全问题反映渠道，接诉即办。

（八）强化生命安全教育。落实生命安全与健康教育要求，建设高质量课程，开展防溺水、防交通伤害、防欺凌、禁毒防艾等安全教育，中小学校和幼儿园按规定定期开展应急疏散演练，增强学生安全防护意识，学会预防和规避风险，减少意外伤害发生。深入开展学校急救教育，加强急救教育资源建设，普及应急救护知识和技能。创造条件配备自动体外除颤器（AED）等急救设备，强化操作培训，确保紧急时刻用得上。

### 三、主要举措

（一）持续推进学校健康教育。根据不同学段学生的健康需求、主要健康问题及其影响因素，分层分类科学安排健康教育内容和形式。扩大健康教育供给，建设更多更好的优质健康教育资源，健全共享机制，促进落实各学段健康教育教材、师资、课程、课时等要求，健全课堂教学为主体、主题活动为载体、日常教育为基础的健康教育机制。依托国家智慧教育公共服务平台等拓展健康教育渠道，健全学科教学

与实践活动、课内教育与课外教育、经常性与集中式宣传教育相结合的健康教育模式，多渠道、多载体面向师生和家长开展健康教育活动，全面提升健康素养。

（二）深化学校卫生管理体制改革。巩固政府统筹保障、医疗卫生机构精准支持、医教协同、校地联动的学校卫生健康工作体制，全面提升专业化、规范化水平。按要求配置校医院（卫生科）或卫生室，按规定配备校医、保健教师，积极开展培训和继续教育，提升专业技能。教育、卫生健康部门联合选聘医疗卫生人员兼任中小学校卫生健康副校长，明确工作职责，指导和协助学校加强健康教育、疾病防控等工作。健全校医等学校卫生专业技术人员的准入标准、职责规范、培训考核、职称评聘和激励保障制度，确保引得进、留得住、用得好。

（三）提高学校健康管理能力。学校和幼儿园按要求开展学生和幼儿健康体检，加强体检数据管理和分析应用。鼓励地方和学校建立学生健康电子档案，动态监测、研判学生体质、心理、视力、睡眠、营养、发育等健康状况，及时向学生和家长反馈健康信息，医校协同干预学生健康问题。坚持多病共防，规范落实中小学校和幼儿园晨午检、因病缺勤缺课追踪登记等制度，常态化开展传染病防控。强化与属地疾控机构的协作联动，健全学校突发公共卫生事件信息报告制度，加强校园传染病监测预警与应急处置。探索人工智能赋能体育、美育、劳动教育和健康教育，创建智能感知、情境互动、自主探究、个性适配的沉浸式教育场景，提升健康学校建设数智化水平。

（四）优化学校健康空间环境。常态化开展校园爱国卫生运动，加强学校绿化、美化，保持校园环境干净整洁。把对健康的影响作为配备学校教育教学和生活设施的前置条件，积极改善学校办学条件，加强学校卫生健康设施建设，教育教学、体育锻炼、管理服务等场所、设施设备应符合国家规定标准，定期排查建筑、设施安全隐患并及时整改，加强学校周边交通、治安等方面管理，强化风险防控。教室、宿舍等场所经常通风、采光良好，食堂、厕所等场所保持清洁

卫生。按照学生与教职员工数量，足量配备洗手、消毒设施和用品。中小学校改善教室灯光照明，根据学生身高配备可调节课桌椅，定期测量学生身高、坐高并调整课桌椅适配高度。通过主题活动、宣传栏、公众号等多种方式开展疾病预防、用眼卫生、心理健康等科普宣传，促进学生养成良好卫生习惯。积极引导建立良好的学生同伴关系、增强同伴支持，促进建立和谐师生关系，营造友善、阳光、向上的健康校园氛围。

#### **四、组织保障**

各地根据本指导意见，结合实际全面推进健康学校建设，坚持系统部署、整体推进、分类施策，工作中注重抓重点、抓关键、抓要害，务求工作实效。教育部制定健康学校建设参考标准，地方教育部门可结合地方实际提出细化要求。各地教育部门要深入落实“健康第一”教育理念，会同公安、卫生健康、市场监管、体育、疾控等相关部门协同推进健康学校建设，加强政策指导，强化条件保障，统筹资源资金，加大健康学校建设投入力度。建立多部门定期会商机制，研究解决健康学校建设中的重点难点问题，形成齐抓共管、协同推进的工作格局。将健康学校建设成效纳入教育督导内容，作为对学校评价考核的参考因素，有条件的地区可探索作为对学校评优评先的前提条件。学校履行主体责任，按照健康学校建设参考标准，因地制宜打造特色育人场景，丰富健康学校内涵和建设路径，增强健康教育与健康服务能力，建设高质量、有特色的健康学校。

# 重庆市国民经济和社会发展的第十五个五年规划 纲要

重庆市国民经济和社会发展的第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》《中共重庆市委关于制定重庆市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》制定，主要阐明“十五五”时期的发展思路、主要目标、重点任务，是重庆未来发展的宏伟蓝图，是全市人民的共同愿景。

## 第一篇 承前启后 奋力谱写中国式现代化重庆篇章

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。必须立足新起点，把握新形势，适应新变化，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，全面推动经济社会高质量发展，奋力开创现代化新重庆建设新局面。

### 第一章 现代化新重庆建设实现良好开局

“十四五”时期在重庆发展史上具有里程碑意义。五年来，面对复杂严峻形势和世纪疫情等多重因素冲击影响，全市上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”，部署推进“六区一高地”建设，扎实推动中国式现代化在重庆的生动实践，经济总量超过3万亿元、人均地区生产总值超过10万元，现代化新重庆建设迈出坚实步伐。

成渝地区双城经济圈建设迈上新台阶。全面落实“两中心两地”战略定位、“三中心一走廊”战略部署，川渝两省市地区生产总值从7.35万亿元增至10.14万亿元，共建形成4大万亿级产业集群、2个国家先进制造业集群，基本建成全国综合立体交通“四极”之一，成渝科技创新中心建设迈出重大步伐，西部金融中心服务实体经济发展加力提效，川渝18条跨区域协作经验在全国复制推广，成功举办两届“一带一路”科技交流大会，巴蜀文化旅游走廊吸引国内外游客年均超10亿人次，公共服务便利共享水平明显提高，带动全国高质量

发展的重要增长极和新的动力源作用持续彰显。

科技创新引领产业创新塑造新动能。“416”科技创新布局牵引市域创新体系效能整体提升，全社会研发经费投入预计年均增长**10.5%**，高新技术企业、科技型企业数量实现翻番，综合科技创新水平指数稳居西部第一。“33618”现代制造业集群形成全体系竞争新优势，“产业大脑+未来工厂”新模式赋能新质生产力发展壮大，智能网联新能源汽车产业迈入全国第一方阵，工业经济总量突破**3**万亿元，“制造强市”成为重庆的响亮名片。软件和信息服务业主营业务收入和从业人员数量均实现翻番，服务业增加值近**2**万亿元。

扩大高水平对外开放形成新优势。内陆开放综合枢纽建设稳步推进、成势见效，西部陆海新通道、中欧班列（成渝）开行量和货运量稳居全国前列，中新互联互通项目十年开辟“六条通道”。自贸试验区累计探索形成**187**项制度创新成果，综合保税区数量跃居西部第一，进出口总值累计超过**3.8**万亿元，支撑带动西部地区更好跨越山海、走向世界。

全面深化改革实现新突破。梯次推进党建统领、经济、社会民生、民主法制、文化和平安法治等重点改革项目。“三攻坚一盘活”牵引经济体制改革取得重大进展，市级重点国企由**51**家整合为**33**家，园区分开由**106**个整合为**50**个，民营经济增加值占地区生产总值比重超过**60%**，新设立两江新区行政区，落户首家一级央企总部，重点领域关键环节形成一批标志性改革成果。

数字重庆赋能超大城市现代化治理取得新成效。数字重庆“1361”整体构架全面构建，在全国率先建成投用一体化公共数据资源平台，三级贯通、五级联动的数字化城市运行和治理中心高效运行。政务服务“一网通办”率达**85%**，“大综合一体化”体制机制加快构建，行政执法改革试点执法事项综合率超过**70%**，超大城市发展服务安全治理现代化体系和能力基本形成。

新时代文化强市建设迈出新步伐。党的创新理论宣传阐释、凝心

铸魂成效显著提升，“坚韧、忠勇、开放、争先”的城市精神不断彰显，获得全国文明城市（区）称号的区县累计达**10**个，“治小事”处处体现城市“大文明”。公共文化设施实现四级全覆盖，文图两馆一级馆率居西部第一。**5A**级旅游景区增至**12**个，文化产业增加值占地区生产总值比重达**4.6%**，文化软实力和国际传播力显著增强。

城乡融合乡村全面振兴形成新格局。城市功能品质和农村人居环境不断改善，山区库区高质量发展动能稳步增强，常住人口城镇化率超过**73%**，城乡居民人均可支配收入比缩小至**2.21：1**，主城都市区与山区库区人均地区生产总值比值预计降至**1.65：1**。基础设施建设取得重大突破，电力保障有力，基本建成“**2**小时重庆”交通圈，全面实现“县县通高速”，渝东北、渝东南进入“高铁时代”，**5000**吨级船舶常年可达中心城区。

美丽重庆建设呈现新风貌。一体推进“九治”成效显著，长江干流重庆段水质连续**9**年保持Ⅱ类，空气质量优良天数连续**6**年保持在**325**天以上，累计修复污染土壤**363.7**万立方米，原生生活垃圾实现全焚烧、零填埋，森林覆盖率稳定在**55%**以上，三峡库区**431**处存量危岩全面除险清患，实施棚户区、城中村、城市危旧房改造超过**11**万户，城乡黑臭水体实现全域全面动态清零。绿色低碳转型步伐加快，累计建成国家级绿色工厂**170**家、绿色园区**16**个，单位地区生产总值能源消耗降低预计完成国家下达目标。

惠民富民安民质效得到新提升。累计城镇新增就业**364**万人，居民收入稳步增长。滚动实施**15**件市级重点民生实事，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，建成“**15**分钟高品质生活服务圈”**65**个，在中西部地区率先建成三级养老服务网络，每千人口拥有**3**岁以下婴幼儿托位数达**4.52**个，人均预期寿命稳步提高。一体推进平安重庆法治重庆建设成效显著，生产安全事故、火灾的起数、亡人数和刑事案件起数等大幅下降，矛盾纠纷调处化解质效显著提升，群众获得感、幸福感、安全感和认同感明显增强。

“十四五”规划目标任务顺利实现，现代化新重庆建设从夯基垒台、立柱架梁到蓄势聚能、纵深推进，实现发展理念思路、方法手段、体制机制等系统性重塑，制约我市高质量发展的结构性难题和体制性矛盾得到有力破解，发展动力活力显著增强，在全国大局中的战略位势全面提升。“十四五”时期发展历程极不平凡、发展成就令人鼓舞。过去五年成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，特别是2024年习近平总书记亲临重庆视察极大地提振了全市干部群众干事创业的精气神和攻坚克难的奋进力量。过去五年成就的取得，是市委、市政府团结带领全市上下沿着习近平总书记指引的方向艰苦奋斗、开拓创新的结果，市委发挥“885”抓党建带全局工作体系作用，持续迭代升级现代化新重庆建设目标体系、工作体系、政策体系、评价体系，干部队伍能力素质作风实现变革重塑。过去五年成就的取得，是广大干部群众齐心协力、埋头苦干的结果，3400万巴渝儿女汇聚起奋进新征程、建功新时代的磅礴伟力，交出了“十四五”规划实施优异答卷。

## 第二章 机遇挑战

“十五五”时期，世界百年变局加速演进，大国博弈更加复杂激烈，国际形势更加变乱交织，新一轮科技革命和产业变革加速突破，单边主义、保护主义抬头，国际经济贸易秩序受到严峻挑战，世界经济增长动能不足。我国处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势将持续彰显。

“十五五”时期，重庆将迎来直辖30周年、西部大开发战略实施30周年、成渝地区双城经济圈建设10周年，进入做实“两大定位”、发挥“三个作用”厚植新优势、跨越新关口、开创新局面的战略窗口期。在国内外形势变化深刻影响下，我市经济社会发展呈现系列新特

征新变化，危与机同生共存、相随相伴。从发展阶段看，发展动能从主要依靠传统要素驱动加快转向创新驱动新质生产力发展的新阶段，开放格局从平台构建、通道链接加快转向扩大制度型开放、放大枢纽综合效能的新阶段，治理模式从数字赋能条块治理加快转向人工智能赋能整体智治的新阶段，民生建设从保障基本、兜住底线加快转向统筹兜底保障与促进普惠均衡、共同富裕的新阶段，人口发展由总量较快增长、人口红利充分释放加快转向老龄化少子化和区域分化加剧、人才红利接续赋能的新阶段。从机遇看，我市拥有国家战略叠加、城市规模、产业基础、交通枢纽、人文生态、创业成本、创新潜力等比较优势、后发优势，迎来新时代西部大开发重要战略支点全面赋能、内陆开放综合枢纽集成打造、成渝地区双城经济圈建设走深走实、科技创新引领现代化产业体系迭代升级、超大城市发展服务现代化治理释能增效、数智赋能全面深化改革纵深推进等重大机遇，为重庆未来发展带来前所未有的战略牵引力、政策推动力和发展支撑力。从挑战看，重庆产业能级还不够高，科技创新能力还不够强，中心城区引领带动城乡融合作用发挥不足，投融资模式亟待转型，稳就业促增收压力加大，人口结构变化对经济社会发展和社会治理提出新课题，生态环保、民生保障、安全生产、风险防控等领域仍存在短板弱项。

综合研判，“十五五”时期，我市发展机遇更具可塑性、挑战更具复杂性，现代化新重庆建设进入积厚成势、整体跃升的关键阶段。要始终胸怀两个大局，乘势而上、唯实争先，努力在国家高质量发展版图中争创新地位，在服务构建新发展格局中拓展新优势，在创造高品质生活促进共同富裕中取得新成效，在高水平统筹发展和安全推进治理现代化中形成新范式，不断推动现代化新重庆建设迈上新台阶。

### 第三章 目标愿景

全面对标习近平总书记对重庆所作的系列重要讲话重要指示精神，综合考量国内外发展环境和条件变化，充分考虑我市发展阶段性特征，系统评估未来发展支撑条件，提出“十五五”发展指导思想、

主要原则、发展目标。

### 第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，着力增强现代产业支撑力、科技创新策源力、开放枢纽辐射力、数智变革牵引力和党的建设统领力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，以实干实绩实效奋力谱写中国式现代化重庆篇章。

### 第二节 主要原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把坚决做到“两个维护”融入现代化新重庆建设各方面全过程，完善抓党建带全局工作体系，推动习近平总书记重要指示批示和党中央宏观部署在市域中观和基层微观落实落地，确保“总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动”一贯到底。

坚持人民至上。深入践行“中国式现代化，民生为大”理念，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，全面提升服务基层、服务企业、服务群众质效，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让群众获得感幸福感安全感更加充实。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生

产力，把科技创新引领构建现代化产业体系、激发新动能作为高质量发展的战略根基和核心引擎，以超常规举措推动发展模式全面转入创新驱动发展轨道，促进经济结构优化升级，加快形成市场主导、效益导向的内涵式高质量发展新模式，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，积极探索首创性、差别化改革，持续扩大高水平开放，将数智化的理念方法手段融入改革全过程各方面，全面释放人工智能和数字重庆双向赋能产生的“溢出效应”，引领推动经济发展模式、社会治理方式、政府管理机制变革重塑，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持续完善有为政府、有效市场高水平良性互动体制机制，进一步厘清政府与企业的职能边界、重塑政企关系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，促进资源配置效率最优化、效益最大化。

坚持统筹发展和安全。强化底线思维、极限思维，深化多跨协同、整体智治，夯实基层基础、打通末端末梢、加强群防群治，一体推进政治安全、经济金融、网络舆情、社会民生、平安稳定等各领域风险隐患全量全过程闭环管控，实现高水平安全和高质量发展良性互动。

### 第三节 发展目标

锚定2030年确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展目标，基本建成新时代西部大开发重要战略支点和内陆开放综合枢纽，更好发挥“三个作用”，加快呈现全市域高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的生动图景，努力在西部地区基本实现社会主义现代化进程中走在前列，打造西部领先、全国进位和重庆辨识度的标志性成果。

——支撑打造全国高质量发展重要增长极取得重大进展。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，内需拉动经济增长的主

动力作用持续增强，居民消费率明显提高，深度融入全国统一大市场，全市地区生产总值、人均地区生产总值分别迈上 4 万亿元、14 万元新台阶。成渝地区双城经济圈发展能级整体跃升，带动全国高质量发展重要增长极和新的动力源作用更加彰显。

——科技创新引领构建现代化产业体系实现新跃升。市域科创走廊体系全面构建，四大科创高地建设取得重大突破，研发经费投入强度达到 3.25%，教育科技人才一体发展格局基本形成，创新策源功能全面增强。产业智能化、绿色化、融合化发展水平显著提升，规上工业增加值稳步提升，新兴产业和未来产业占比大幅提升，战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重达到 39% 左右，智能网联新能源汽车之都、人工智能应用高地、低空经济创新发展强市成势见效，基本建成具有国际竞争力的先进制造业中心、具有全国影响力的产业创新中心和西部人才中心。

——进一步全面深化改革取得显著成效。全面落地落实党的二十届三中全会提出的重大改革事项。国资国企创新力控制力竞争力全面提升，民营经济发展活力充分激发，营商环境持续优化，要素市场化配置综合改革试点取得标志性成果，以人口为导向的公共服务资源配置机制更加健全，重点领域和关键环节首创性、差别化改革成果不断涌现。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高。法治重庆建设质效明显提升。

——内陆开放综合枢纽能级和辐射力大幅提升。对内对外开放高效联动，“九大关键枢纽”开放潜能加速释放，“一区两体系”开放效能充分彰显，开放平台能级整体跃升，制度型开放稳步扩大，贯通欧洲—中国—东盟三大市场的产业链供应链和物流贸易枢纽基本形成，全球高端要素配置能力显著增强，重庆成为我国南向西向开放战略高地。

——数智赋能超大城市现代化治理实战能力基本成熟定型。现代化人民城市建设取得重大进展，城市高质量内涵式发展体制机制基本

建立，可持续城市建设运营投融资体系更加完善。人工智能与数字重庆双向赋能效应充分释放，“大综合一体化”城市综合治理体制机制迭代完善，态势全面感知、趋势智能研判、处置协同高效、调度敏捷响应、平急快速转换的本质安全新体系全面构建，风险预测预警预防能力明显提升，社会治理水平明显提高，确保城市风险隐患日常情况下高效管控、极端情况下安全可控。

——城乡融合乡村全面振兴迈上新台阶。“一核引领、多点支撑、协调发展”格局基本形成，中心城区城市核心功能全面增强，城市副中心和区域中心城市成为带动区域发展的新增长极，城乡融合发展机制更加健全，城乡居民人均可支配收入比缩小至 **2.1:1** 左右，农业综合生产能力和质量效益全面提升，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，山区库区现代化建设取得重大进展。

——“中国式现代化，民生为大”市域实践持续深化。高质量充分就业取得新进展，居民收入达到全国平均水平，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体为主的橄榄型社会结构基本形成，“**15 分钟**高品质生活服务圈”全域推进，教育强市建设实现重大突破，“三医”协同“六医”统筹改革取得重大进展，居民主要健康指标居全国前列，人均预期寿命达到 **80.5** 岁，社会保障制度更加优化更可持续，覆盖全人群、全生命周期人口的服务体系不断健全，基本公共服务均等化水平明显提升，共同富裕更加可感可及。

——新时代文化强市建设加速提质。社会主义核心价值观广泛践行，主流思想舆论不断巩固壮大，历史文脉更好传承，城市精神深入人心，全社会文明程度显著提升。文化智治体系不断健全，科技赋能、创意驱动新型文化业态蓬勃发展，“渝字号”文艺精品竞相涌现，高品质现代文化供给更加丰富，文化创新创造活力迸发，城市文化软实力和国际传播力大幅提升。

——美丽重庆建设取得重大成果。绿色生产生活方式基本形成，**2030 年**前碳达峰目标如期实现，“九治”成效巩固拓展，清洁低碳安

全高效的新型能源体系初步建成，非化石能源占能源消费总量比重完成经国家审核衔接后确定的目标，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，“两山”转化通道进一步拓宽，长江上游重要生态屏障全面筑牢，绿色低碳整体大美的山水都市新风貌全面彰显。

到二〇三五年，新时代西部大开发重要战略支点和内陆开放综合枢纽全面形成，“三个作用”充分发挥，综合实力、经济实力、科技实力、国际影响力跃上新的大台阶，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，在全球城市体系中争先进位，成为展示中国式现代化澎湃进程和万千气象的重要窗口。

专栏 1 “十五五”经济社会发展主要指标

序号 指标名称 2025 年 2030 年目标 属性

一、经济发展

- 1 地区生产总值增长（%） 5.35—5.5\* 预期性
- 2 人均地区生产总值（万元） 10.59 14 预期性
- 3 全员劳动生产率（万元/人） 预计 20 25 预期性
- 4 常住人口城镇化率（%） 73.02 75 左右 预期性
- 5 居民消费率（%） — 46 预期性

二、创新驱动

- 6 研发经费投入强度（%） 预计 2.65 3.25 预期性
- 7 每万人口高价值发明专利拥有量（件） 10.37 18 预期性
- 8 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%） 预计 ≥ 10 13 预期性

- 9 战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重（%） 36.3 39 左右 预期性

三、民生福祉

- 10 城镇调查失业率（%） 5.3 不超过国家控制标准 预期性
- 11 居民人均可支配收入增长（%） 4.7 与地区生产总值增长同

步 预期性

12 劳动年龄人口平均受教育年限（年） 预计 11.66 12.1

约束性

13 每千人口拥有执业（助理）医师数（人） 预计 3.51 3.7 预期性

14 养老机构护理型床位占比（%） 71.4 80 预期性

15 3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点） — 6 预期性

16 人均预期寿命（岁） — 80.5 预期性

17 城乡居民人均可支配收入比 2.21：1 2.1：1 左右 预期性

四、绿色低碳

18 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%） — 完成经国家审核衔接后确定的目标 约束性

19 非化石能源占能源消费总量比重（%） 预计 20 完成经国家审核衔接后确定的目标 约束性

20 细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度（微克/立方米） 31 达到国家考核目标 约束性

21 地表水达到或优于Ⅲ类比例（%） 100 达到国家考核目标 约束性

22 森林蓄积量（亿立方米） 2.9 ≥2.99 约束性

五、安全保障

23 粮食综合生产能力（万吨） 预计 1112.5 ≥1131.5 约束性

24 能源综合保障裕度 1.16 1.22 约束性

注：标“—”暂无数据，带\*为年均增速。

## 第二篇 提升成渝地区双城经济圈发展能级

加快建设带动全国高质量发展重要增长极和新的动力源

坚持川渝“一盘棋”思想，不断健全合作机制，持续强化战略协作、政策协同、平台对接、利益共享，更高水平建设具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居

地。

#### 第四章 协同建设“三中心一走廊”

深化产业、创新等重点领域合作，增强双城经济圈辐射带动和资源配置功能，更好引领支撑西部地区现代化建设。

##### 第一节 提质建设具有全国影响力的重要经济中心

共建世界级先进制造业集群，协同打造电子信息、智能网联新能源汽车、装备制造、先进材料、特色消费品等万亿级产业集群，推动优势产业从“链条型”线性发展向“生态型”体系发展升级。协同打造战略性新兴产业和未来产业高质量发展集聚地，发展创新药、智慧医疗装备产业，打造成渝低空经济带，构建“氢走廊”“电走廊”“智行走廊”等应用场景。推动川渝智能算力一体化发展，提质打造全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点。高水平共建长江上游航运中心，在嘉陵江、涪江等支流常态化开行货运班轮，加强港口资源整合和协同运营，研究论证嘉陵江井口生态航运工程。推动开发区和产业集聚区政策叠加、服务体系共建，强化国家级开发开放平台联动发展。

##### 第二节 聚力打造区域科技创新中心

深化“一城多园”模式共建西部科学城，高水平建设成渝综合性科学中心，协同打造成渝绵“科技创新三角”、成渝中线科创走廊，加快集聚高端科创资源。实施川渝科技创新合作专项，开放共享创新资源，共建先进材料、绿色低碳、生物制造等领域实验室，强化跨区域跨领域协作攻关，推动智能驾驶、卫星互联网、新型储能、智能传感等领域产出一批原始创新成果，打造学科内涵关联、空间分布集聚的原始创新集群。实施川渝高校学科共建共享工程，建设一批跨区域产教融合特色优势专业群。共建“一带一路”国际技术转移中心，构建共享型“中试+”服务网络。健全高层次人才协同引育机制，共同营造一流创新生态。

##### 第三节 高水平共建西部金融中心

加快成渝金融市场互联互通，鼓励两地金融机构建立业务合作机

制。联合推进科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等领域改革创新。共建多层次资本市场体系，联合推动金融科技应用和跨境投融资便利化，构建覆盖成渝地区的企业股权、债券、上市一体化服务体系。深化跨境业务创新协同，持续拓宽覆盖东盟的跨境金融基础网络。全面提升成渝金融法院服务质效，加强成渝金融检察监督，健全跨区域守信联合激励和失信联合惩戒机制，强化金融风险联防联控。做大做强法人金融机构，支持多渠道补充资本金，加快数字化转型。

#### 第四节 推动巴蜀文化旅游走廊特色创新发展

推动川渝区域文化和旅游一体化发展，构建“双核三带七区”发展格局。强化成渝双核枢纽集散功能，做靓成渝古道和长江上游文化旅游带，推动大华蓑与大巴山明月山等协同发展。共建文化保护传承体系，加强长江文化和巴蜀文化研究，推进宋元山城防御体系、工业遗址、川渝石窟寺等巴蜀文化遗址群整体性挖掘和保护，共创巴蜀文化生态保护区。深化川渝文旅规划对接、线路互通、景区联动、品牌共塑，串珠成链打造川渝联动精品线路，提档升级“宽洪大量”“点石成金”等品牌组合，共建世界级休闲旅游胜地。做强巴蜀文化旅游走廊产业联盟，创新实施“畅游巴蜀”“旅游一卡通”，提升“惠游重庆”“智游天府”等互联效能。实施巴蜀文旅全球推广行动，加强“渝进蓉出”“蓉进渝出”入境旅游联动。

#### 第五章 优化双城经济圈发展布局

强化双核引领、毗邻协作，突出全市域融入全方位推进，推动成渝相向发展、相互赋能，辐射带动川渝全域协同发展。

##### 第一节 强化重庆成都双核联动联建

共建国际性综合交通枢纽，建成成渝中线高铁，加密高速公路、快速路网，加快建设成渝世界级机场群。深化创新链产业链分工协作和要素资源共享，推动两江新区、天府新区创新协同、产业配套。联合承办大型赛事、演艺活动，大力发展美食、时尚、会展和夜间经济，

打造一批具有巴渝风韵、国际影响力的特色消费品牌。携手开展世界一流大学和一流学科建设。推动数字重庆、智慧蓉城协同贯通，共同打造超大城市现代化治理示范区。推动重庆都市圈、成都都市圈融通互动，加强基本公共服务标准协同，共建成渝主轴中线、北线、南线跨区域联动经济发展走廊。

## 第二节 深化川渝毗邻地区合作

构建跨区域协同发展轴带。实施城镇化水平提升行动，一体推进成渝中部地区资源要素整合、基础设施布局、特色产业发展，引导重庆、成都产业链沿成渝主轴延伸布局。实施川渝毗邻地区路网缝合工程，推动渝东北、川东北地区节点城市沿交通廊道协同发展，共同打造天然气化工、新材料等优势产业集群。推动川南、渝西地区节点城市融合发展，促进智能网联新能源汽车等产业供应链上下游配套。支持广安加快融入重庆都市圈，共建“1小时通勤圈”、优质产业圈、便利生活圈。

分类推进毗邻地区合作平台建设。深化经济区与行政区适度分离改革，健全互利共赢的跨区域协同投入和财税分享机制。高水平建设川渝高竹新区，有序下放行政管理权限，推动在考核指标分算、土地管理等领域加速改革突破。推动川渝万达开地区统筹发展和泸永江融合发展，因地制宜探索更加务实紧密的合作机制。支持毗邻地区拓展合作事项，鼓励互补性强的非毗邻地区创新建立合作机制。

### 专栏 2 深化川渝合作重点事项

**1. 先进制造业集群携手壮大。**电子信息：联合加快新型显示、智能传感器、高端电子元器件等技术研发推广，共同争取布局芯片设计、设备材料、封装测试等重大项目。智能网联新能源汽车：共同壮大智能网联新能源汽车产业集群规模，联动开发前瞻动力系统、高阶智驾系统、高算力车载芯片等核心技术和产品。装备制造：在工业母机、航空动力、轨道交通、仪器仪表等领域共同研制一批标志性装备。先进材料：共同加快轻合金、稀有金属合金、高分子合成材料、高性

能纤维复合材料、新型储能材料等产品迭代与新品开发。特色消费品：做强调味品、火锅食材等重点产业链，培育发展适老化家居、新酒饮、运动潮玩、大健康产品，因地制宜发展劳动密集型产业。战略性新兴产业和未来产业：联合实施“人工智能+”行动，共建“数字成渝”。携手构建低空制造、数据服务、场景应用等全链条生态。

2. 改革开放协同联动。做优中欧班列（成渝）品牌。推动川渝自贸试验区协同开放。加快推进区域市场一体化。协同开展要素市场化配置综合改革试点。深化川渝电力市场一体化改革。建立健全油气开发企地利益共享机制。

3. 公共服务共建共享。共同研究出台推动人口高质量发展政策措施。开展公共服务共建共享行动。实施以社会保障卡为载体的居民服务“一卡通”工程。持续深化政务服务“川渝通办”。拓宽医疗机构医学检验结果互认和双向转诊合作范围。实现公共文化服务“一键预约”。建设成渝区域性应急救援中心。协同构建立体化、信息化社会治安防控体系。

4. 生态环境共保共治。推动长江、嘉陵江、乌江、岷江、涪江、沱江“六江”流域山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。联合制（修）订水、大气等重点领域污染物排放标准。联合实施适应气候变化行动。探索固体废物跨省市协同处理。建设川渝地区美丽中国先行区。

## 第六章 深化区域战略协同联动

更加主动服务对接国家区域重大战略，构建以成渝地区为中心，联结西南西北、带动新时代西部大开发的战略枢纽，进一步提升在全国区域发展版图中的战略位势。

### 第一节 更好支撑新时代西部大开发

畅通向南向西大通道，推动西部陆海新通道扩能提速，建成渝西高铁，畅通乌江与长江航运通道，提升中欧班列（成渝）运行效益和质量，衔接联通新亚欧大陆桥经济走廊。携手构建安全互济、多能协同、智慧韧性的现代能源保障体系，提升西部陆海新通道沿线地区能

源资源和能源产业融合发展水平。加强与兰州—西宁、宁夏沿黄、天山北坡及黔中、滇中、北部湾城市群协同联动，合力提升向东盟、中亚、中东欧开放水平。建立与西部省区高校、科研院所、优质企业联动创新机制，引导航空航天、电子信息、机械工程等领域创新成果转化。做好对口支援工作，促进各民族交往交流交融，提升对口支援综合效益。

## 第二节 推动长江经济带高质量发展

加强与长江沿线省市创新链产业链上下游分工协作，吸引长江中下游地区资金、技术、产业向上游转移。加快建设沿江高铁，推动沿江港口合作开展铁矿石、煤炭等重要物资“公水铁”多式联运，构建以长江黄金水道、沿江铁路、高速公路等为纽带的经济大动脉。协同推动三峡水运新通道建设，切实降低建设期阻航影响。加强跨区域、跨流域水资源丰枯调剂，提升防灾减灾能力，共同建设安澜长江。积极融入长江经济带生态协同治理体系，加强沿江省市水生态共保共治。争取设立长江上游生态保护法院。

## 第三节 深化与东部地区战略对接

深度对接长三角、京津冀、粤港澳大湾区等区域重大战略，持续深化鲁渝东西部协作，链条式、集群化承接东部地区重点产业转移，实施一批核心零部件、高端装备等重大项目。推动两江新区等开发开放平台与浦东新区、深圳前海开发区等探索“飞地经济”和反向科创飞地模式，探索开展自贸试验区、综合保税区等合作。鼓励参与东部地区重大科技攻关项目，支持引进东部地区优质企业与市内高校共建创新共同体，培育一批创新型企业 and 实战型人才队伍。

## 第三篇 高质量建设制造强市

加快构建具有国际竞争力的现代化产业体系

始终把发展实体经济摆在突出位置，坚持智能化、绿色化、融合化方向，以“产业大脑+未来工厂”新模式牵引“四侧”协同、促进“四链”融合，迭代升级“33618”现代制造业集群体系，做强做优

工业主引擎，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，全面提升现代化产业体系发展能级和综合竞争力。

## 第七章 巩固拓展先进制造业集群优势

实施万亿级产业集群攻坚行动，加强产业基础能力建设，推动优势产业集群提质升级，全面提升“重庆制造”竞争力，制造业增加值占地区生产总值比重稳定在 25% 左右。

### 第一节 打造具有全球影响力的智能网联新能源汽车之都

提升汽车产业链主导力和控制力。推进“整车+零部件+后市场”产业链生态重塑升级，产业规模超过万亿元。支持整车企业深耕“硬件+软件+服务”，构建完善可控的产业链供应链，打造具有全球竞争力的主力车型和产品矩阵。推动商用车电动化、智能化转型，支持优势商用车企业做大做强。加大国内外优质零部件企业招引力度，实施优质零部件企业梯度培育行动，提升核心零部件配套能力。

增强汽车产业创新策源力。提升汽车芯片产业创新中心功能，加快功率、计算控制、传感器等车规级芯片研发生产、检验认证、上车应用，推动汽车芯片全产业链发展。聚焦新能源汽车、智能网联、新型材料等领域，加快突破固态电池、智能驾驶、车用操作系统、镁铝合金等技术。提速推进“软件定义汽车”进程，加强“人工智能+智能驾驶”等技术研发，构建端到端自动驾驶解决方案，提升辅助驾驶系统前装比例，加快汽车向“移动智能体”跃迁。

培育世界级汽车品牌。加强研发设计、生产制造全流程质量控制，构建全球领先的质量管理体系。鼓励企业在智能网联、新能源等领域参与国际标准、行业标准制定，提升技术标准“话语权”。强化差异化品牌发展战略，培育世界一流汽车集团和高端汽车品牌。构建国际化营销服务网络，深耕拓展多元化国际市场，推动“渝车出海”从产品出口向品牌输出转变。

构建一流汽车产业生态。完善超快充、换电站等补能设施网络，提高充换电基础设施服务水平。拓展“车路云网图”一体化应用场景，

加强汽车试验场智能化测试能力建设，提升自动驾驶和车联网开发、测试、验证等综合服务水平，探索打造全国领先的多元化自动驾驶测试场地和智慧出行应用新生态。建强重庆大学智能汽车技术学院，探索高校、企业、科研机构联合培养模式，打造汽车专业人才集聚地。加快培育动力电池回收、汽车再制造产业，引导汽车改装产业、二手车市场交易等有序发展，创新汽车维保、金融、保险等服务，构建高效协同、可持续的产业生态。

### 专栏3 智能网联新能源汽车关键零部件重点突破工程

1. 下一代电池。完善半固态固液混合电池中试线建设，优化生产工艺，实现半固态固液混合电池规模化量产。前瞻布局全固态电池技术路线，突破新型电解质材料和电极结构关键技术，推动全固态电池小批量装车试用。

2. 智能底盘。重点发展线控制动、线控转向、线控悬架、线控驱动等底盘系统关键部件和集成控制技术，大力发展滑板底盘、商用车智能底盘，推动智能底盘大规模上车应用。

3. 车规级芯片。重点发展功率芯片等车规级芯片和关键元器件，突破芯片设计、高精度制造、先进封装等技术，构建“车规级芯片+模组+应用+验证”全产业链条。

4. 汽车软件。重点发展智能座舱、智能辅助驾驶和车载应用软件等汽车软件，推动车载操作系统发展与规模化应用。

5. 轻量化零部件。重点发展车用镁铝合金、碳纤维复合材料等轻量化材料和先进制造工艺，加快研发整车轻量化仿真技术，不断提升技术和成本控制水平。

### 第二节 巩固新一代电子信息制造业竞争优势

健全“新整机+新配套”产业体系，强化技术迭代和产品升级，产业规模加快迈向万亿级。加快培育新型智能终端产品，提升智能终端产业竞争力。聚焦功率半导体、化合物半导体、硅光芯片等领域和设计、封测、模组等环节持续强“芯”补链，打造特色突出的集成电

路产业高地。推进存量产品产线智能化改造及技术更新，建设新型显示创新高地。培育能源电子新增长点，持续完善正负极材料等配套产业。推动传感器及仪器仪表企业向综合解决方案提供商转型。构建“基础产品—终端制造—系统集成及运营服务”的时空信息产业生态。鼓励企业、研发机构和高等院校联合共建高能级技术创新中心、工程技术研究中心等，加快突破核心电子元器件、电子专用关键基础材料等领域的关键核心技术、先进基础工艺。

#### 专栏 4 新一代电子信息制造业提质升级工程

1. 智能终端。巩固提升计算机终端、服务器、智能手机、智能家电等产业优势地位，大力实施人工智能终端创新蝶变行动计划，开发市场需求大、产品迭代快、成长性能好的家庭和个人消费智能终端新品爆品。

2. 集成电路。重点推动 12 英寸特色工艺集成电路、8 英寸碳化硅、硅基光电子等产线提质放量与技术革新，巩固化合物半导体及特色工艺集成电路优势，引育封装测试类项目，适时发展中央处理器、图形处理器等芯片。培育第五代精简指令集、硅基光电全栈生态。

3. 新型显示。聚焦车载显示和高端终端，巩固液晶显示、有源矩阵有机发光二极管显示、硅基液晶反射显示、小间距发光二极管技术优势，布局微发光二极管/次毫米发光二极管、硅基二极管等产品。

4. 能源电子。前沿布局固态半固态电池、长时储能电池等产业化项目，加快钠基电池、镁基电池、液流电池等技术研发储备，适时发展叠层、钙钛矿等高效光伏产品。

5. 智能传感及仪器仪表。巩固测量、科学、核能仪器仪表和压力、温湿度传感器等重点产品优势地位。拓展智能水、电、燃气仪表和高精度压力传感器、超声波流量计等产品应用。加快布局核压力变送器、新型微机电系统传感器、智能化敏感元器件等高端产品。

6. 时空信息。重点推动时空信息技术赋能交通物流、农业生产、城市管理等重点行业，加快通、导、遥、感、控关键技术的突破和迭

代演进，提升芯片、模组和终端供给能力。

### 第三节 建设具有全国重要影响力的先进材料产业集群

面向轻量化、极端环境、功能结构一体化等需求，以龙头企业、关键项目、重大平台、重点产品为抓手，推动新材料开发和先进基础材料迭代，产业规模加快迈向万亿级。推动轻合金材料和铜材料、钢铁材料强链补链，做大交通装备铝材及镁材、精密铜材、高端钛材等合金材料加工产业，聚焦新能源、高端装备制造加大工业用钢材供给。做强合成材料优势产业链，促进化工企业循环链接，推动化工材料向下游延伸，拓展氟化工等产业。加快“水玻陶”等传统建材向无机非金属新材料转型，持续巩固玻璃纤维产业优势，提升高端电子纱(布)、微玻纤复材研发制造水平。以“人工智能+新材料”赋能产业发展，培育新能源材料、特种功能材料、新一代信息技术材料等新增长点。

#### 专栏 5 先进材料关键领域重点产品

1. 轻合金材料。突破轻合金洁净冶炼技术，开发精细氧化铝、高纯轻金属等基础材料，研制航空航天、轨道交通、新能源汽车、储氢储能等重点领域高端铝镁钛基轻合金材料，突破赤泥综合利用、废铝回收利用、电解铝低碳等工艺技术。

2. 铜材料。强化再生铜资源回收利用，稳妥提升前端再生铜、再生阴极铜供应保障水平，做大铜基材料加工产业，积极发展精密铜带、铜箔、复合铜材、新能源汽车及高效电机专用电磁线，发展铜基粉末材料。

3. 钢铁材料。大力发展汽摩装备用钢、优特钢、高端不锈钢和高品质建筑用钢，加快突破不锈钢板带材、耐高温钢、轴承钢、高性能工模具钢、高性能取向电工钢、低膨胀钢、非晶合金、高温合金等领域关键技术，进一步完善废钢回收利用体系，提高废钢利用量和短流程炼钢比例。

4. 化工材料。重点发展电子化学品、专用化学品、合成材料、涂料等精细化工产品，做大做强天然气化工、盐化工、聚氨酯、聚酰

胺、聚酯、高端聚烯烃、聚甲基丙烯酸甲酯产业链，积极争取烯烃产业本地化，探索生物基材料等研发生产。

5. 无机非金属新材料。发展航空级特种玻璃、超薄柔性玻璃、汽车玻璃等产品，加快全氧燃烧、数字化成型、配方优化等技术研发，不断提升无机非金属新材料在新能源汽车、电子信息、绿色建筑领域的适配性和产品附加值，积极构建“汽车玻璃+医用玻璃+电子玻璃”“电子陶瓷+特种陶瓷”“绿色建材+智能建造”产业体系。大力拓展高性能纤维及复合材料产业链，发展超细、高强高模、低介电玻璃纤维及制品，拓展碳纤维、玄武岩纤维、生物基纤维及复合材料等产品谱系。

#### 第四节 推动实体经济和数字经济深度融合

加大传统产业转型升级力度。发展智能制造、绿色制造、服务型制造，构建“基础级智能工厂（数字化车间）—先进级智能工厂—未来工厂”梯度培育体系，加快制造业“智改数转网联绿色化”，推动装备制造、食品、轻纺、矿业、建筑业等传统产业数智化转型，实现产业模式和企业组织形态变革。实施工业互联网创新发展工程，支持“5G+工业互联网”发展，用好工业互联网标识解析国家顶级节点（重庆），提升工业互联网基础设施能力，工业互联网二级节点（西部）累计超过 60 个。

大力发展智能经济。推动电子信息制造、互联网相关服务、电信广播电视和卫星传输服务等数字经济核心产业集群发展，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到 13%。高水平建设数据产业集聚区，大力发展数据采集、数据存储、数据治理、数据分析等数据技术产业，培育数据经纪、合规认证、资产评估、风险评估等专业服务机构，数据产业规模年均复合增长率超过 20%。推动人工智能等数智技术在设计、中试、生产、服务、运营全环节落地应用，培育智算芯片、新一代人工智能大模型等产业，强化人工智能与低空飞行、脑机接口等技术融合和产品创新。

## 专栏 6 传统产业焕新升级重点领域

1. 装备制造。突出打造智能制造装备、山地农机装备、先进动力装备 3 大优势产业，重点发展减材制造、等材制造、增材制造等工业母机主机及数控系统，重载、协作、人形等机器人整机及零部件，自走式旋耕机、花椒和蔬菜机械化采收装备，高速、中速大功率节能环保型柴油机等。积极发展无人机及通航装备、轨道交通装备、内河船舶等智能交通装备。

2. 食品。巩固拓展粮油、肉蛋奶、果蔬茶、休闲食品等特色产业链条，重点推动重庆火锅等特色美食产业化发展，积极开发绿色化、健康化、高附加值产品。

3. 轻纺。推动工艺美术品、文创产品与家居、文旅消费融合，培育发展个护美妆产业，促进特色轻纺向潮流化个性化方向转型，巩固提升绿色包装产业区域优势。

4. 矿业。实施新一轮找矿突破战略行动。有序投放矿业权，勘查开采烃类天然气、毒重石等矿产资源。推动采选冶产业协同发展和技术升级改造。

5. 建筑业。提高装配式建筑建造水平，大力发展绿色低碳建筑，挖掘智能建造应用场景，推广智能建造装备生产线，提升“危繁脏重”作业场景建筑机器人与智能施工装备覆盖率，高标准建设智能建造产业园，引育一批智能建造优质企业和整体服务能力企业。

## 第八章 开拓新兴产业和未来产业新赛道

统筹关键技术突破、重点产品培育、应用场景牵引、生态体系构建，推动战略性新兴产业和未来产业逐步成为新经济增长点，打造产业接续发展新引擎。

### 第一节 发展壮大新兴产业

开展新技术新产品新场景大规模应用行动，加速迭代“前沿技术研发—应用场景测试—规模化量产”机制，推动智能绿色能源装备、智联电动车等加速成长为新兴支柱产业，在生物医药、智慧医疗装备

等领域培育壮大一批战略性新兴产业集群。聚焦风、光、水、氢、储、核及新型电力系统等，巩固风电、水电及输变电装备等领域优势，建设一流的智能绿色能源装备产业集群。支持电动车整车企业依靠北斗、智能计算、可信数据为代表的自主信息技术，持续提升产品智能化水平，壮大智联电动车产业规模。充分发挥国家药监局药品和医疗器械审评检查西南分中心作用，完善政策支持体系，建设重庆国际生物城创新药产业生态圈，推动生物医药产品突破发展。加快创新医疗器械产业化，支持智慧医疗装备企业与医疗机构、科研院所、高校等共建产学研医创新攻关联合体，提升自主创新和可持续发展能力，系统布局智慧医疗装备技术创新中心、重点实验室和临床医学研究中心等平台。

#### 专栏 7 新兴产业重点产品

1. 智能绿色能源装备。发展大型风电机组及超大型风轮叶片、抽水蓄能水轮机组、逆推式机械炉排炉、电解水制氢装备、特高压智能变压器等产品，加快布局直流输电换流阀和控制保护、源网荷储协同控制等新兴产品。

2. 智联电动车。引入更多中高端车型企业，不断提升智联电动车续航里程、辅助驾驶能力和感知交互水平，加速推动产品高端化发展。持续推出更具未来感、科技感的智联电动车产品。强化中控、电机、锂电池、仪器仪表、轻量化车架等核心零部件支撑能力。

3. 生物医药。推进渝药创新生态链迭代升级，探索仿制药上市许可申请前置服务试点，加速抗体药物、细胞与基因治疗药物、新型疫苗等产品突破发展。加快建设国家麻醉精神药品监管科学创新研究基地，促进阿片等麻醉精神系列药品研究。推动人工智能技术渗透药物研发、临床试验、审评审批、生产优化和市场预测等环节。

4. 智慧医疗装备。重点发展高端医疗设备、高值医用耗材、高效体外诊断和人工智能医疗器械等智慧医疗装备产品。支持医疗机构联合研发脑磁心磁、连续动态监测器械（可穿戴器械）、心血管植入

介入器械、神经外科植入器械、医用手术机器人、植入式神经刺激器（脑机接口）等新兴产品，积极推进试用和应用推广。

## 第二节 前瞻布局未来产业

建立未来产业投入增长和风险分担机制，培育具身智能机器人、生物制造、量子科技、空天信息、前沿新材料、脑机接口、氢能及新型储能、沉浸技术、第六代移动通信（6G）等未来产业。布局建设未来技术实验室和产业研究院，完善未来产业技术转移转化体系，建设未来产业孵化器和先导区。开展未来产业关键核心技术“揭榜挂帅”，加强基础共性技术供给，促进供需精准对接。打造一批综合性、集成式、高价值小切口场景，促进未来产业领域重点新产品研发及产业化发展。

### 专栏 8 未来产业新赛道

1. 具身智能机器人。建设具身智能开源社区，加强具身智能产业生态培育和大脑、小脑、本体等软硬件关键技术研发，发展具身智能专用机器人和通用机器人。

2. 生物制造。重点发展生物创新药及重组肉毒毒素、丝素蛋白材料、重组人血清蛋白等合成生物产品。加大生物育种、液相育种芯片、生物合成新食品原料和添加剂、生物基材料、生物航煤等产品研发力度，拓展生物质气化、农林生物质发电和生物制氢沼气发电、餐厨垃圾和废弃油脂的能源化利用等场景。

3. 量子科技。探索发展量子密钥分发、量子隐形传态、量子机密共享等量子通信技术和量子干涉仪、量子陀螺仪、量子磁力仪等量子测量设备。研发推广专用量子模拟机、量子计算工程机、原型机产品、量子器件及材料等。

4. 空天信息。打造北斗和卫星互联网综合应用先行区，提升卫星总装及关键零部件研制、系统研发及运控、时空数据处理能力，建设卫星互联网运营服务平台，推进卫星互联网与第六代移动通信、人工智能等技术深度融合应用发展，完善涵盖“原材料—芯片模组—制

造与发射—地面设备与终端—系统集成及运营服务”的企业主体矩阵和全产业链条。

5. 前沿新材料。拓展金属有机框架材料、气凝胶材料、石墨烯材料、纳米材料应用领域，加强液态金属、高熵合金和新型超导材料、特种材料制造研发。

6. 脑机接口。开展神经行为感知、大脑计算神经模型、闭环脑机接口等设计研发，发展新型生物相容性材料、神经技术设备等产品，推进脑机接口设备开发及临床应用。

7. 氢能及新型储能。围绕“制、储、运、加、用”全产业链，重点发展氢气提纯设备、高压气态储运设备、高功率燃料电池系统及核心零部件等产品，推动氢燃料电池车规模化应用，探索可再生能源制氢与液态、固态储氢，推动超级电容储能、飞轮储能等技术应用。

8. 沉浸技术。研发激光显示、全息显示、量子点显示等新型显示技术，开发虚拟城市、虚拟社会、虚拟人、虚拟物等虚拟产品，发展 AR/VR 眼镜、智能头盔、便携式和嵌入式智能设备等产品。

9. 第六代移动通信。开展太赫兹通信、通信感知一体化、分布式自治网络、数据服务等关键技术攻关，聚焦 6G 智能终端、系统设备、通感算一体化网络等领域，探索推动 6G 技术产品研发设计、生产制造、应用试点。

### 第三节 打造低空经济创新发展强市

提升低空飞行安全保障能力。健全低空安全监管体系，构建全面覆盖、权责清晰、多方协同的安全管理格局，提升飞行安全水平。完成江北国际机场等重点区域低空安全防护项目建设，提升低空安全防护智能化、信息化水平。深化低空空域管理改革，建立军地民协同管理机制，完成市域低空空域分类划设，提升空域资源使用质效。加快建设国内领先、全市一体的低空智能网联系统，推动低空飞行高效顺畅。系统布局建设低空起降设施和通信、导航、监视、气象等飞行管理服务保障设施。

拓展具有重庆特色的“低空+”标杆应用场景。加快推广超大城市现代化治理、应急救援、医疗救护等低空公共治理应用和农林植保、工业巡检、测绘勘探等低空生产作业应用。逐步释放即时配送、城乡物流、跨省物流等低空运输潜力，稳慎发展低空交通出行。创新低空文旅消费融合发展模式，充分挖掘支线机场、通用机场潜力，在确保安全的前提下积极培育低空观光、低空会展、航空运动、低空研学等应用场景。

布局具有全国影响力的优势产业集群。有序推动低空飞行器、航空发动机等制造业和服务业集聚发展，探索研发面向未来的新型航空器，提升低空产业军民融合发展水平。推动“人工智能+低空”融合发展，推进低空领域关键核心技术研发和成果转化，加强低空科技创新主体培育和人才培养。统筹建设试验验证、检验检测等设施。

#### 专栏 9 低空产业发展重点领域

1. 科技创新成果转化。重点围绕飞行控制、新构型航空器装备技术、新型能源动力系统、低轨卫星互联网通信链路、低空智能网联系统、多源融合高精度探测、实时威胁预警与精准反制、专业荷载等领域开展核心技术攻关，推进创新成果转化。

2. 生产制造集聚发展。依托智能网联新能源汽车、电子信息等产业基础，发展通用航空器、无人机、eVTOL 整机制造业，推动一批有条件的区县实现差异化协同发展。

3. 应用服务特色发展。主城都市区发展公共治理、低空运输等服务体系，探索可持续运营模式。渝东北、渝东南地区聚焦农产品生产、山地丘陵作业、生态资源保护、文旅体育等基础禀赋，因地制宜开展生产作业、文旅消费、低空物流等特色低空服务。

#### 第九章 推动生产性服务业扩能提质

推动产业链拓展延伸、创新链精准适配、资金链积极赋能、价值链高端跃升，促进“重庆制造”与“重庆创造”“重庆服务”同步提质升级，生产性服务业增加值占服务业增加值比重达到 60%左右。

## 第一节 发展壮大现代金融业

迭代实施“智融惠畅”工程，扎实做好金融“五篇大文章”，金融资产规模达到**12**万亿元。争取更多国际性、全国性金融机构（组织）来渝发展，支持金融机构争取更多业务牌照，促进小额贷款公司、融资担保、融资租赁、商业保理等地方金融组织稳健发展。完善数智金融综合服务重大应用，健全区域数智金融运行体系。加强产品和服务创新，探索“产业大脑+金融”融合模式，规范发展投贷联动等业务，深化供应链金融服务，推广存货、应收账款、知识产权等动产和权益质押融资业务。统筹推进国有基金与市场化基金协同发展，强化“募投管退”全流程支持，构建“种子—科创—产业”全生命周期股权投资体系，引导资本“投早、投小、投长期、投硬科技”。发挥多层次资本市场功能作用，深化企业上市“千里马”行动，开展“认股权+”业务模式创新，债券发行、上市公司并购重组和再融资等直接融资累计达到**1.6**万亿元。促进保险市场稳健发展，鼓励运用共保、再保等方式扩大承保能力，积极推动“险资入渝”，深化政保联动，有效发挥保险经济减震器和社会稳定器作用。

### 专栏 10 做好金融“五篇大文章”

1. 科技金融。实施科技金融“长江领航计划”，建设“股贷债保租”多元化、接力式金融服务生态体系，深化科技企业并购贷款和金融资产投资公司股权投资试点，建设科技创投项目库和产业链资金图谱，科技贷款余额达到**1.2**万亿元。优化国有创投基金管理制度，健全“国有母基金、产业子基金、早期投资基金、市种子基金”国有基金投资体系，进一步放大国有资本引导和杠杆效应。

2. 绿色金融。深化绿色金融改革创新试验区建设，持续推动绿色转型融资“扩总量、优结构”，深化金融支持农业、钢铁、煤电、建材等重点行业低碳转型，推动金融服务绿色消费、绿色贸易、生物多样性保护、生态产品价值实现等关键领域，推进碳金融产品创新，迭代升级“长江绿融通”绿色金融服务系统和企业碳账户系统，绿色

转型贷款余额突破 1.6 万亿元。

3. 普惠金融。开展金融服务民营中小微企业能力提升工程，深化县域货币信贷和金融服务传导机制建设，创新粮食安全、种业振兴等重点领域信贷服务模式，强化对消费提振的支持，普惠小微贷款余额突破 8000 亿元。

4. 养老金融。推动金融赋能养老服务、适老化产品、健康养老科技等银发经济，鼓励金融机构探索养老休闲、文旅融合的金融支持模式，打造养老金融特色网点，丰富养老金融产品供给，养老产业贷款年均增速适配产业发展。

5. 数字金融。迭代“渝金通”“渝金盾”“金渝网”等数字金融系统，拓展数字获客、数字增信、数字支付等数字化经营新模式，稳妥推进数字人民币试点工作，数字经济产业贷款规模达到 2000 亿元。

## 第二节 推动软件和信息服务业高质量发展

迭代实施“满天星”行动计划，加速培育“启明星”“北斗星”企业，软件和信息服务业主营业务收入达到 8000 亿元，从业人员新增 30 万人。加强首版次软件产品认定推广，培育打造工业软件、汽车软件、卫星及北斗互联网应用等专业软件产品矩阵，增强关键软件产品供给能力。推动人工智能技术、内容创作软件、分发运营工具等融合应用，赋能发展游戏、影视动漫、网络视听、微短剧、直播等产业。培育开源软件生态，深化技术支持和应用场景开发，加速集聚合作伙伴。发挥两江新区、西部科学城重庆高新区的示范引领作用，以环照母山片区、大学城等区域为核心载体，形成具有全国影响力的软件和信息服务业集聚区。推动重庆数字经济产业园、重庆软件园等向特色化、专业化发展，加速集聚优质企业及人才。

## 第三节 提升现代物流业发展能级

实施“产业集群+物流枢纽”融合发展工程，创新现代物流和供应链服务场景，引领物流业与制造业深度融合。打造大宗、跨境、冷

链、航空、应急等专业物流新场景，加快培育无人配送等新业态。积极开展供应链优质企业招引，打造优势产业供应链协同集群，鼓励境内外上下游企业开展战略合作，5A级物流企业达到18家。支持省际毗邻区县合力打造物流集散地，优化区域物流枢纽、末端配送网点等布局，强化数智化绿色化改造，构建高效现代物流设施体系。深化国家物流数据开放互联和航贸数字化“双试点”，完善从订购到交货的国际物流全链条服务体系。

#### 第四节 提质建设全球设计之都

构建全链条工业设计生态体系，推动设计嵌入企业产品研发、生产、营销全周期，探索“人工智能+工业设计”等新模式。鼓励设计企业与制造业企业创新合作模式，共享设计成果产业转化收益，提升设计服务价值。支持企业设立独立的工业设计中心，完善经营主体梯度培育机制，建成国家级工业设计中心15个。支持巴渝特色文化、工业遗产遗存等特色元素融入城市创意设计，推进艺术化场景营造、模块化设计应用。推广以设计牵头的工程总承包模式，推行设计师团队技术主导制。办好国际化设计赛事活动，加强与全球设计之都成员城市的合作交流，扩大“重庆设计”影响力。

#### 第五节 加快发展知识密集型服务业

提质发展知识产权、法律和会计等服务业，完善知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条，积极培育一流律师事务所，扩大西部首个会计服务产业园影响力，深化区域性国际商事仲裁中心建设，支持重庆仲裁委员会打造国际一流仲裁机构。发展壮大职业中介、猎头等人力资源服务业态，发挥中国·重庆人力资源服务产业园和中国（重庆）职业技能公共实训中心作用，提高人力资源开发利用水平。积极发展总部经济、品牌培育、咨询评估等商务服务，做强会展品牌和专业展会。发展环保咨询、环境治理、生态监测检测等服务。培育智慧监测巡检服务、绿色安全技术研发应用服务等新业态。

#### 第六节 推动先进制造业和现代服务业深度融合

大力发展服务型制造，支持制造企业向研发设计、系统解决方案、柔性化定制等增值服务拓展延伸。开展专业化、一体化、数字化供应链管理服务，建设高效能供应链管理平台。培育总包商、承包商、集成商、方案商，积极发展智能制造系统和信息技术集成服务产业。推动运维及运营领域核心技术研发，打造高端智能运维服务平台。完善质量认证、检验检测、计量测试需求动态和能力供给清单，做强智能网联新能源汽车检验检测技术服务平台、摩托车国检中心，打造国家检测认证公共服务平台示范区、国家检验检测高技术服务业集聚区，培育更多国家质检中心、市级质检中心。壮大电子商务，推动“互联网+制造业”“互联网+服务业”一体发展。健全服务业统计监测体系。办好现代服务业高质量发展大会，搭建政企研长效合作平台。

## 第十章 健全产业高质量发展支撑体系

创新产业政策支持方式，夯实产业发展主阵地，持续巩固拓展现代化产业体系发展基础和优势。

### 第一节 培育壮大经营主体

积极支持制造业领军（链主）、独角兽、瞪羚企业加快成长为具有国际竞争力的大企业和产业链控制力的生态主导型企业。强化大中小企业“四链”融通对接，鼓励龙头企业对上下游中小企业开放创新要素、共享产能资源、建立稳定合作关系，构建新型产业协作生态。支持中小企业聚焦产业链细分领域，梯度培育专精特新中小企业、“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。推广“链式”转型和集群转型等典型模式，培育打造“小快轻准”数智化产品和解决方案。开展招大引强专项行动，加快招引一批 50 亿级以上工业项目。

### 第二节 夯实产业发展平台

编制园区开发区产业图谱，壮大主导产业、特色产业，聚焦 1—2 个主导产业加速集聚上下游企业和配套服务机构，打造一批千亿级开发区。实施“万亩千亿”产业平台培育工程，引导重点产业、重大项目向特色优势平台集聚。深化亩均论英雄改革，创新资源要素差别化

配置方式，构建与亩均效益挂钩的激励约束机制，推动园区集约、集聚、高效发展。支持符合条件的市级开发区创建国家级开发区。持续完善“管委会+公司”运营模式，提升园区开发区市场化运营水平。推动生产性服务业“上楼入链”，重点打造一批生产性服务业集聚区和特色星级楼宇。

### 专栏 11 重大产业发展平台

1. “万亩千亿”产业平台。西永综合保税区、江津工业园区、涪陵经开区、长寿经开区、空港工业园区、白涛工业园区、两路果园港综合保税区、重庆经开区、璧山高新区、巴南工业园区、西部科学城九龙新城园区、永川高新区等。

2. 生产性服务业集聚区。中心城区重点发展具备区域辐射力带动力的集聚区，加快形成 5 个千亿级和一批百亿级集聚区。万州、永川、黔江、涪陵、长寿、江津等区重点发展与城市副中心、区域中心城市、区域性服务业中心城市和国家物流枢纽功能相匹配的集聚区，加快突破百亿级。其他区县重点面向当地产业需求打造特色集聚区。

3. 特色星级楼宇。完善“楼宇集聚+企业集群+生态协同”发展模式，培育百强特色星级楼宇，开展“一楼一策”精准招商，提升影响力和知名度。

### 第三节 创新产业发展生态

推动产业政策向普惠化和功能性转型，完善制定实施、信息披露、评估调整和退出机制。优化市域高速公路收费机制，推行园区统仓共配模式。开展“一链一策一批”中小微企业融资促进行动，深化政府性融资担保机构体系建设，推动担保费率保持在较低水平。优化有利于新兴产业孵化成长的市场环境和政策体系，健全适应业态融合的跨部门跨行业审批监管模式。

### 第四节 一体建设质量强市标准强市品牌强市

深化实施质量强企强链行动，强化质量共性技术攻关，推动内外贸产品“同线同标同质”，争创中国质量奖。持续开展制造业企业质

量管理能力评价，布局建设一批产业技术基础公共服务平台，提升制造业产品质量合格率。引导企业主导或参与国际、国家、行业标准研制，推动制定具有重庆特色的地方标准，鼓励利用自主创新技术制定团体标准、企业标准。加大品牌建设投入力度，持续强化商标、老字号、专利等保护，打造一批集群品牌、区域品牌、企业品牌。

#### **第四篇 深入实施科技创新和人才强市首位战略**

因地制宜发展新质生产力

坚持把创新作为第一动力全方位植入城市内核，统筹推进教育强市、科技强市、人才强市建设，全面增强创新策源功能，不断壮大新质生产力动力源。

#### **第十一章 以科创走廊为牵引提升“416”科技创新能级**

优化科技创新资源布局，构建空间集中、资源集聚、产业集群、创新集成的市域创新格局，提升创新体系整体效能，加快建设区域科技创新中心。

##### **第一节 强化战略科技力量布局建设**

面向国家战略需求，在卫星互联网、集成电路、轻金属、绿色建筑、智能建造等领域创建一批国家技术创新中心、国家产业技术工程化中心和国家制造业创新中心，在生物制造、新型显示、低空技术等领域谋划建设一批新质新域创新平台。“一室一策”支持重庆实验室建设，构建“基础研究+应用开发+成果转化”全链条创新生态。积极争取更多国家战略科技力量布局，加快推进国家实验室重庆基地落户，创建精密位移测量等领域全国重点实验室。在量子科技、装备制造等领域建设一批“特色强、小而精”的市级重点实验室。推进高强电磁场、极地超限环境模拟与实验、超大规模脑神经元解析和调控等大科学装置建设，打造一批工程化、集成化、产品化的重大科技基础设施。

##### **第二节 提速建设市域科创走廊体系**

高标准建设以成渝中线科创走廊为主轴、西部（重庆）科学城和两江新区科创城为极核、串联全市科创平台和园区开发区的市域科创

走廊，集中布局高能级科创载体、产业创新中心，推动重大科技成果在科创走廊核心区域生成转化。支持中心城区加快集聚一批高水平科创平台、科研机构和人才团队，打造科技与制度双轮驱动、创新与城市协同发展的先行先试走廊。推进西部（重庆）科学城和重庆大学城深度融合发展，做强做优大学科技园，率先探索形成教育科技人才一体化改革创新成果，西部（重庆）科学城研发投入强度达到**6%**。布局建设两江新区科创城，深化“团队+平台+项目”产业创新模式，打造产业科技创新高地。支持渝西地区、渝东新城集聚新材料、电子信息、高端装备等产业创新资源，支持渝东北、渝东南实施一批农业科技、绿色制造等技术创新和应用项目。

#### 专栏 12 西部科学城重庆高新区发展重点

1. 打造全市高能级创新极核。构建科学城“一核五区”区域协同创新体系，建强成渝（金凤）综合性科学中心，“一室一策”支持金凤实验室、嘉陵江实验室打造全国智慧病理创新策源地、高端数智装备创新高地，升级建设大学城、科研港、科学谷、生命岛、芯创街科创空间，高水平运营国际人才创新创业服务港，市级以上科技创新平台达到**335**个，科技型企业 and 高新技术企业分别达到**5500**家、**1200**家。

2. 提升高新技术产业发展能级。优化北部产业创新策源、中部创新转化集聚、南部产业化制造的空间布局，壮大集成电路、新能源汽车、新型智能终端等产业链，建设全市集成电路产业主要集聚地，强化人工智能赋能，提质打造生产性服务业集聚区，制造业产值突破**3500**亿元，服务业营业收入达到**500**亿元。

3. 探索打造现代化人民城市样板。强化科产城人文融合，高标准建设金凤城市中心，提升“金凤—西永—大学城”科学城主中心发展能级，加快建成“六横六纵两环”骨干路网、穿山隧道等项目，建设中小学**3**所。

4. 深化改革扩大开放。优化共建西部（重庆）科学城推进机制，

完善成渝高新区联动机制。推动西永综合保税区优化调整和自贸试验区西永片区能级提升，建设笔电中间品集散分拨中心，引导整车进出口品类向“整车+KD 散件”多元化延伸，探索“保税+医药”等制度型开放，建强枢纽港产业园高新片区。

### 第三节 积极融入新型举国体制创新体系

凸显数智科技、生命健康、新材料、绿色低碳四大科创高地战略引领，分类推进 16 个重点领域创新，打造高阶智能驾驶系统等一批硬核成果。大力争取承担国家重大科技任务的科研机构、科技企业来渝布局，合力推动重点产业链关键核心技术攻关。积极参与国家实验室建设，支持各类创新主体承担国家自然科学基金、国家科技重大专项和重点研发计划任务，推动更多产业链“卡脖子”环节工程化产业化。深化与北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心的交流合作，积极对接全球创新资源。建好中韩工业物联网、中匈食品科学等“一带一路”联合实验室，积极参与国际大科学计划和大科学工程。

#### 专栏 13 科创高地攻坚方向

1. 数智科技。聚焦人工智能、区块链、云计算、大数据等重点领域，依托嘉陵江实验室、重庆信息与智慧医学研究院、重庆通用人工智能研究院、国家应用数学中心、智能汽车安全技术全国重点实验室等，重点突破无人装备、“人工智能+药物研发”、通用人工智能、智能驾驶、具身智能、量子信息等技术。

2. 生命健康。聚焦创新药物、精准医疗、生物制造、智慧农业等重点领域，依托金凤实验室、种质创制大科学中心、重庆健康资源创新研究院、国家儿童健康与疾病临床医学研究中心、脑与智能科学中心、生物制造产业中试平台等，重点突破智慧病理、生物育种、细胞治疗、脑机接口、免疫力解码、智慧诊疗等技术。

3. 新材料。聚焦高端装备材料、先进光电与量子材料、新型半导体材料、高分子与复合材料等重点领域，依托明月湖实验室、高端装备铸造技术全国重点实验室、高端装备机械传动全国重点实验室等，

重点突破轻量化材料、新型功能材料、新型显示技术与光电材料、新一代半导体材料及器件材料、特种高分子材料、先进复合材料等技术。

4. 绿色低碳。聚焦新能源与新型储能、绿色制造、再生资源利用、生态保护与修复等重点领域，依托特种化学电源全国重点实验室、输变电装备技术全国重点实验室、中国科学院重庆绿色智能技术研究院、国家内河航道整治工程技术研究中心等，重点突破分布式能源、氢能、智能建造、碳汇与利用、再生资源利用等技术。

## 第十二章 构建教育科技人才一体发展格局

健全教育科技人才一体推进协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，加快形成支持全面创新的基础制度，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。

### 第一节 强化教育对科技人才的支撑作用

建立适应科技创新、产业发展和国家战略需求的学科专业设置优化调整机制。集中资源布局建设一批新兴交叉学科，支持重庆大学、西南大学等打造学科交叉中心、前沿技术交叉研究院。“一校一策”梯次推进高校进入“双一流”建设范围，实现“双一流”入选高校及学科数量倍增。深化“教育强市区县行”产学研促进行动，促进科教融汇、产教融合，推动高校与科研机构、企业等共建育人平台，联合建设实验室和共性技术平台，提升教育部重庆高等研究院等融合创新平台效能。开展“渝英荟萃”拔尖创新人才一体化培养工程，实施创新人才培养“雏鹰”计划，加大卓越工程师等战略人才培育力度。实施高校科技创新能级提升“攀登”工程，支持研究型高校提升原始创新能力。

### 第二节 建设西部人才中心和创新高地

加大人才引进培育力度。强化顶尖人才全球招引，落实高技术人才移民制度，完善引才机制，大力培育战略科学家、科技型企业等创新领军人才，探索培养“科学家+创业者”。深入开展“服务院士·赋能发展”专项行动，持续强化两院院士引进及院士后备人才培养。实

施青年科技人才担纲创新培优行动，引培优秀青年人才 50 万人，全社会研发人员达到 35 万人。迭代实施“巴渝工匠”行动计划，深化运营中国重庆数字经济人才市场，高质量建好国家卓越工程师学院、“一带一路”国际技能交流中心，建立国家级新职业观测站，壮大一流产业工人队伍。提升人才创新创业服务港承载力，加强人力资源服务发展平台建设，推出一批“科漂驿站”，升级打造人才全周期服务 2.0 版。办好重庆国际人才交流大会等高层次人才对接活动。

强化人才激励保障。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价等改革，克服“唯帽子”“唯指标”倾向。加大博士后招收培养力度。探索建立“岗位能上能下、待遇能高能低、人员能进能出”的新型用人机制和收入分配机制，支持高校、科研机构等事业单位通过特设岗位引进急需紧缺高层次专业化人才。健全校企人才“双聘双用”机制，鼓励高校教师进企业担任“科技副总”，企业工程师进高校担任“产业副院长”，畅通科研人员在院企、校企之间流动的渠道。按规定为外籍人才提供来渝工作、出入境、停居留、永久居留、入籍复籍等便利。

### 第三节 联动打造一流创新生态

探索建立教育科技人才统筹管理机制，强化有组织科研，一体布局重大创新平台、重大科技攻关、高层次人才引育。深入开展职务科技成果单列管理改革，允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权，探索职务科技成果通过许可方式授权中小微企业使用。建立健全科技成果转化尽职免责制度，落实科研经费管理改革举措，全面深化现代科研院所改革，加强高等学校薪酬制度改革。开展科技创新开放环境改革工作。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。

## 第十三章 打造全国重要产业创新策源地

实施科技赋能产业创新工程，构建“产业出题、科技答题”攻关体系，全面提升关键产业链控制力和产业集群竞争力，推动科技创新

和产业创新深度融合。

### 第一节 以科技创新引领产业创新

深化实施基础科学研究引领行动，加快产出一批重大原创性科研成果和产品，基础研究投入占全社会研发经费投入比重提升至 **10%**。实施前沿颠覆性研究计划，加速基础研究“科创大脑+未来实验室”研究范式变革，力争在量子科技、脑机接口、工业智能体等领域取得标志性原创成果，在具身机器人、生物制造等前沿新兴领域布局一批创新平台和典型应用场景。深化实施关键核心技术攻坚计划，动态制定重大技术创新图谱和需求清单，完善“揭榜挂帅”“赛马”等制度，在国家总体布局下靶向实施重大（重点）科技专项，推动汽车芯片、汽车软件、人工智能、工业母机、高端仪器、先进材料、生物医药等领域技术攻关取得突破。

### 第二节 实施企业创新能力提升工程

大力培育创新型企业。完善企业主导创新机制，推动项目、平台、数据、人才等创新资源向企业聚集，培育壮大科技领军企业，提质推进高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动，推动科创板上市公司数量实现翻番。加快发展并购贷款、科创债券、私募股权创投基金、科技保险，构建“股贷债保”联动服务体系，为科技型企业提供全链条全生命周期金融服务。鼓励企业建立研发准备金制度，落实企业研发费用加计扣除比例、增值税加计抵减等政策，完善首台（套）、首批次、首版次等应用政策，规模以上工业企业研发投入强度达到 **2%** 以上。统筹用好央企创新资源，完善市属国企原始创新激励、考核制度。

高水平打造产业创新综合体。支持有条件的企业整合产业链上下游和各类创新资源，鼓励科技领军企业向中小微企业开放科研场所和应用场景，实现产业链协同创新。支持科研院所、高等院校联合产业园区加速创新成果孵化，促进“院内”原始创新、“园区”转化应用，以场景驱动牵引产学研融通创新。深化与中国科学院、中国工程院等

单位的战略合作，以产业需求为导向引进国内外一流高校、科研院所来渝合作，赋能企业创新发展。

### 第三节 打造高能聚合的科技成果转化枢纽

全面推广“教育+人才+科创+产业”模式，培育科产城人文深度融合的创新生态，升级建设环大学创新创业生态圈等高水平企业孵化器。实施科技服务业培育壮大计划，完善“众创空间—孵化器—加速器”服务体系，布局建设集技术研发、成果孵化、概念验证、中试熟化等于一体的创新平台，高质量建设全国高校区域技术转移转化中心（成渝地区）、重庆技术转移学院，提升孵化平台专业化、市场化运营水平。健全创新创业“陪跑人”培育政策体系，发展壮大技术经理人、职业经理人、投资经理人、孵化器管理人等专业队伍。

### 第四节 加快建设知识产权强市

加强国家级知识产权保护中心建设，强化高价值专利培育，提升重点产业专利获权、确权、维权质效。实施“渝企出海”知识产权护航行动，开展涉外知识产权风险监测预警与纠纷应对指导。深化全链条运营，强化重点产业专利池建设，拓展专利导航应用场景，建设数智科技、生物医药等国家级产业知识产权运营中心。促进知识产权资本化，推动知识产权质押融资。建立覆盖全市域的知识产权公共服务网点，推动数据资源联通共享。支持有条件的区县创建国家知识产权示范城市（县）。

## 第十四章 推动人工智能技术和应用创新

深入实施“人工智能+”行动，加快推动人工智能技术创新及场景应用，推动人工智能赋能千行百业、走进千家万户。

### 第一节 建强人工智能高能级科技创新平台

高水平建设重庆人工智能学院、重庆通用人工智能研究院等平台，围绕基础软件、模型算法、群体智能等关键核心技术建设一批重点实验室、技术创新中心、产业技术工程化中心、制造业创新中心，强化平台载体支撑能力。全面促进人工智能在研发设计、中试验证、运营

管理等全流程应用。加速打造开源人工智能赋能中心等平台，布局建设一批跨学科实验室。聚焦制造、医疗、金融、教育等重点领域建设一批人工智能行业应用中试基地，打造典型应用场景 30 个以上。

## 第二节 强化人工智能关键核心技术攻关

建设专业知识库、行业语料库，开展深度学习框架、大模型架构及高效训练推理算法等技术创新，培育多模融合超大城市治理大模型等 20 个具有全国影响力的垂类大模型。加强人工智能前沿技术研究，深化实施人工智能、核心软件等重大（重点）科技专项，强化学习算法、自然语言处理、知识图谱构建等通用技术研发，深化自主进化学习、人机混合增强、多模态交互等前沿技术研发。强化人工智能与脑科学、心理学、社会学等学科和智能制造、生物制造等技术融合应用，推动新型科研范式变革。优化智能体开发系统，持续完善开发服务工具、通用智能组件，打造一批实战实效智能体。推动各类智能体和大模型集约部署、弹性扩展、跨域复用。

## 第三节 打造人工智能创新生态圈

培育“人工智能+”市域开源新生态，加快建设“模力高地”创新孵化生态社区，支持开源社区发布开源模型、开展模型智能体应用，打造具有全国影响力的重大项目 5 个。高起点建设重庆人工智能湾区，聚焦场景开发、数据服务、软硬件集成等领域，打造制造业与人工智能深度融合的重要载体。加大算法工程师、数据标注师等人工智能人才招引和自主培育力度，打造以灵魂人物为旗帜的创新团队和领军人才队伍。鼓励企业、专业化投资机构成立市场化基金，探索算力和语料作价入股等模式，建立人工智能基金群。开展大模型应用大赛、路演等活动，加强与新加坡等东南亚国家的合作，推动人工智能国际合作与开放共享。完善政策体系，促进人工智能安全合规发展。

### 专栏 14 “人工智能+”十大重点应用场景

1. 人工智能+科技创新。推动人工智能支撑技术研发协同创新，积极探索人工智能驱动的“科创大脑+未来实验室”新型科研范式，

促进科创大脑和产业大脑贯通融合，加快科学大模型和高质量数据集建设，加速“从0到1”技术突破，攻克材料科学、生命科学、能源科学等 AI4S 领域前沿技术。

2. 人工智能+制造。实施人工智能赋能制造业高质量发展行动，加快研发工业人工智能软件，推动人工智能技术加快赋能智能网联新能源汽车、电子信息、高端装备、先进材料等重点行业，培育智能体助手等系列“人工智能+”智能产品。

3. 人工智能+服务业。推动人工智能与工业设计、金融服务、软件信息等服务业深度融合，支持新一代智能终端、智能体在交通运输、现代物流、人力资源服务等领域广泛应用。

4. 人工智能+农业。大力发展智慧农业，推广运用农用无人机、农业机器人等智能农机装备，鼓励经营主体利用大模型提升生物育种、病虫害监测预警、气象观测预测等能力。

5. 人工智能+消费。推动智慧商圈建设，鼓励重点商业场所开展智慧化改造，加快引入人工智能导购等智能原生应用。发展“人工智能+”旅游，打造人工智能惠游重庆智能体，推动文博场馆、旅游景区落地数字文旅和沉浸式文旅新场景。推动人工智能赋能数字内容制作与直播，引导直播平台联合软件和信息服务企业开发人工智能创新应用。探索人工智能全新商业模式，发展智能原生技术、产品和服务体系。

6. 人工智能+政务。探索接入政务大模型，不断提高智能问答、政策匹配、辅助审批、智能派单、数据分析等能力，更好赋能“高效办成一件事”。

7. 人工智能+教育。支持加强教学设施、科研设施、校园公共设施智能化升级改造，鼓励校企合作研发人工智能助教、学伴、实验助手等智能体，探索人机协同教育教学新模式。

8. 人工智能+医疗。探索利用人工智能技术加速新药研发进程、开发多组学为基础的精准诊断，鼓励中医药和病理等领域大模型研发，

加大医用机器人、脑机交互等智能产品在手术、康养、护理等场景的推广力度。

**9. 人工智能+超大城市治理。**提升国土空间智慧规划水平，推动“水电气讯路桥隧轨”等城市生命线及市政基础设施智能化改造，加快道路安全、社会治安等城市安全韧性智能化建设。推广全地形、轻型化智能机器人，加大在巡堤查险、隐患排查、灾害事故救援、森林防灭火等场景中的应用。

**10. 人工智能+交通运输。**加快智慧交通建设，推动交通基础设施数字化转型，推广“自动驾驶+编队运输”等新模式，打造智慧绿色物流通道。推进“车路云网图”一体化，推动高级别自动驾驶汽车、智能网联公交车、自动驾驶出租车等场景发展。

## **第五篇 突出数智赋能和“大综合一体化”**

加快探索超大城市现代化治理新路子

深化数字中国建设综合试点，全面深化数字重庆体系能力建设，推动城市全域数字化转型，强化经营城市理念，高水平建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

### **第十五章 迭代全市统一数智底座**

以新型网络为基础、智能计算为支撑、融合应用为突破，构建集约高效、智能绿色、安全可靠、互联互通的数字基础设施体系，为数字重庆建设提供支撑。

#### **第一节 完善云网基础设施体系**

加快部署 5G-A 网络、万兆光网，适时启动 6G 网络商用，推进 IPv6 规模部署应用和服务提升，打造一批万兆园区、工厂、小区，深化基于电子政务外网和视联网的“一网两线”政务网建设。扩容重庆国家级互联网骨干直联点，建设区块链数字基础设施，打造数字重庆区块链基础底座。加快低轨卫星互联网建设，统筹布局天地网络融合重要节点设施，推动北斗规模应用。持续升级数字重庆云算力系统，提升云网数端用一体化安全防护能力。创新发展智算云服务。

## 第二节 提质打造新型能源算力枢纽

适度超前推进新型融合算力设施建设，构建重庆数据中心集群与跨域共享协同发展的算力供给体系。加强本地算力基础设施建设，深入推进“疆算入渝”工程，以市场化形式推动算力产业企业赴新疆投资建设智能算力基础设施。强化数、算、电、网等资源协同，探索数据设施绿电直连模式，深化智能微电网、虚拟电厂建设，新建算力设施绿色算力资源占比达到 **80%**。迭代西部算力调度平台，推动算力资源高效利用，智能算力规模达到 **15 万 P**。推进算力设施市场化运营。完善面向中小微企业的算力券等支持政策，提升算力普惠易用水平。

## 第三节 加快建设融通智联感知体系

统筹规划建设物联感知设备，加快推动城市公共设施数字化改造、智能化运营，迭代泛在、互联、智能、共享“空天地一体”城市感知系统，布局无人机、传感器、射频识别等融通智联感知集群，提升设备接入汇聚共享能力。建好全域渗透、瞬感敏锐的感知资源库，推进感知资源与城市运行体征指标、风险点等深度关联，实现重点风险点位感知设备全覆盖、全监测。加快探索打造城市治理视觉大模型，提升智能识别和事件分析能力。建设虚实交互的数字孪生城市，构建城市智能运行数智底座。

### 专栏 15 数智底座建设重大事项

**1. 新型信息基础设施。**加快双千兆网络向双万兆网络演进升级，持续推动 **10GPON** 端口普及，推进住宅小区、商务楼宇等场景全光网络建设。推动 **5G-A** 试点扩面提质，实施“宽带升级”“毫秒用算”等专项行动。提升农村网络基础设施及数智化改造水平。加强党政专用通信网络建设，提升应急通信保障能力，推广视联网等新型网络技术。

**2. 空天信息基础设施。**建设运控中心、信关站等地面基础设施和卫星互联网运营服务平台、时空信息综合运营服务平台等运营基础设施，构建卫星互联网运营节点，打造通导遥一体化时空信息服务枢

纽。建设低空通信网络和感知网络，推动北斗、卫星互联网等技术融合应用，构建“地面基站+低空智联网+天基增强”的三维通信体系。

3. 算力基础设施。重点围绕人工智能算力需求，集约化建设一批智算中心。推动低效数据中心节能降碳改造，提升数据中心上架率和可再生能源利用水平。优化数据灾备中心功能，建设西部地区（綦江）数据灾备项目，加强网络、数据安全防护。

4. 区块链基础设施。建设市域安全可信数字基础设施，布局区块链价值互联网。支持区块链技术在跨境贸易、金融结算、数字人民币支付等场景深度应用，拓展生产制造、农业发展等领域场景应用。

5. 城市物联感知基础设施。强化城市数字化共性感知基础设施建设，推进算法、模型等数字资源一体集成部署。提升城市建筑、道路桥梁、地下管廊等公共设施数字化智能化水平。推动 5G 无源物联网、卫星物联网、eSIM 等技术在物联网领域应用普及，推动工业互联网标识解析国家顶级节点（重庆）迭代升级。依托国家车联网先导区建设，进一步推动车路协同基础设施部署。

## 第十六章 建设高能级城市运行和治理智能中枢

强化公共数据平台支撑，构建超大城市治理数智系统整体解决方案，全面增强三级数字化城市运行和治理中心自主感知、决策、执行功能，加快迈入“人工智能智办”时代。

### 第一节 迭代一体化智能化公共数据平台

完善智能化能力组件体系，综合集成智能模块、算法模型、数字工作等高频刚需组件，支撑应用规范开发、高效集成、稳定运行。开发共性适用的应用组件，加强一体化智能化应用体系建设，为开发业务应用提供公共支撑。深化实施数据质量提升行动，完善数据漏洞、隐私泄露等风险监测体系，建设行业数据集 2000 个、可信数据空间 15 个。迭代升级公共数据资源管理系统和国土空间数据综合信息系统。

### 第二节 强化三级数字化城市运行和治理中心主轴功能

实施智能中枢能力提升行动，全面提升三级贯通、五级联动治理

体系实战实效。优化体系集成支撑能力，持续迭代八大板块及跑道矩阵，完善城市运行生命体征指标体系和 KPI 体系，提质打造数字驾驶舱。增强贯通部署支撑能力，完善任务中心、事项中心、智能预案等核心组件，推进城市发展、服务、安全、治理等重点领域全量部署、统筹调度。增强指挥调度能力，完善“全灾种、全覆盖、扁平化、可视化”融合通信体系，打造一流超大城市联合指挥体。强化闭环处置支撑能力，健全感知预警、决策处置、监督评价、复盘改进闭环工作体系。提升干部队伍数智化知识水平、实战能力。

## 第十七章 创新“大综合一体化”城市综合治理体制机制

完善党建统领超大城市整体智治体系，打造数智赋能城市规建运治一体化综合场景，全面提升城市整体智治能力。

### 第一节 迭代超大城市现代化治理统筹协调机制

全面理顺市、区县、乡镇（街道）治理架构和权责关系，完善分区分类统筹指导机制，推动治理机构、队伍和制度体系配套协同，构建横向协同、纵向贯通、权责清晰的城市治理新体系。聚焦城市交界地区，完善跨区域协调机制。构建数据驱动闭环处置模式，城市治理问题有效处置率达到 97% 以上。迭代市政设施运营维护标准体系，探索建立与城市发展速度和规模相适应的城市治理长效保障机制。以中心城区建成区为重点，在风险防控、应急动员、公共安全保障、缓堵促畅等领域先行先试，构建统一规划、联合开发、共同治理新模式。

### 第二节 健全城市规建运治一体管控机制

优化规建运治议事规则，构建“体检诊断—项目策动—建设更新—运营发展—协同治理”的城市工作数字化闭环新模式，实现从规划建设到运营治理全过程智控。建设“多规合一”的国土空间数智治理底座，构建“挂图作战”智能体体系，健全规划指导建运治、建运治反馈优化规划互动机制。完善“人工智能+城市体检更新”应用平台，数智一体推进城市生命线工程建设，打造精准识别需求、主动规划服务、全程智能驱动的城市建设更新新模式。建立城市设施运行全生命

周期闭环管理机制，完善城市信息模型（CIM）平台，统筹推动城市全要素管护和风险点全量落图，推广无人机巡检、无人智能环卫车等作业新模式，强化道路塌陷、燃气管网等领域风险全息实时精准感知管控，“水电气讯路桥隧轨”数字化管理率达到 92%。

### 第三节 深入推进行政执法一体化改革

迭代完善中心城区“市级统筹、一贯到底”的执法体系，优化管执协同工作机制，扎实推进跨部门资格互认、信息互通、力量互用，切实提升执法质效。完善基层综合行政执法体制机制，推动执法权限和力量精准下沉，推广场景式执法新模式，建立执法人、事、责实时匹配的弹性机制，做强基层“一支队伍管执法”。健全执法监督闭环体系，探索“监管+服务”柔性执法模式，深化集成综合执法场景，促进信用系统与专业执法、综合执法一体联动，推动行政执法减量提质增效。

### 第四节 加强城市社会治理

推动城市治理与社区治理、基层治理深度融合，深化社区城市治理共同体改革。强化城市高密度聚居空间服务管理，体系化实施环境整治、社区关爱、经营行为规范等专项行动。探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式，整合基层治理、党群服务、政务公共服务资源，分级分类分层开展超大社区治理试点。壮大城市治理观察员、社会参评员、公益伙伴等队伍，推进“惠民有感”城市治理量化评价。

## 第十八章 推动城市高质量内涵式发展

顺应城市发展趋势，统筹“留改拆增”，突出有效市场和有为政府协同发力，加快存量资源盘活优化、补齐城市功能短板，促进城市功能完善、品质升级、价值提升。

### 第一节 高质量开展城市更新

实施城市片区更新项目 50 个，完善停车、电梯、充电、消防等配套设施，改造老旧小区 2000 个，建成现代社区 150 个、完整社区

1000 个。稳步推进城中村和城市危旧房改造,鼓励老旧住房自主更新、原拆原建,改造危旧房 2.85 万户。扎实开展“山城后巷”整治提升行动,融合建设生活、消费、文旅、创业等新场景,打造一批多元活力空间,培育“后巷经济”新业态,建成创新活力中心 50 个、“山城后巷” 300 条。科学布局地下交通、应急防灾、人防工程、环境保护等设施,建设地下综合管廊 60 公里,更新改造城市燃气管线 3000 公里、电网 7000 公里、老旧供水管道 2000 公里、排水管网 2500 余公里。提速建设“平急两用”公共基础设施。

## 第二节 优化存量资源盘活机制

深挖“两江四岸”等优势区块建设用地的潜力,优化配置商业、生态、教育、文化等资源,持续提升城市价值。开展存量资源全面摸底调查,评估各类资产潜在价值。推动老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等空间改造、业态更新、功能植入,促进分散资源集约化经营、规模化盘活、市场化配置、价值化提升,盘活闲置空间 1700 万平方米。持续推进存量建设用地盘活和低效建设用地减量,加大闲置土地处置力度,探索开展储备土地和已供未建建设用地短期利用,盘活土地资源 1.5 万亩以上。探索城市地上、地下空间复合利用,完善地下建设用地使用权出让制度。探索农贸市场、仓储物流等短期开发利用新模式。

## 第三节 建立可持续的城市经营模式

实施城市运营降本增效提质改革,持续深化中心城区城市基础设施投融资改革,探索政府引导、市场运作、公众参与的城市经营路径。支持符合条件的项目发行地方政府债券、资产证券化产品,形成“投资—运营—退出—再投资”循环,推动不同属性的项目组合投资,创新片区平衡、增值服务 etc 模式挖掘项目收益。深化存量资产所有权和经营权分离改革。探索推行公共停车场等具备潜在收益的资产特许经营,实施城市公园市场化改革,鼓励社区、商户、物业产权人等以资源入股、空间置换等方式参与建设运维,激活生态、社会和经济价值。

创新“群众点单”“三师咨询”等方式，推动公众参与城市更新决策。

#### 专栏 16 城市更新重点项目

1. 城市片区更新。实施长安合作村三创活力片区、大龙山—北洞夜之城片区、长江一路片区、杨家坪—万象城—动物园烟火都市片区、中央活力区、九宫庙创新活力片区、三峡广场商圈宜居宜业片区、大江三创活力融合片区、云碕映象城市会客厅片区等更新。

2. 现代社区。建设渝北现代社区、重庆天地片区、民主村片区、东正社区、南岸正街·后堡片区、天津路社区、道角片区、国际人才片区、云谷社区等。

3. 老旧小区。推进观音岩菜市场片区、龙脊广场片区、华新街叶水坊片区、土湾片区、渝中花园片区、宏声路惠工路片区、鑫瑞乐居和阳光片区、环西南大学片区、金凤片区、玉屏路胜利路片区、移民广场片区等老旧小区改造。

4. 山城后巷。建成茶亭北路、民主村·烟火街区、龙门路、卫国路、大坪支路南街区、吉林巷、北温泉九号好吃街、龙脊广场夜市后巷、华友商城背街小巷等。

5. 闲置资产资源盘活。推进水轮机厂、红旗河沟汽车站、交行大厦、上海城、钢城大厦、重庆特钢厂、建锋摩托车配件总厂、亿达广场等改造项目。

### 第六篇 多措并举扩大内需 在服务强大国内市场中展现新作为

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，加快构建国内大循环的关键节点，更好引领带动西部地区融入全国统一大市场。

#### 第十九章 加快建设国际消费中心城市

深入实施提振消费专项行动，持续丰富品质化消费供给，聚力优化国际化消费环境，促进服务消费提质惠民，社会消费品零售总额达到2万亿元以上。

##### 第一节 扩大多层次消费供给

培育发展新型特色消费。大力发展智慧零售、直播电商、即时零售、社交电商等业态，办好“万物直播季”等活动，网络零售额突破**3500**亿元。大力发展首发经济，打造国际品牌首选地，累计引育品牌首店超过**1500**家。推动国货潮牌做精做强，培育壮大“渝伴礼”特色品牌。有序发展低空消费，积极培育宠物经济、冰雪经济、邮轮经济等消费新增长点。推动免税店提质扩容，发展“线上预购、口岸提货”“前店后仓”等模式。

提质扩容服务消费。做靓做优“渝味**360**碗”美食品牌，打造美食体验店、旗舰店**500**家以上，提升“美食之都”影响力。推动住宿业国际化、品质化、绿色化发展。鼓励景区推出季票、联票等优惠政策，加快发展“演艺经济”“票根经济”，延伸复合文旅消费链条。鼓励物业、家政企业、社区医院等整合资源，提供保洁维修、养老助餐、居家育幼等社区便民服务，积极培育“社区+”融合消费。

稳步扩大大宗消费。推动老房改造、旧房换新，充分释放刚性和改善性住房消费需求潜力。深入推进汽车更新消费，促进新能源汽车消费。深化汽车流通消费领域改革，大力拓展汽车后市场消费。推动家电、家装等向绿色化、智能化方向升级。推动二手商品流通试点建设。

## 第二节 创新多元融合消费场景

实施城市商业提质专项行动，做强世界知名商圈，推动中央商务区、寸滩国际新城联动发展，打造国际消费核心承载区，建设一批商文旅体融合发展城市。做靓“不夜重庆”消费名片，培育“两江四岸”特色消费带，建设夜间经济集聚区**15**个。发展智慧商圈、智慧街区、智慧门店，探索虚拟商场、虚拟演唱会、数字人在线导购等新模式，打造线上线下融合消费新场景。推动传统购物型商超转型升级，鼓励向“一站式”、体验式融合消费场景转型。实施入境和过境消费促进计划，落实离境退税政策，离境退税商店达到**500**家以上，争创国家中医药入境消费试点。

### 第三节 激发重点群体消费活力

大力拓展银发消费，开展“银发消费季”等主题消费活动，支持设立线下老年用品展示、售卖专区，拓展老年教育、康养旅居、助医助浴等养老消费业态，加大助行机器人、无人驾驶轮椅、智能穿戴、生命体征非接触式监测等产品研发设计力度，打造老人无感支付等新场景。积极发展育幼消费，发展母婴照料、亲子研学、文体教培等产业。积极培育“美丽经济”，壮大美容、美妆、服饰等悦己消费规模，打造一批复合功能型消费集聚区和网红打卡地。持续释放青年群体消费活力，构建“8D 魔幻”等城市 IP 体系，大力发展潮玩经济、“谷子经济”等青春经济新业态，培育壮大电竞消费、文创消费、情绪消费等新业态。

### 第四节 完善消费升级支撑体系

加大直达消费者的普惠政策力度，切实减轻居民养育、就医、养老等负担，增强消费能力和意愿。完善促进消费制度机制，推进现代商贸流通体系发展、国际化消费环境建设、消费新业态新模式新场景试点，清理汽车、住房、文体等消费领域不合理限制性措施。开展“放心消费在重庆”行动，依法打击假冒伪劣行为，优化消费争议多元化解机制，加强消费者权益保护。落实带薪错峰休假，试行中小學生春秋假，打造“假日经济”升级版。优化“买全球、卖全球”服务体系，开展“重庆消费全球推广”行动和城市品牌推介活动，完善多语种标识，提升入境支付等境外游客消费便利化水平，营造近悦远来消费环境。完善全口径消费统计制度，健全服务消费、消费新业态新模式统计监测体系。

#### 专栏 17 建设国际消费中心城市重点场景

1. 知名商圈。加快建设解放碑—朝天门、观音桥等知名商圈，改造升级大坪、化龙桥、三峡广场、南坪、九宫庙、缙云、两路空港、嘉州、龙洲湾等城市成熟商圈，加快建设茶园、西永、李家沱、礼嘉、金州、龙盛、蔡家等新兴商圈，引导其他区县集中力量打造 1—2 个

城市高品质商圈。

2. 品质消费地标。加快推进中環万象城、陆海国际中心等重点载体建设，做大重庆万象城规模，丰富礼嘉智慧公园等商文旅体融合发展消费业态，构建国际消费地标矩阵。实施组团式商圈转型升级专项行动，打造具有区域影响力的品质消费集聚区。

3. 特色消费场景。持续提升大九街、山城巷、巴国城、紫薇路、天生城、鎏嘉码头、金辉铜元道、南山壹华里、永川里等夜间消费场景，持续做靓“不夜重庆”名片。发挥重庆“江崖街洞天”特色优势，围绕“时尚潮流名 mall 名店”“山城记忆名街名镇”“融合创新名馆名园”，培育建设一批“愉悦消费”新场景。鼓励传统商业综合化升级，打造个性化、景观化、体验型品质消费新空间。

4. 社区消费。整合便利店、菜市场、早餐店、维修点等服务功能，完善社区婴幼儿照护、卫生服务中心、体育运动空间、养老等基础设施，加快建设一批“15 分钟商业服务圈”，合理规划建设商旅生态型、居住生活型社区。

## 第二十章 扩大有效投资

坚持“抓投资就是抓发展、谋项目就是谋未来”，稳定重点领域投资基本盘，深化投融资体制机制改革，持续优化投资结构，保持投资合理增长。

### 第一节 打好产业投资攻坚战

实施创新制胜产业投资行动，谋划实施一批高回报类产业项目，制造业投资增速高于固定资产投资增速。紧盯技术前沿、资本流向、消费趋势等，建立快速识别和链式响应机制，持续迭代产业地图。创新企业研发资助、后补贴、产品政府首购订购等模式，引导企业加大新产品开发力度，企业研发投入经费突破千亿元。深入推进制造业技术改造升级，鼓励和支持企业加大对设备更新、节能降碳、智能化改造、安全提升等领域投入的力度，鼓励现有企业开展增产扩能型、提质增效型改造，加强技术改造投资和现有企业扩大再投资。发挥社保

基金等耐心资本的撬动作用，壮大早期政府投资基金规模，强化产业投资母基金与社保基金、金融资产投资公司股权投资基金等联动，支持建设一批引领性科技项目，打通从种子到早期再到产业子基金的接续投资路径，构建“投—产—用”闭环机制，推动资本赋能产业、产业反哺投资双向协同。推行产业链招商、场景招商等新型招商模式，提供全生命周期服务，打造“投资重庆”品牌。

## 第二节 加大力度投资于人

主动顺应人口结构变化和流动趋势，在人口流入地加大对养老育幼、教育医疗、文化体育等领域投资的力度，在人口流出地稳步推进普惠性、基础性、兜底性民生建设，加强人的全面发展投资。支持就业增收带动能力强的行业扩大投资，加强人力资源开发，加大对职业教育技能培训、产教融合实训等课程和场景开发投资的力度，建设一批职业技能实用性培训平台。加大人工智能普及教育投入，支持开设人工智能通识教育、技能培训等课程。鼓励建设消费基础设施和消费服务功能提升类设施，在服务消费、旅游消费等领域实施一批重点项目，补齐商贸设施、物流仓储、农村物流站点等短板，激活县域消费潜力。

## 第三节 创新市场主导的有效投资内生增长机制

持续提升政府投资效益。编制全口径政府投资计划，明确重点投资方向和领域，推动投融资与重大战略、产业政策等紧密衔接，实施一批重大标志性工程项目。建立健全投资论证、决策、实施、评估全链条机制，强化政府投资项目可行性及投资效益研究论证，推动财政资金分配与项目储备、实物工作量“双挂钩”。深化投资审批制度改革，依托投资项目在线审批监管平台，推进投资审批“一网通办”，加强项目信息共享和全过程管理。优化地方政府专项债券管理机制。拓展央地合作场景，推进央地合作重大项目落地实施，加大对央企来渝发展的支持力度。

激发民间投资活力。全面落实市场准入负面清单，持续完善民间

资本“非禁即入”各项政策措施，推进基础设施竞争性领域向民营企业公平开放。深化政府和社会资本合作，动态发布向民间资本推介项目清单，完善民营企业参与政府主导的基础设施、公用事业、科技创新等重大项目建设和运营长效机制，支持民间资本通过兼并重组、特许经营等方式参与存量资产盘活。积极开展项目培育储备，鼓励引导更多领域持续发行权属清、收益稳的基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。

## 第二十一章 深度融入全国统一大市场建设

落实“五统一、一开放”基本要求，坚决破除阻碍全国统一大市场建设的堵点卡点，更好服务构建高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

### 第一节 完善市场基础制度规则

完善以公平为原则的产权保护制度，加强产权执法司法保护，健全商业秘密保护制度。优化新业态新领域市场准入环境，推动市场准入效能评估市、区县全覆盖。完善企业质量、安全、环境等信息披露制度规则。构建统一的经营主体登记制度，深化注册资本认缴登记制度改革，完善多元注销制度和另册管理制度。推动公平竞争审查立法，加强竞争政策与产业政策协同，健全政府不当干预市场竞争行为治理机制，强化反垄断和反不正当竞争执法，消除要素获取、资质认定等方面的壁垒。综合整治“内卷式”竞争，着力破除地方保护和市场分割，依法依规治理低价无序竞争。

### 第二节 深化成渝地区双城经济圈市场一体化建设

深化市场准入“异地同标”，优化川渝两省市营业执照异地“办、发、领”一体化服务体系。统一涉产权领域法律适用标准，完善知识产权重点保护名录互认机制。探索建立统一规范的数据产权制度，实现数据持有权、使用权、经营权分置运行。推动户口便捷迁移、居住证互通互认，保障进城落户农民依法享有农村权益，探索自愿有偿退出办法。健全公平竞争审查协作机制，开展联合抽查，破除行政壁垒。

围绕食品、药品、特种设备等重点领域，健全监管协同、执法联动机制。深化消费维权协作，推动消费纠纷跨区域协调化解。优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享机制。

## **第七篇 发挥经济体制改革牵引作用**

### **持续增强高质量发展动力活力**

坚持以经济体制改革为重点全面协调推进各方面改革，形成更多首创性、差别化标志性成果，营造长期稳定可预期的制度环境、更加公平更有活力的市场环境，推动高质量发展行稳致远。

### **第二十二章 充分激发各类经营主体活力**

坚持和落实“两个毫不动摇”，全面增强国企核心功能、提升核心竞争力，发展壮大民营经济，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

#### **第一节 推动国资国企改革纵深发展**

全面巩固拓展瘦身、止损、盘活综合成果，建设精干高效的企业总部，优化子企业业务布局，打造更多主业清晰、创新驱动、市场竞争力强的一流企业，市属国有企业资产总额年均增长 **5%**左右。提升国企服务重大战略能力，优化国有资本在城市功能保障、产业发展、文化旅游、金融服务等领域的战略布局。实施增品种、提品质、强品牌战略，推动国有企业加快上市，打造具有全国影响力的知名企业品牌 **16** 个。提高企业现代化治理水平，动态调整集团总部权责清单，建立国企履行战略使命评价制度，完善国企薪酬管理和激励约束机制，构建差异监管、精准考核的治理体制。完善现代化国资监管体系，增强国资数字化穿透式监管实战实效，持续防范化解各类风险。推动市属国企与央企、民企、外资外企及区县（开发区）加强合作，争取更多央企项目落地。

#### **第二节 促进民营经济高质量发展**

出台实施民营经济促进条例，完善平等使用生产要素、推动公平参与市场竞争措施，依法保护民营企业产权和企业家合法权益，力争

民营经济增加值达到 2.5 万亿元。支持民营企业承担重大技术攻关任务，鼓励公共研究开发平台、共性技术平台进一步向民营企业开放，加快建设一批重大中试平台。支持民营企业进入人工智能、具身机器人、自动驾驶、低空经济等新产业赛道，民营高新技术企业、科技型企业分别达到 1.4 万户、9 万户。支持企业围绕科技创新、工业制造、商贸流通、城市治理等领域，打造一批“数据要素×”典型应用场景。健全民营中小企业增信制度，优化金融服务，满足企业融资需求。持续做大龙头领军企业，完善高成长企业发现培育机制，支持中小企业和个体工商户发展，培育更多专精特新中小企业和“名特优新”个体工商户。加强民营企业品牌建设，建设国际营销网络和产供应链体系，培育更多渝企成为全球性跨国企业。鼓励有条件的民营企业建立中国特色现代企业制度，完善治理结构。弘扬企业家精神，推进新时代渝商培养计划，实施年轻一代民营经济人士“十百千万”培育工程，推动民营企业接班人培养，做靓“新重庆·新渝商”品牌。

## 第二十三章 深化全市域要素市场化配置综合改革试点

构建更加完善的要素市场化配置体制机制，着力破除阻碍要素自由流动和高效配置的堵点卡点，打造引领西部、服务全国、畅通内外的要素综合枢纽。

### 第一节 推动传统要素市场化配置改革

健全城乡统一的建设用地市场，深化土地管理制度改革，优化产业用地供应方式，推动不同产业用地类型合理转换，创新储备土地短期利用机制，提升土地资源市场化配置效率。以市场化方式推进国有非公益性资产证券化，盘活文旅、交通、商业等领域存量资产。完善人力资源要素自由流动和高效配置的体制机制，提升人力资源协同配置效率。深化电力、天然气、石油等资源市场制度建设，开展油气大宗商品人民币跨境结算，提升重庆石油天然气交易中心服务能级。

#### 专栏 18 资产证券化重点领域

1. 文旅资产。聚焦具备稳定客流与收益的景区、文旅综合体、

特色街区等存量资产，整合形成跨区域、规模化资产包，发行相关证券化产品。建立“运营优化—收益提升—资本运作”全周期培育体系，通过专业化运营提升资产盈利能力。

2. 基础设施。围绕交通等领域，对具备稳定现金流的基础设施资产，推动发行适配的 **ABS** 产品，鼓励企业探索发行基础设施 **REITs**，推动基础设施资产上市融资。

3. 商业不动产。建立商业楼宇等优质资产库并推进权属整改。通过引入优质商户及运营机构，提升出租率与现金流稳定性，加快探索形成“融资—运营—再证券化”良性循环，用好商业不动产 **REITs** 等创新工具。

4. 新型要素。推进数据产权登记与入表工作，探索工业数据的价值转化路径。积极发行数据资产 **ABS**，实现数据要素价值变现。支持知识产权 **ABS** 持续发行，缓解中小科创企业融资难问题。

## 第二节 加快构建新型要素市场体系

完善创新主体主导的科技创新资源配置方式，促进技术和资本融合发展，推进技术要素向现实生产力转化，科研人员参与成果转化收益分配比例不低于 **70%**。完善公共数据资源体系，有序促进多源数据融合，健全公共数据产品和服务定价机制，建立持有权、使用权、经营权分置的数据产权制度，健全数据流通体系，鼓励数据多主体复用，升级打造西部数据交易中心。健全环境权益实现机制，建成温室气体全品类交易的地方碳市场，集成建立碳金融智慧服务平台。加快水权初始分配，推进区域水权、取水权交易。建立排污权有偿使用和交易制度。

## 第三节 提升要素协同配置效率

全量摸清要素资源底数，建立要素“一本账”“一组库”。构建完善要素配置数字化平台，推动各类要素交易平台数字化升级，充分挖掘、迭代上线交易产品，逐步实现全要素市场化集成配置。支持要素交易平台与金融机构、专业化中介机构合作，构建产权界定、价格

形成、价值评估、信息披露、融资担保等综合服务体系。健全促进可持续发展的公用事业价格机制，深化适应新型能源体系的价格改革，鼓励供需双方按照市场化原则协商确定水利工程供水价格，完善适配现代化综合交通运输体系的价格机制。建立“电能量+辅助服务+容量补偿”的电力市场交易价格机制，以市场价格引导电力资源优化配置。

#### 专栏 19 要素市场化配置综合改革试点重点举措

1. 技术要素。完善科技成果转化市场化机制，打造科技资源统筹平台，技术合同年度成交额达到 1600 亿元，专利密集型产品累计备案数达到 1.3 万件。

2. 土地要素。优化农村产权交易服务，深化地票改革，优化存量建设用地盘活机制，园区开发区新增工业项目“标准地”出让比例达到 100%。

3. 人力资源要素。强化高层次人才引进培育，完善技能人才评价制度，构建市场化专业化就业服务体系，市内高校年度引育博士等高层次人才 6000 人。

4. 数据要素。推动公共数据授权运营，探索数据产权制度，强化数据开发利用，累计发放数据产权证书 1 万张、引育数据企业 1500 家。

5. 资本要素。深化绿色转型金融改革，打造通道金融服务枢纽，持续优化跨境金融服务，完善普惠金融服务体系，推动跨境资金流动总额达到 1.3 万亿元。

6. 资源环境要素。推动碳市场提质增效，碳排放权累计成交额超过 14 亿元，绿色电力年度交易电量达到 70 亿千瓦时。

7. 要素市场化交易平台。重庆联合产权交易所、重庆农村土地交易所、中国·重庆人力资源服务产业园、重庆股份转让中心、重庆知识产权运营中心、重庆科技要素交易中心、西部数据交易中心、重庆碳排放权交易市场、重庆电力交易中心、重庆石油天然气交易中心。

#### 第二十四章 营造一流营商环境

深化营商环境创新试点城市建设，聚焦政务、法治、市场、创新和要素保障等领域，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

### 第一节 推动政务服务提档升级

健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，加强服务集成、模式创新。优化政务服务事项线上全程网办、线下“全渝通办”和“一站式”服务，健全市、区县、乡镇（街道）全面通办的政务服务体系。持续迭代“渝快办”平台功能，建立个人和企业全生命周期数字档案，深化电子证照数据共享应用，提升智慧政务效能。完善“民呼我为”接诉即办全链条工作机制，打造“人工智能+企业群众诉求闭环处置”综合场景，推动未诉先办。

### 第二节 创新服务经营主体和市场监管模式

持续优化一站式网上政策服务平台，建立健全政企沟通服务和政策直达快享机制，探索企业家、行业商（协）会参与涉企政策制定，提升惠企政策精准性。深入实施“服务企业专员制度”，提升“人工智能+企业码上服务”应用能力，常态化做好涉企服务工作，构建“无事不扰、有需必应”市场监管机制，最大限度减少对经营主体正常生产经营活动的行政干预。健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的监督。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿机制。健全覆盖六类主体的社会信用体系，实施信用分级分类监管，健全守信激励和失信惩戒机制，打造“信用重庆”升级版。深化包容审慎监管，健全新技术、新产业、新业态、新模式发展容错纠错机制。加强公共资源交易监管，坚决破除招标投标、政府采购等领域的门槛壁垒，以人工智能、大数据赋能提升智慧监管水平。

## 第二十五章 健全现代财税治理体系

健全党委领导财政工作的体制机制，管好“五本账”，落实国家税制改革要求，健全集中财力办大事机制，构建覆盖全面、运行高效、权责清晰、风险可控的现代财政治理体系。

### 第一节 构建以数字财政为牵引的大财政治理机制

实施全口径全要素预算管理，强化一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算管理，建立全市统一的财力“资金池”“明白账”。全面深化零基预算改革，统一预算分配权，加强预算绩效管理。完善大事要事保障机制，推动涉财事项“一件事”系统集成，强化重大战略任务和基本民生财力保障。优化财政转移支付体系，逐步提高一般性转移支付规模和占比。完善财政事权和支出责任划分动态调整机制，提升基层财力同事权匹配度。探索建立涉财事项首站报告、提级监管、终站审核制度，常态化开展涉财事项评估。建立数字化穿透式监管机制，贯通协同财会监督与各类监督，全面提升资金效益和治理效能。

### 第二节 切实防范化解地方债务风险

落实好一揽子化债举措，积极稳妥化解存量隐性债务，加快推进融资平台退出转型，全口径监测地方债务，完善“借、用、管、还”全周期治理机制，提升债券资金使用绩效，形成“有效债务—有效投资—有效资产”良性循环，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

### 第三节 深化税收征管改革

全面贯彻税收法定原则，健全税费征管保障机制，培育优质税源。积极稳妥推进消费税征收环节后移并稳步下划地方改革，适时推动城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税改革，增强地方自主财力。落实支持绿色低碳发展的税收政策，深化水资源税改革，引导企业绿色转型、低碳发展。规范非税收入管理。探索优化市与区县收入划分，完善重点税源管理机制，保持市、区县两级财力格局总体稳定。

## 第八篇 高水平构建“一区两体系”

加快打造内陆开放综合枢纽

突出西部陆海新通道牵引作用，完善现代化集疏运体系和综合服

务体系，打造链接欧亚大陆经济走廊的战略枢纽，努力在西部地区带头开放、带动开放。

## 第二十六章 提升开放平台能级

推动“战略平台+园区平台+功能平台”协同发力，打造发展外贸、吸引外资的主战场，重塑国际经贸合作和竞争新优势。

### 第一节 加快发展枢纽经济

以枢纽港产业园为重点，协同“五型”国家物流枢纽，创新培育枢纽经济形态。构建“产业集群+物流枢纽+通道共建”新模式，聚焦先进成套装备、先进材料、现代物流及供应链服务等重点领域打造优势产业集聚区。加快构建枢纽经济治理体系，完善市场化推进机制，支持企业探索发展“国内+海外”产业链模式。探索与东南亚国家共建跨境园区，形成以重庆为枢纽的通道跨境园区合作体系。扩大渝欧先进制造业、渝港澳生产性服务业合作，打造一批国际合作园区。完善多式联运、口岸及保税、智慧仓储、冷链物流等功能，打造功能布局科学、物流综合成本低、内外贸易便捷、政务服务高效的枢纽经济成果。

#### 专栏 20 国家物流枢纽体系建设重大事项

1. 港口型国家物流枢纽。提质建设果园港区及两路果园港综合保税区，提升龙头港区及涪陵综合保税区功能，培育发展现代物流、现代商贸、先进制造等临港产业，构建“前枢纽—中产业—后城市”的港站园城融合发展格局。

2. 陆港型国家物流枢纽。重庆国际物流枢纽园打造陆港型国家物流枢纽分拨中心，发挥重庆国际铁路港综合保税区功能。江津珞璜物流园实施扩能改造，完善与小南垭铁路站、江津综合保税区的通道物流设施。

3. 空港型国家物流枢纽。推动重庆航空物流园智慧化绿色化改造，布局公共型保税仓库，建设冷链物流集散中心和配送基地。

4. 生产服务型国家物流枢纽。建设万州新田港物流园粮油仓储

及配套设施、长寿沿江现代物流园普货和危化品库房等，完善保税物流中心（B型）等功能，打造生产服务型国家物流枢纽分拨中心。

5. 商贸服务型国家物流枢纽。构建“通道+枢纽+产业+平台”生态圈，提质建设南彭公路物流基地，增强商贸物流集散功能。加快秀山铁路场站扩能改造与设施智能化升级，建设西部陆海新通道东线节点。

6. 枢纽港产业园能力提升。建设九龙坡西彭片区和江津支坪片区、珞璜片区“先行区”，谋划江津中梁山隧道及多式联运工程、永川—朱沱综合性物流枢纽、璧山航空物流枢纽，推进双福—白市驿物流园区配套项目建设，推动“一区两廊”各物流设施相互协作和差异化发展，实现资源共享和优势互补。

## 第二节 推动中新互联互通项目提档升级

强化金融市场互联互通，深化数字金融和绿色金融合作，支持具备条件的企业合理规范借用国际商业贷款、在新加坡发债及上市工作，搭建渝新跨境电商数字金融服务平台。提升渝新航空枢纽能级，加密渝新直达航线，探索开行航空货运航线，推动航空维修、航空零部件等核心产业聚链成势，拓展“航空+”领域合作模式。共建国际物流项目、分拨集散中心，提升物流节点联运和集散能力。拓展中新（重庆）国际互联网数据专用通道应用场景，促进数据跨境流动。加强数字贸易规则对接，促进中新跨境数字贸易发展，推动教育科研、卫生健康、文化旅游、能源改造等领域合作，打造数字化、绿色化合作新成果。

## 第三节 深化落实自贸试验区提升战略

推动自贸试验区提质增效，加快完善以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系。建立与跨境服务贸易负面清单模式相适应的管理制度，争取在增值电信业务、医疗健康等领域扩大开放试点。探索云外包、平台分包等服务外包新业态新模式，培育一批数字贸易领军企业。鼓励银行业金融机构

同外部投资机构合作，探索“贷款+外部直投”等业务模式。加强数字人民币试点应用场景创新，深化跨国公司本外币一体化资金池业务试点。探索陆上贸易规则体系建设，加快开展运输、通关、金融、纠纷解决等领域应用试点。试点实施往来港澳人才签注政策。探索建立数据出境负面清单管理体系。积极参与长江经济带自贸试验区联动发展合作机制建设，深化与上海、四川等地自贸试验区和海南自由贸易港的联动创新。

#### 第四节 推动重点开放平台提级释能

支持国家级经开区结合自身产业特色和优势，推动汽摩、通机、电子信息产品等外贸优势行业转型升级。优化航空口岸、水运口岸、铁路口岸、公路物流基地及区域间联运方式，探索以“分段集货”模式推动各区县和周边地区货物向枢纽口岸集聚，进一步提升口岸枢纽能级。加快综合保税区创新升级，持续拓展保税功能，大力发展保税维修、保税研发、保税再制造等业务，培育保税+会展、保税+金融等“保税+”新业态。鼓励经开区、口岸、综合保税区等开放平台立足资源禀赋优化产业布局和外贸结构，推动各类开放平台设施互通、产业联动、功能叠加。支持梁平建设临空经济产业园。

##### 专栏 21 重点开放平台

1. 战略平台。国家级新区（重庆两江新区）、中国（重庆）自由贸易试验区、中新（重庆）战略性互联互通示范项目。

2. 高新区。西部科学城重庆高新区及璧山、永川、荣昌等国家级高新区。黔江、合川、綦江、大足、铜梁、潼南、开州、梁平、垫江、秀山等市级高新区。

3. 经开区。重庆经开区及万州、长寿、涪陵等国家级经开区。北碚、双桥等市级经开区。

4. 综合保税区。两路果园港、西永、江津、涪陵、万州、永川、重庆国际铁路港等综合保税区。

5. 口岸。重庆江北国际机场、重庆港、重庆铁路、万州机场等

口岸。

## 第二十七章 构建现代化集疏运体系

提升西部陆海新通道物流和运营组织中心功能，拓展多维立体、畅通高效的对外开放大通道，建成快速、安全、经济、高效、绿色的现代化多式联运集疏运体系。

### 第一节 畅通出海出境大通道

南向，强化西部陆海新通道流通组织和产业服务能力，常态化开行中老泰全程时刻表班列，加密稳定运行中新、中缅、中老通道铁海联运、国际铁路联运、跨境公路班车路线，重庆经西部陆海新通道3种主要运输组织方式货运量达到50万标箱，争取中越“两廊一圈”建设拓展至重庆。西向，加快打造中欧（亚）班列集结中心，提高南通道班列运营时效，增强中通道运输能力，拓展北通道全程时刻表线路，中欧班列（成渝）开行量保持在4800列以上。东向，提升水运通道服务效率，构建“千里轻舟”多式联运集疏运体系，加快畅通以长江主航道为“一干”，嘉陵江、乌江、渠江、涪江为“四支”衔接顺畅的高等级航道骨架，常态化开行“重庆港—舟山港”“沪渝直达快线”等江海直达、铁海联运航线。北向，提升中蒙俄经济走廊服务能力，释放襄渝铁路货运运能，提高重庆经内蒙古满洲里、二连浩特等口岸进出口效能。空中，建设西部陆海新通道空中走廊，完善“东盟—重庆—欧洲”航空通道网络，实现RCEP国家首都和重要经济城市航线全覆盖，打造区位门户复合型国际航空枢纽。加快建设数字陆海新通道，建设陆海新通道金融服务中心，打造航空物流、江铁海联运等重大应用场景，优化从订单到交货的通道服务体系，提升全链条一站式专业服务水平。

### 第二节 创新多式联运组织模式

推动西部陆海新通道与中欧（亚）班列、长江黄金水道、空中通道和“丝路海运”等高效衔接，提升国际物流全链条组织化程度和效率。完善“主干通道+区域支线”网络体系，织密货运铁路网，布局

铁路进园进港专用线，改造升级快速物流通道，畅通集疏运微循环，推动重点枢纽、产业园区、开放平台等互联成网。打造多元化的多式联运产品矩阵，构建东盟快班产品谱系，推动东盟快班向集成式物流解决方案转变。大力推广多式联运“一单制”，推动各种交通方式货物类别认定标准及多式联运运输流程标准统一，加强安检互信互认，提升多式联运效率。创新打造企业定制化“铁路+跨境公路+海运”联运产品，构建“门到门”一体化运输体系。

#### 专栏 22 构建现代化集疏运体系重点项目

1. 铁路货运网。建成枢纽东环线黄茅坪支线等项目。谋划推动长寿江北作业区、两江新区洛碛作业区、大渡口建桥园区等一批进园进港铁路专用线项目。

2. 内河水运网。航道：建成乌江白马至彭水段、涪江重庆段航道整治工程及涪江渭沱、富金坝船闸扩能改造工程等项目。开工建设嘉陵江草街库尾航道整治工程、涪江安居船闸扩能改造工程等项目。谋划推动乌江彭水船闸扩能改造工程、小江航道整治及库岸安全防护工程等项目。港口：建成两江新区寸滩作业区、洛碛作业区一期等项目。开工建设奉节红湾子码头、开州白家溪作业区能力提升工程等项目。谋划推动九龙坡黄磛作业区二期、永川朱沱作业区二期、涪陵石溪作业区二期、万州小周作业区、云阳复兴作业区、奉节夔门作业区一期等项目。

3. 公路集散网。建成中心城区至万州物流通道垫江沙坪至澄溪段（一期）。开工建设永川至四川泸州物流通道永川动物园至泸州界段（一期）、中心城区至万州物流通道长寿八颗至土桥段及梁平回龙至工业园区段、中心城区至合川物流通道北碚澄江至璧山三角滩段、中心城区至綦江物流通道綦江东溪场镇段等项目。谋划推动中心城区至潼南、中心城区至荣昌物流通道等项目。

#### 第二十八章 集成打造外资外贸综合服务体系

以高水平对外开放吸引全球资本、以优质服务支持国内企业开拓

国际市场，提升“引进来”的吸引力和“走出去”的竞争力，建成立足西部、服务全国、链接全球的服务体系。

### 第一节 完善制度型开放体系

对标国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，营造透明稳定可预期的制度环境。推进中国—东盟自贸区 3.0 版与 RCEP 协同增效，持续释放与成员国在关税减让、市场准入、通关程序、经济技术合作等领域的规则红利。对接 CPTPP 经贸规则，健全公平竞争、知识产权保护机制，构建以“境内关外”“非禁即入”为基本特征的贸易投资自由化便利化制度体系。对接 DEPA 经贸规则，推动在跨境数据流动、数字身份、数据创新和监管沙盒、创新与数字经济等领域先行先试。提升跨境金融服务便利化水平，深化贸易投资人民币结算便利化试点，推动人民币跨境便利使用，探索发展多式联运“一单制”金融服务。争取合格境外有限合伙人政策落地，深化开展合格境内有限合伙人试点。深入推进服务业扩大开放综合试点。

### 第二节 推动对外贸易创新发展

持续优化贸易结构，发展货物贸易新业态，培育数字贸易、服务贸易、离岸贸易、绿色贸易等新增长点，深化内外贸一体化改革，进出口总额突破 9000 亿元。持续推动货物贸易增长，布局建设 KD 件枢纽，稳住电子信息进出口基本盘，做大汽车出口。扩大数字技术、数字产品、数据交易、数字订购规模，提升国家数字出版基地等数字平台能级，建设综合枢纽数字金融服务平台，打造数字贸易港。推广“跨境电商+产业带”模式，打造一批跨境电商产业园。壮大文化创意、动漫游戏等数字文化服务出口规模，培育计算机信息服务、工业设计、咨询检测等新兴服务贸易，做强中医药、文化旅游等特色服务贸易。支持企业开展全球采购等新型离岸贸易，完善新型离岸贸易外汇管理制度，加大出口信用保险对离岸贸易的支持力度。积极拓展绿色贸易，扩大绿色低碳相关产品和技术进出口规模。

### 第三节 升级外资全流程服务体系

落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，完善准入、促进、管理、保护多位一体的外商投资服务体系，依法保障内外资企业平等享受支持政策、平等使用资源要素、公平参与市场竞争。实施外资提质增效计划，推动存量外企增资扩产，鼓励外商投资企业再投资。健全完善重大外资项目“直通车”制度，重点面向欧洲、新加坡、中东地区和中国香港地区引进一批重大外资项目和优质企业。建立外资项目分级分类服务保障体系，推动项目尽快建成投产，提高投资效益。积极争取国际金融组织贷赠款和外国政府贷款，统筹协调推动项目有序落地实施。

#### 第四节 优化企业出海服务体系

升级“百团千企”国际市场开拓计划，做强“渝贸全球”品牌，开展“侨助出海”行动，支持制造企业拓展“制造+服务”海外经营网，有序布局海外市场。加快建设国际货代集聚区核心区，探索“货代物流+跨境电商+生产制造”融合发展。健全跨境贸易服务体系，建立境外投资一站式服务机制，打造“贸易撮合+物流组织+融资结算+专业服务”综合服务平台，在重点国别建设海外企业服务联络点，满足企业“走出去”多元化需求。

### 第二十九章 高水平建设中西部国际交往中心

完善多元特色国际交往机制，提升国际化建设水平和服务能力，推进经济外向度、国际知名度、国际参与度协同提高、良性互促。

#### 第一节 深度融入共建“一带一路”

深化与共建“一带一路”国家基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、人民“心联通”，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设，打造服务共建“一带一路”的重要参访点。积极践行重大国际倡议，参与构建中国—中南半岛、新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中巴、孟中印缅等国际经济走廊和国际多双边合作机制，重点加强与东盟的全方位合作。积极融入“丝路海运”港航贸一体化发展，推动空中丝绸之路建设提质增效。积极拓展与共建“一

带一路”国家在产业、经贸、数字、绿色等领域的合作交流，构建安全高效、分工协作的产业链供应链网络。

## 第二节 丰富多元开放的国际交往体系

推动更多国际合作事项纳入国家总体外交成果清单，争取重点交往国家重要外宾访问重庆、重大国际会议来渝举办，布局打造服务国家总体外交的国际会客厅。优化外国领事机构、商务代表处、国际组织来渝落户政策，建设外国驻渝领事机构、国际组织集聚区，政府间国际组织超过 5 家，非政府间国际组织超过 50 家。健全渝港合作机制，拓展渝港、渝澳交往与务实合作范围。打造一批国际化社区、街区、医院、学校，健全便利化涉外服务体系，吸引跨国企业、国际组织、涉外机构落户。优选一批产业匹配度高、交流合作密切的国际城市，与之缔结国际友好城市。高水平举办智博会、西洽会等重大展会活动，争取并培育重大国际展览和会议活动，打造经济外事品牌，建设国际会展名城。提升国际教育服务质量，打造“留学重庆”品牌。发挥中希文明互鉴中心、中国南亚国家减贫与发展合作中心等平台作用，加深国际人文交流。

## 第九篇 着力优化空间布局

构建优势互补功能协调的市域高质量发展新格局

落实区域协调发展战略和主体功能区战略，优化国土空间和生产力布局，加快形成“一核引领、多点支撑、协调发展”的超大城市空间形态。

## 第三十章 支持中心城区打造高质量发展主引擎

强化中心城区产业引领、科技创新、门户枢纽、综合服务等核心功能，组团式推进城市功能品质提升，全面增强要素吸引力和综合实力，地区生产总值达到 2 万亿元左右。

### 第一节 增强中心城区发展能级

提升高端产业引领功能，巩固智能网联新能源汽车、新一代电子信息等先进制造业优势，加快抢占新兴产业和未来产业新赛道，建设

一批高能级生产性服务业集聚区，建成国家重要先进制造业中心、西部金融中心、国际消费中心城市核心承载地。提升科技创新策源功能，加快集聚高能级科创平台和顶尖科学家团队，打造产业创新及成果转化高地，研发经费投入强度达到 5%。提升开放枢纽门户功能，增强江北国际机场、果园港、团结村中心站等服务能力，促进临空临港临铁经济高质量发展。提升国际化教育医疗、商业商务等综合服务功能，加快集聚全球人才、资本等高端要素。逐步疏解劳动密集型制造业、专业市场等非核心功能和设施。全方位提升两江新区综合竞争力，推动观音桥、悦来一两路、人和、礼嘉、蔡家、水土、龙盛等片区功能互补、联动开发，聚力培育万亿级主导产业、千亿级开发开放平台和百亿级龙头企业集群。提高西部科学城重庆高新区宜研宜学、宜居宜业水平。支持北碚区转型发展。

### 专栏 23 两江新区和北碚区高质量发展重大事项

1. 两江新区。壮大智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造、新能源及装备等主导产业，建强智能网联新能源汽车产业大脑。推动各产业组团升级打造国家级、市级高新区或经开区，支持建设西部金融中心、国际消费中心城市核心区，打造具有全国影响力的软件和信息服务业集聚区。提升临空经济区、临港经济区等开放平台能级，探索打造中新（重庆）科技创新国际合作标杆园区，建设中新互联互通示范项目核心承载区。加大地方政府债券额度安排力度，依法下放部分行政审批权、综合执法权等。

2. 北碚区。开工建设产业大道西延伸段、两江新区至长寿快速路大盛联络线等项目。优化调整北碚经开区范围。培育壮大智能传感器、仪器仪表、汽摩零部件等支柱产业，发展生物制造、新型智能终端等新兴产业。组建川渝高竹新区产业基金，支持打造智能网联新能源汽车配套产业集群。做强北碚国家大学科技园，建设重庆市半导体原子级制造研究院、生物制造研究院、西南大学前沿技术交叉研究院。创建缙云山—北温泉国家级旅游度假区。争取开展国家生态产品价值

实现机制试点。

## 第二节 分类提升城市组团功能

以城市组团为基本单元深化城市体检，综合评估人口、土地、产业、交通、公共服务等要素资源匹配度，精准补齐功能短板，集聚打造一批城市中央活力区。推动解放碑、大杨石、大渡口、南坪、李家沱、沙坪坝等组团采取“小微改造+功能植入”方式，在核心商圈、商务楼宇、老旧小区街区厂区等植入创新业态，推动创意、科技、商业、城市历史文脉有机结合。推动茶园、南彭、北碚、西永、西彭等组团加快盘活存量资源和低效用地，统筹优化科创资源和产业布局，加密轨道交通和快速路网，针对性完善教育医疗、市政设施、文化娱乐等功能，加快人口和产业集聚，实现从基础性开发向功能性开发转变。强化钓鱼嘴、木洞、兴隆等区域整体谋划、连片打造，一体规划产业、交通和服务配套设施。

### 专栏 24 中心城区城市组团功能提升重大事项

1. 解放碑组团。包括解放碑、朝天门、上清寺、菜园坝等“母城”区域。重点培育国际消费、现代金融、高端专业服务等功能，提质发展总部经济、楼宇经济，持续增强洪崖洞都市旅游知名度和影响力，加快菜园坝片区形象重塑、功能再造，打造现代化山水人文都市美学典范。

2. 大杨石组团。包括大坪、杨家坪、石桥铺等区域。重点拓展现代服务、品质消费、会展演艺等功能，推动化龙桥专业服务、二郎科技研发、渝州路软件信息等集聚发展，协同打造石油路—谢家湾消费新地标，建设全龄友好、富有活力的现代化城区。

3. 大渡口组团。包括新山村、春晖路、建胜、跳磴等区域。重点培育都市工业、现代服务、文旅融合等功能，做强智慧医疗装备、重庆小面等消费品工业，一体推进老重钢厂区小区街区更新改造，依托重钢遗址、金鳌山等培育都市旅游新业态。

4. 南坪组团。包括南坪、上新街、长嘉汇等区域。重点培育品

质消费、现代金融、国际交往等功能，大力发展南坪商业商务圈和长嘉汇金融服务圈，打造山水相映的城市会客厅，推动城市价值整体提升。

5. 李家沱组团。包括李家沱、龙洲湾、鱼洞等区域。重点培育先进制造、现代服务、品质居住等功能，推动装备制造、演艺赛事等产业转型升级，布局一批高端教育、医疗和高品质消费载体。

6. 沙坪坝组团。包括沙坪坝商圈、上新、沙磁、井双等区域。重点培育教育科研、品质消费、现代服务等功能，统筹城市更新提升、空间盘活和产业导入，推动“校区—园区—社区”联动发展。

7. 茶园组团。包括茶园、长生等区域。重点培育智能制造、创新孵化、开放枢纽等功能，做大做强重庆经开区，建设重庆东站枢纽新城，打造中心城区南部增长极。

8. 南彭组团。包括鹿角、界石、南彭、木洞等区域。重点培育商贸物流、生物医药、智能制造等功能，推动重庆国际生物城提档升级，完善教育、医疗、商业等功能配套，加快与重庆经开区融合发展。

9. 北碚组团。包括北碚城区、歇马、澄江等区域。重点培育教育科研、先进制造、生态康养等功能，构建环西南大学创新创业生态圈，聚焦优势产业构建产学研一体发展链条，打造缙云山、北温泉等旅游品牌，加快融入两江新区和西部科学城重庆高新区发展布局。

10. 西永组团。包括西永、青凤、金凤、白市驿等区域。重点培育科技创新、先进制造、商贸物流等功能，加快发展智能网联新能源汽车、集成电路、跨境物流、智能终端等重点产业集群，做强西永综合保税区和国际铁路港综合保税区。

11. 西彭组团。包括陶家、西彭、铜罐驿等区域。重点培育先进制造、开放枢纽等功能，联动江津高水平建设枢纽港产业园，打造先进材料、摩托车及零配件出口产业集群，协同提升黄磛港、珞璜港服务能力，完善铁公水多式联运功能。

注：两江新区行政区划调整部分待国土空间分区规划明确组团功

能。

### 第三节 打造青年圆梦之城

将促进青年高质量发展理念融入城市发展战略，加快构建青年友好的创新创业生态和工作生活环境，全面推进青年发展型城市建设，实现重庆对青年更友好、青年在重庆更出彩。实施产业聚青行动，推动现代化产业体系向价值链高端延伸，促进青年才俊与产业发展共同生长。构建更具包容性的青年科技资源共享体系，让更多具备创新潜力的青年人才获得支持。大力培育软件信息、文创动漫、数字创作、电子竞技等青年喜爱的就业形态，鼓励发展“一人公司”、青春小店、共享办公室、科技型企业孵化器、青创园区等创新创业平台，促进青年高质量充分就业。在商业商务等产业空间中融入特色居住功能，在社区小区等居住空间中丰富创新创业功能，打造一批兼具创意交互、工作交流、生活交往等功能的全天候创新活力中心，建设一批具有国际范、时尚潮的未来社区。举办多功能多样化全时段活动，发展夜经济、潮经济，打造 24 小时城市社交目的地。深化实施“青年安居”工程，建设质优价廉的青年公寓。完善青年人才“引育留用”全链条服务体系，加大税费、金融、场地等支持力度，实施创业失败帮扶计划，降低和分散创业风险。

## 第三十一章 推动各片区特色发展协同发展

发挥各片区比较优势、各展所长，强化城市副中心和区域中心城市带动作用，提升区域协调发展水平，主城都市区与山区库区人均地区生产总值比缩小至 1.6 : 1。

### 第一节 加快渝西地区一体化高质量发展

实施先进制造业发展“渝西跨越计划”，加强与中心城区先进制造业整零配套，围绕细分领域培育优势产业集群，建设智能网联新能源汽车之都零部件核心承载区。支持永川、璧山、荣昌等国家级高新区与西部科学城重庆高新区共建协同创新平台，打造一批产业中试基地和创新成果孵化园区。联动打造朱沱港、小南垭站—珞璜港、渭沱

港（站）等开放平台，完善与中心城区及周边的快速通道，增强区域中转、集散和分拨能力，提升现代物流跨区域协同发展水平。支持合川、大足、铜梁、潼南等做强特色制造业，加快一二三产业融合发展。推动江津、璧山与中心城区交通、市政、公共服务一体规划建设。支持永川打造城市副中心。

## 第二节 建设现代化渝东新城

支持涪陵、长寿、垫江打造辐射渝东北、渝东南的产业高地和物流枢纽。巩固提升新材料、化学药产业优势，推动传统化工园区绿色化、智慧化改造升级，建设重要先进材料产业集群。强化页岩气等能源资源生产储备。增强重庆（长寿）生产服务型国家物流枢纽功能，支持涪陵龙头港与长江沿线口岸联动开放，完善长江—乌江“水水中转”和铁水联运体系，带动乌江沿线对外开放。协同推动明月山、长寿湖、武陵山沿线文旅融合发展。

支持南川、綦江、万盛加快资源型城市转型发展。巩固提升齿轮、关键传动零部件产业优势，做大做强合金材料、新能源产业集群，发展绿色食品、保健品、化妆品等消费品工业。加快建设西部陆海新通道渝黔综合服务区，推进綦河航道开发利用，布局内陆无水港等平台，增强物流集散功能。共建金佛山—黑山谷—横山康养经济带，培育气候康养、医疗旅游、户外运动等新业态。加快采煤沉陷区综合治理和独立工矿区改造提升。联动遵义深化渝南黔北合作发展，建设渝黔合作先行示范区。

## 第三节 推进渝东北三峡库区跨越式发展

大力发展绿色制造业，打造先进材料、清洁能源、食品及农产品加工等百亿级产业集群，推动“风光水火储”一体化开发。做优做强现代山地特色高效农业，打造长江上游柑橘产业带，支持城口、巫溪等培育道地中药材产业。促进沿江人文旅游资源保护和开发，支持奉节、巫山、巫溪联动打造三峡深度游精品线路。加快融入长江综合立体交通走廊，完善铁水联运、江海直达运输服务体系，布局建设大宗

商品集散中心，推动万州新田港与开州港、忠县新生港协同开放。支持梁平、丰都、云阳等深化“小县大城”改革探索。加大政策支持力度，接续实施三峡库区后续工作。加快万开云同城化发展，研究论证万州经开区功能延伸至开州、云阳。支持万州建设重要城市副中心。

#### 第四节 推动渝东南武陵山区强县富民现代化

大力发展现代化绿色生态产业，打造先进材料、食品及农产品加工、生物医药、新能源及新型储能等产业集群，培育壮大高铁经济、低空经济，“一县一品”做精做强农产品区域公用品牌。大力发展生态民俗文旅产业，提质建设仙女山、黄水国家级旅游度假区，串珠成链打造阿依河、龚滩古镇、濯水古镇、洪安边城等精品旅游线路，创新科普研学、民俗体验等消费新场景，支持石柱冷水、武隆白马山等地发展气候康养、山地运动等新业态，实施渝东南文旅资产市场化证券化改革，培育文旅经济新增长点。布局建设区域货运物流枢纽节点和智慧仓储物流产业园。推动黔江、秀山、酉阳共筑渝湘鄂黔毗邻地区优质教育高地。支持黔江建设区域中心城市。

#### 第五节 深化区县对口协同发展

一体迭代区县对口协同发展机制和民族地区、革命老区支持政策，进一步发挥主城都市区对山区库区的辐射带动作用，滚动实施一批对口协同发展项目。拓宽产业协作领域，探索“市场+产品”“总部+基地”等模式，携手提升产业链供应链水平。持续深化科技协作，联合搭建科技平台，推动更多科研成果在山区库区转化应用。深化教育、医疗等协作，建立劳动力供应双向互动调配机制。提升对口协同发展项目资金使用效益，引导企业、社会组织等积极参与项目建设。

#### 专栏 25 城市副中心和区域中心城市建设重大事项

1. 万州重要城市副中心。现代产业：培育壮大先进材料、智能装备及智能制造、医药化工等支柱产业，推动内河新能源船舶、智能网联新能源商用车和零部件配套产业提质升级，引导中心城区金融、物流、外贸等行业优质企业向区域发展，优化万州化工园区范围，建

立中心城区研发—副中心生产转化、渝东北跨区域资源开发利益共享等产业合作机制。对外开放：支持建设中欧（亚）班列重庆集结中心辅枢纽，打造西部陆海新通道渝东北川东北运营中心，开行宁波舟山港—万州大宗散货直达航线，探索开行粮食、矿石等大宗货物“江海联运”专线。公共服务：支持符合条件的高职高专学校升格本科层次办学，支持重庆三峡科技大学新增博士学位授予点，与中心城区合作建设基础教育共同体。布局建设市级区域医疗中心和区域疾控中心。

2. 永川城市副中心。现代产业：做大汽车摩托车、新材料等产业，做强科技影视等产业，建设自动驾驶商业化运营城市。布局新材料等领域技术创新中心和中试平台。建强数据标注平台，打造西部数据要素综合服务体系。对外开放：支持建设区域性物流枢纽。依托永川栏杆滩站，打造中欧（亚）班列重庆集结中心辅枢纽和渝西地区内外贸货物进出的重要集散地。升级打造自贸试验区联动创新区，开展首创性、集成化制度创新。公共服务：支持重庆文理学院打造应用型工业大学，新增博士学位授予点，提质建设西部职教基地，争创国家产教融合试点城市。建设重庆医科大学附属儿童医院永川医院，支持重庆医科大学附属永川医院争创重点学科。布局建设市级区域疾控中心。

3. 黔江区域中心城市。现代产业：发展铝铜精深加工、玻纤材料等产业，打造百亿级新材料产业集群，壮大清洁能源、卷烟、食品及农产品加工产业，培育跨境电商等新业态。支持黔江高新区创建国家级高新区。对外开放：支持黔江武陵山机场加密客货运航线。布局高铁货运和航空物流园区，建设海关铁路监管作业场所。公共服务：支持建设渝东南国家职业技能鉴定公共实训基地。加快建设市级区域医疗中心。推动重庆旅游职业学院迁建。

### 第三十二章 完善现代化基础设施体系

坚持适度超前、不过度超前原则，优化交通、能源、水利等基础设施结构布局，构建融合高效、智能绿色的基础设施网络，提升可持

续运营和安全韧性水平。

### 第一节 高水平建设交通强市

完善现代综合交通体系。全面建成“2小时重庆”交通圈，推进对外高铁大通道建设，通车里程突破2100公里。加快建设“四环十二射六十联线”高速公路网，推动城市快速路、国省干道与高速公路高效衔接，高速公路通车里程达到5700公里。加快建设国际航空枢纽，谋划建设重庆新机场，前瞻布局临空经济区，优化完善江北国际机场、万州五桥机场、黔江武陵山机场等服务功能，打造西部航空货运中心。提升长江上游航运中心能级，实施嘉陵江、乌江、涪江航道整治，加快构建高等级航道网。

促进城市交通便捷高效。加快构建“1小时通勤圈”，提速建设轨道交通第四期项目，开展第五期建设规划前期研究，加快中心城区至永川等市域（郊）铁路项目建设，提升轨道交通分担率，轨道在建及运营里程达到850公里。加快中心城区缓堵促畅攻坚，加密城市路网，建设一批城市路桥隧项目，打通“断头路”“瓶颈路”，重点改善医院、学校、商圈周边道路交通微循环，中心城区城市道路通车里程超过7600公里。

#### 专栏 26 交通基础设施重点项目

1. 铁路。建成成渝中线、渝西、渝万、成达万、宜涪等高铁以及成渝铁路重庆站至江津站段改造工程和重庆站铁路综合交通枢纽工程。开工建设黔江至吉首高铁、渝贵高铁、九龙坡至重庆东站枢纽直通线。加快推进沪渝蓉高铁重庆北站至长寿北站段、安恩黔铁路、广涪铁路、达万铁路扩能改造、渝遂城际铁路、万黔高铁等项目前期工作。

2. 高速公路。建成G4223沿江南线高速一期、G85G93成渝高速改扩建、垫江至丰都至武隆、万州至开江、奉节至建始、开州至云阳高速（江口—云阳—龙缸段）、渝赤叙高速重庆段、开州至梁平、武两高速平桥至大顺段、合川双槐至钱塘、合川十塘至大石、巫山至官

渡、秀山至印江、**G50** 沪渝高速垫江至长寿段改扩建、永自高速荣昌段、涪陵北环、涪陵西环等项目。开工建设 **G4223** 沿江南线高速二期、**G4223** 沿江北线高速、**G9909** 都市圈环线高速合川至北碚至长寿段和万盛至綦江至江津段、**G93** 渝遂高速铜梁至潼南段改扩建、**G42** 万州高粱至分水、永自高速永川至荣昌段、丰都游轮辅港至南天湖、璧山七塘至合川草街、綦江安稳至贵州习水等项目。谋划推动 **G42** 渝宜高速垫江至梁平段和渝邻、渝泸、绕城高速改扩建及城口经达州至两江新区高速重庆段、安荣合高速（荣昌段）、万盛至正安高速、广安至合川西线、石柱至彭水高速、巫溪至巫山高速巫溪至大昌段等项目。

3. 轨道交通。建成 **15** 号线、**18** 号线北延伸段、**24** 号线一期、**27** 号线、**7** 号线一期、**17** 号线一期及市郊铁路江跳线二期等项目。

4. 城市道路。建成两江新区至长寿快速通道、快速路四横线茶惠大道、三纵线双山隧道至金家湾立交段改造、鹿角隧道、宝山大桥等项目。开工建设支坪长江大桥、果园长江大桥等项目。推进虎溪隧道、蔡家隧道、佛耳岩长江大桥等项目前期工作。

## 第二节 优化能源骨干通道布局

打造“西电东送”能源资源配置枢纽，加快建设疆电（南疆）送电川渝和电网互济工程，构建“特高压直流+特高压交流+毗邻省份联网互济”的电网络格局，外电入渝能力达到 **2600** 万千瓦。建设全国重要的油气储运枢纽，推进油气干线、储气库、重点油气田、负荷中心互联互通。持续提升陕晋蒙等北煤入渝铁路运输能力。

### 专栏 27 能源骨干通道重点项目

1. 跨省区输电通道。开工建设疆电（南疆）送电川渝、川渝 **1000** 千伏特高压交流加强工程。

2. 省间电力灵活互济工程。完工渝黔背靠背联网工程。

3. 天然气干网。完工川气东送二线，谋划铜梁—遵义天然气管道。

## 第三节 加快建设现代水网

增强水资源统筹调配能力，推进大型水库、引调水工程等建设，因地制宜布局建设中小型水库，推进大中型灌区现代化建设和改造，新增规模以上水利工程年供水能力 **14** 亿立方米。增强城乡供水保障能力，加强骨干水源工程建设，推进城乡供水一体化、集中供水工程规模化和小型集中供水工程规范化建设，推行农村供水工程县域统管专业化管护，布局建设应急备用水源，提升农村饮水质量，确保农村居民长期稳定喝上“放心水”。增强洪涝灾害防御能力，加快长江干流重庆段防洪治理工程建设，系统治理嘉陵江、濑溪河等重要支流和一批中小河流，及时消除病险水库安全隐患。加强毗邻地区河流、水库群联合调度，强化水文监测预报预警。

#### 专栏 28 水利基础设施重点项目

1. 引调水工程。开展长征渠引水（重庆段）、川渝东北一体化水资源配置工程等项目前期研究。

2. 水源工程。加快建设藻渡、向阳、跳蹬等大型水库，开工建设福寿岩大型水库，推进大滩口扩建、平邑等大型水库前期研究。建设黄钦、桐梓、回龙场、野茶、天赐湖、百岛湖、七曜湖、飞龙、夹州、金刀峡、梅子桥、郁山湖、大丘塘、两河、板板桥等一批中小型水库。

3. 灌区工程。开工建设玉滩灌区，新建观景口等中型灌区，实施 **31** 处中小型灌区续建配套与现代化改造，推进涪琼、龙溪、滑石子泵站等灌区项目前期工作。

4. 城乡供水工程。实施悦来水厂四期、新德感水厂二期、渝中区水厂、涪陵李渡新区水厂、大足区茅里堡水厂、开州陈家坪水厂等一批城市水厂新改扩建升级项目，新增供水能力 **80** 万吨/天。建设农村供水工程 **1569** 处、供水管网 **3.7** 万公里。

5. 防洪治理工程。实施 **3000** 平方公里以上主要支流和黑水滩河、梁滩河、璧北河等 **38** 条中小河流综合治理，实施涪陵长益沟、云阳巴阳溪等山洪沟防洪治理，消除防洪薄弱点。

6. 水生态保护修复工程。争取实施龙溪河等重点流域水生态修复工程，累计建成大溪河、笋溪河等幸福河湖 400 条（个）。

## 第十篇 统筹新型城镇化和乡村全面振兴

加快实现高水平城乡融合发展

着力推进以人为本的新型城镇化，学习运用“千万工程”经验，深化落实“五个振兴”，迭代实施“四千行动”，一体推进农业增效、农村增活力、农民增收，推动农村基本具备现代生活条件，建设农业强市，持续提升超大城市城乡融合发展水平。

### 第三十三章 深入推进以区县城和中心镇

为重要载体的新型城镇化

全面践行“小县大城”理念，分类引导区县发展方向，加快区县城和中心镇产业导入，促进农业转移人口全面融入城市，常住人口城镇化率达到 75% 左右。

#### 第一节 提升区县城综合承载能力

实施县域经济优势产业培育工程，做强 1—2 个富民产业，因地制宜培育就业容量大的主导产业，打造各具特色的农业强县、工业大县和旅游名县。加快补齐区县城基础设施和公共服务短板，提升黔江、江津、合川、南川、大足、铜梁、潼南、荣昌、开州、梁平、丰都、垫江、忠县、云阳、秀山等 15 个潜力地区重点区县城镇化水平。科学有序推进农业转移人口市民化，全面放开城镇落户条件，完善常住人口基本公共服务全覆盖政策，因地制宜放宽农业转移人口随迁子女在流入地参加中考报名条件，探索进城农民的农村权益“保护—盘活—增值”路径。

#### 第二节 分类引导小城镇高质量发展

推动特大镇经济社会管理权限同人口和经济规模相适应，支持有条件的特大镇打造人口和产业集聚的区县域副中心。对具有区位优势 and 独特资源、发展前景较好的小城镇，因地制宜提升产业园区、旅游景区发展效益，强化各具特色的农产品加工、文化旅游、商贸物流等

专业功能，培育成为具有重要节点功能的中心镇。对人口流失严重、资源承载力较弱的小城镇，优化乡镇机构设置，统筹提升农村公共服务水平和基层治理效能。

### 第三节 加强国土空间协同治理

落实主体功能区战略，因地制宜叠加维护国家安全、保障能源资源供给、保护传承文化等功能，结合主体功能定位研究制定差异化支持政策和考核评价机制，完善新增建设用地、水资源配置等指标。强化国土空间规划“一张图”动态管理，建立健全耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界控制线动态监测、局部优化机制，围绕国家重大战略实施合理优化管控目标，健全国土空间总体规划动态调整完善工作机制。分区分类实施差别化、精细化用途管制，实行建设用地存量统筹和增量供给，强化用地用林用草等联动审批，分类保障重大项目用地需求。优化两江新区、北碚区国土空间分区规划。

## 第三十四章 提升现代农业发展能级和竞争力

统筹抓好产量产能、生产生态、增产增收，加快发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，提升农业生产、经营、管理、服务等全链条现代化治理能力和综合效益，努力把农业建成现代化大产业。

### 第一节 建设更高水平“巴渝粮仓”

深入落实新一轮千亿斤粮食产能提升行动，扎实推进粮油作物大面积单产提升，持续提升“渝西八区”“长垫梁开”两大粮食保供片区能级，粮食综合生产能力保持在 1131.5 万吨以上。迭代实施千万亩高标准农田改造提升行动，统筹开展田、土、水、路、林综合治理，加大土壤改良和地力提升力度。推进大中型灌区续建配套设施及现代化改造，强化灌区骨干工程与高标准农田渠系衔接。构建多元化食物供给体系，大力发展现代设施农业、林下经济，进一步提升畜禽、蔬菜等重要农产品供给保障水平。

### 第二节 依山就势发展现代优质高效生态农业

大力实施千亿级生态特色产业培育行动，做优做强现代农业产业

集群体系，支持区县做强“一主两辅”乡村产业，加快打造农业强县（区）、产业强镇和农业产业园，持续建设成渝现代高效特色农业带。深入推进“头羊计划”，以食品及农产品加工产业为重点培育35家10亿级龙头企业，建成一批50亿级食品及农产品加工园区，农产品加工业与农业总产值比达到3:1。培育巴渝“土特产”名优百品，做强农业生产和农产品“三品一标”，集中力量打造单品“爆款”品牌及“巴味渝珍”“酉阳800”等区域公用品牌。构建“线上+线下”相结合的农村电商生态链，加强产地预冷、仓储保鲜、分拣加工等设施建设，推广“邮运通”等模式。推动农文旅深度融合发展，鼓励社会资本与村（社区）集体、集体经济组织成员合作发展农耕体验、乡村民宿等业态，打造100条乡村休闲旅游精品线路。

#### 专栏 29 现代农业产业集群体系和特色农业项目

1. 千亿级支柱产业集群。优质粮油、山地果蔬、生态畜牧。
2. 五百亿级优势产业集群。火锅食材、三峡柑橘、调味品、中药材、茶叶、生态渔。
3. “金名片”产业集群。涪陵榨菜、奉节脐橙、巫山脆李等。
4. 特色优势产业集群。荣昌猪、潼南柠檬、彭水红薯、万州烤鱼、江津花椒、永川秀芽、武隆高山蔬菜、丰都肉牛、城口老腊肉、石柱黄连、重庆小面、巴渝山地鸡、巴渝蚕桑、巴渝卤味、巴渝肉兔、巴渝食用菌。
5. 特色农业项目。启动农业强县建设项目，提速建设新时代“巴渝粮仓”、乌江涪陵榨菜绿色智能生产、鲁渝协作现代农业产业园绿色蔬菜产业（一期）等项目。开工建设茧丝绸精深加工、大三峡大秦巴中药材产业城、西南地区华西牛种牛繁育及肉牛全产业链、武陵山苗医苗药集散中心等项目。

#### 第三节 强化农业科技和装备支撑

提升农业科技创新水平，强化市农科院、市畜科院等涉农科研机构建设，加快建设畜牧科技城，做强国家生猪技术创新中心、重庆南

繁基地等平台。大力实施种业振兴“五大行动”，建成畜禽区域基因库和农作物种质资源库，巩固家蚕及柑橘、生猪、油菜、辣椒等领先地位，健全育繁推一体的商业化育种体系，培育抗逆广适、高产优质新品种。加强农业传感器与专用芯片、农业核心算法、农业机器人等关键核心技术攻关，推进丘陵山区适用农机装备研发应用，推广农用无人机等智能装备，农作物耕种收综合机械化率达到**70%**。实施农业全链条数字化工程，构建“产业大脑+未来农场”新模式，建成产业大脑**10**个、未来农场**100**个。

### 第三十五章 建设巴渝和美乡村

深入实施千个宜居宜业巴渝和美乡村建设行动，统筹乡村生产、生活、生态空间，因地制宜完善乡村建设实施机制，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

#### 第一节 提升乡村建设现代化水平

统筹优化村镇布局，有序推动农村资源要素集聚和乡村连片发展，稳妥推进村庄撤并。深化农村基础设施投融资改革，统筹完善乡村水、电、路、气、讯、物流基础设施网络，推动县域基础设施一体化规划建设管护。实施新一轮农村公路提升行动，推动建制村等级路全覆盖。梯次推进农村聚居点设施管网建设，支持有条件的区县推进城市供水、燃气、污水管网及快递物流网向村庄延伸覆盖。提速建设网络强村、数字乡村，推进**5G**网络向人口集聚的自然村延伸。通过远程教育、巡回诊疗等方式，推动教育、医疗、养老等服务下沉，适度增加农村兜底性公共服务供给。

#### 第二节 增强乡村治理整体效能

协同推进区县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。实施“五园共治”，以院落、院坝、院湾为中心全面推进微治理，重点解决农村改厕、污水治理、垃圾处理、散埋乱葬等问题，持续整治提升农村人居环境，创造乡村优质生活空间。建好建强农村基层党组织，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，全面落

实“四议两公开”制度，拓宽村民参与村级公共事务渠道。依法管理农村宗教事务。

### 第三十六章 健全城乡融合发展机制

深化小县大城、强镇带村、强村富民贯通联动改革，深化实施“四进三回”行动，推动城乡规划、产业、要素、机制融合，以城带乡大力培育拓展新市场新渠道新业态，城乡居民人均可支配收入比缩小至2.1：1左右。

#### 第一节 纵深推进以强村富民为引领的综合改革

壮大新型农村集体经济，规范发展强村公司，探索资源发包、物业租赁、居间服务等新路径。推进市、区县、乡镇三级“农合联”建设，深化生产、供销、信用“三位一体”改革，构建社会化协作与专业化分工有效衔接的现代农业经营服务体系，实现涉农镇（乡）村全覆盖。完善联农带农机制，促进小农户和现代农业有机衔接，培育家庭农场4.5万家。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，有序推进农村集体经营性建设用地入市，规范引导农村土地经营权有序流转。推进农业“标准地”改革，分类保障乡村发展用地。深化集体林权制度改革。构建全市统一的农村产权交易体系，探索发布交易价格指数，加快盘活农村闲置资源资产。

#### 第二节 健全强农富农惠农政策体系

构建财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的乡村振兴多元投入格局。把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，保持必要的支出力度，提升财政支农政策效能和资金效益。持续推进千万农民增收致富促进行动，健全种粮农民收益保障机制和土地、集体林权增值收益分配机制，探索通过出租、入股、合作等方式盘活利用农户合法住房。鼓励开发农特产品贷、乡村振兴青年贷、创客贷、电商贷、民宿贷等产品，支持金融机构发行涉农专项债券，构建多层次农业保险体系。选派“百团千人”专家服务基层，完善科技特派员制度，围绕生物育种、耕地保育和智慧农业等领域培育一批“神农英才”。深

入推进“万企兴万村”行动，开展千名农村集体经济经理人培养计划，探索“技术回流+产业反哺”新模式。健全人才回乡村支持机制，培育现代巴渝“新农人”，壮大乡村电商人才、文旅能人队伍等，培育“农创客”“乡创客”5万名。

### 第三节 完善常态化帮扶机制

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，保持过渡期后帮扶政策总体稳定，确保不发生规模性返贫致贫。健全防止返贫致贫监测体系，合理确定防止返贫致贫监测对象识别标准，强化精准帮扶。常态化实施“志智双扶”行动，强化开发式帮扶，加强产业、就业、教育、健康帮扶，健全基本生活救助制度、养老保障支持体系，加强易地搬迁后续扶持，确保基本住房安全。深化东西部协作、中央单位定点帮扶和三峡库区对口支援工作，拓宽鲁渝产业协作渠道，持续开展集团帮扶，支持乡村振兴重点帮扶县加快补齐农业农村发展短板。推进市场化导向的消费帮扶，加大以工代赈实施力度。

## 第十一篇 加快建设新时代文化强市 激发文化创新创造活力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，强化以文化人、以文育人、以文聚人，建设文明之城，提高文化治理水平，为现代化新重庆建设提供强大精神力量。

### 第三十七章 全面践行社会主义核心价值观

加强社会主义精神文明建设，提升社会文明程度和公民文明素养，弘扬“坚韧、忠勇、开放、争先”的城市精神，引领社会崇德向善文化繁荣新风尚。

#### 第一节 推动理想信念教育常态化制度化

深入实施党的创新理论凝心铸魂工程，健全理论学习常态化长效化机制，推动体系化、学理化研究阐释和大众化、通俗化宣传普及党的创新理论。建强习近平文化思想研究中心重庆市协同研究基地，迭代升级哲学社会科学创新工程，深入推进重点马克思主义学院和高校思想政治理论课建设。实施红岩精神传承弘扬工程，构建红岩文化育

人体系，深化爱国主义教育。打造《思想的力量》、“理响重庆”等宣讲宣传品牌。建好党报党刊和社科期刊等理论宣传阵地。

## 第二节 巩固壮大主流思想舆论阵地

推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提升“双网格”防范化解风险能力，加强媒情网情社情“三情”联动闭环体制机制建设，确保政治安全、意识形态安全和网络安全。深化主流媒体系统性变革，迭代升级“全媒体传播大脑”，建设新重庆、第1眼TV等旗舰平台。广泛运用政务新媒体开展政策解读、信息发布。提质建设西部国际传播中心，构建更有效力的国际传播矩阵和生态集群，推动网络文化出海。

## 第三节 推进新时代精神文明建设

实施文明创建提质扩面工程和文明实践提质增效行动，推动中心城区一体化创建全国文明城区，做实川渝新时代文明实践走廊。深化“德法相伴·文明相随”主题实践，动态开展“小案小事”治理专项行动。深入实施“春风满巴渝”社会风气提升行动，推进婚丧嫁娶移风易俗。深化家庭家教家风建设。加强和改进未成年人思想道德建设。持续深化新时代文明实践“六讲”活动。加大时代楷模、道德模范等典型选树宣传力度，提升“重庆好人”“最美重庆人”等品牌效应。弘扬诚信文化、廉洁文化。

## 第三十八章 大力繁荣发展文化事业

创新公共文化产品内容与供给模式，增强文化原创能力，提升公共文化服务水平，更好满足人民群众高品质、多样化文化需求。

### 第一节 推动文化艺术创新发展

健全文艺创作生产闭环智控和服务智治体系，深入实施文学“讴歌”、影视“绽放”、舞台艺术“渝韵”、美术“添彩”等攀峰登顶计划及精品出版工程，打造“渝字号”文艺精品力作100部，力争获国家级文艺奖项25个。繁荣互联网条件下新大众文艺，引导网络文学、网络视听等健康发展。实施文艺品牌培育行动，争取全国性文化

品牌活动落地重庆，办好重庆都市艺术节。多渠道展示推广优秀文艺作品，推动艺术赋能城市更新。深化国有文艺院团改革，探索引导社会多元主体参与文艺精品项目合作生产。完善文化人才选育管用全链条体制机制，建设高水平文化人才队伍。

## 第二节 深入推进文化惠民

实施公共文化服务提质增效行动，提质扩面建设“15分钟高品质文化生活圈”。盘活存量资产，巩固拓展公共文化阵地，推动优质文化资源直达基层，融合打造城市书房、文化驿站、文博展馆等一批“沉浸城市”新型文化空间。改进创新广播电视电影公共服务。加强新型广电网络建设，提升超高清内容制作传输播出能力。创新开展群众性文化活动和全民艺术普及。实施“陆海之阅”共同阅读行动，推进书香重庆建设，促进全民阅读。创新社会力量丰富公共文化服务新模式，形成开放多元的供给体系。稳步推动公共文化设施所有权、使用权分置改革，推进博物馆IP授权文创产品开发。

## 第三节 传承弘扬优秀传统文化

实施文化基因激活计划，深化长江文化、巴渝文化、石刻文化、红色文化、抗战文化、统战文化等研究阐释与活化利用，打造重庆文化标识体系。高标准推进长江、长征国家文化公园（重庆段）建设，持续办好长江文明论坛。推进考古中国重大项目，实施早期巴文化、长江三峡大遗址等考古。推进白鹤梁—尼罗尺申报世界文化遗产。加强革命文物、红色档案、三峡文物、石窟寺等保护利用，建设红岩文化公园等特色地标，争创国家文物保护利用示范区。实施传统工艺、戏曲传承等非遗焕新计划，营造一批非遗传承体验新场景，打造武陵山区（渝东南）文化生态保护区。加强对历史文化名城、名镇、街区、传统风貌区、传统村落等的有效保护和活态传承。推动文化遗产系统性保护和统一监管督察。

### 专栏 30 文化事业发展重点

#### 1. 精品力作。突出展示历史文化、时代风貌、城市精神、新韵

重庆，推出社会效益、市场效益俱佳的“渝字号”文艺精品，包括文学作品 30 部、影视作品 15 部、舞台艺术作品 15 部、美术及其他类别作品 40 部。

2. 重大公共文化设施。谋划建设重庆博物馆新馆、重庆美术馆新馆等。实施应急广播体系迭代、4K 超高清频道等建设项目。

3. 文化遗产保护传承。推进《千秋红岩》《抗战岁月》基本陈列提档升级。加强红岩村八路军重庆办事处旧址、歌乐山“中美合作所”集中营旧址、酉阳南腰界红军革命旧址群等红岩革命文物整体保护利用展示。谋划建设三峡、钓鱼城等国家考古遗址公园和川渝石窟寺国家遗址公园。建设重庆市档案文献遗产名录库。出版《巴渝文库》《长江文明书系》《红岩文库》等。

### 第三十九章 完善现代文化产业体系

完善文化管理和生产经营机制，培育壮大经营主体，推动文化产业创新发展，加快构建多元包容、活力迸发、健康有序的现代文化产业市场，文化产业增加值占地区生产总值比重达到 5% 以上。

#### 第一节 培育“创意重庆”文化产业新生态

加快集聚创意人才，壮大创意设计产业规模，打造一批潮流艺术街区、创意文化园区、新型文化综合体，建设西部创意产业集聚区，培育“创意重庆”品牌。推进文化和科技融合，推动新闻出版、印刷发行、广播影视等传统业态数智化赋能、信息化转型，加快发展数字内容，培育“天空传媒”、数字展演、沉浸式体验和虚拟现实娱乐等业态，协同发展智能文化装备、文化衍生品，支持影院、剧场、书店和文化体验娱乐空间等智能化升级。完善文化经济政策，健全版权产业链和版权协同保护机制，推动版权和创意要素化资产化，创新文化企业征信、文化资产等抵押质押融资模式，做实文化产业股权投资基金，推进文化数据确权及交易服务。培育文化领军企业和“小巨人”企业。

#### 第二节 繁荣文体展演市场

发展壮大演出经济，推动低空文娱展演、文艺院团演艺、旅游演艺等蓬勃发展，加快形成驻演品牌，打造百亿级“演艺+”产业。大力发展赛事经济，升级打造重庆马拉松、渝超、国际山地户外运动公开赛、重庆国际铁人三项赛等赛事 IP。繁荣发展会展经济，办好展会首发首秀首演。促进商文旅体展深度融合，开展跟着赛事、演出、展会去旅行等主题活动。发挥演艺产业溢出效应，丰富场馆周边文化休闲、主题旅游等功能，推出服务、玩具、道具等衍生产品。鼓励社会团体在室外广场、商业综合体等布局一批中小剧场及特色展演空间，打造演艺街区、艺术商圈。

### 第三节 打造影视产业发展高地

加快完善集创意、制作、发行、交易及延伸产业开发的产业链条，推进影视和大视听产业协同发展，以重大项目带动优质影视企业集聚，提升“渝版”影视创作生产实力和竞争力。壮大科技影视拍摄和后期制作等产业集群，提升影视及微短剧创作产出实效，支持有条件的区县发展网络影视和影视实景拍摄、配套服务等业态。持续优化影视产业政策，组建影视产业投资基金，提升影视协拍协审一站式服务水平。支持“渝版”影视作品在海外发行、公映。积极承接具有国际影响力的重大影视活动。

### 第四节 推动出版传媒产业转型升级

发展知识服务产业，实施知识资源集成和智能交互重大项目，加大新型出版投资生产、研发营销力度，打造陆海出版文化综合体。推动书业市场向阅读市场转型，加快建设共同阅读组织网络、终身阅读产品体系，打造覆盖全国的线下阅读消费服务网络。发展网络出版产业，完善网络游戏、电子竞技、网络文学和视听内容等全产业链，建立网络游戏产业投资、开发、出版、运营、监管和规范发展支撑体系。

#### 专栏 31 文化产业发展重大平台

1. 西部科技影视城。提升永川科技片场影视制作水平，开发科技影视产业大脑，开发、集成影视数字资产，集聚影视企业 500 家以

上，出品优质影视产品 20 部。

2. 两江影视（微短剧）产业园。高标准建设摄影棚 100 个、数字绿幕棚及配套设施，建立微短剧版权交易中心，提升影视、微短剧创作、拍摄、制作、交易、宣发能力。

3. 西部创意产业集聚区。盘活资产建设陆海出版传媒文化产业园，联动发展演艺、沉浸视听、青少年阅读等新型文化综合体，创意产业规模突破 1000 亿元，新增重点创意类企业 200 家以上。

4. 陆海出版文化综合体。研究以陆海版本资源中心为主体，一体化建设“一带一路”出版物版本库、创意版权展示厅等。

5. 西部国际传播中心园区。入驻企业和机构 30 家，海外平台用户规模持续扩大。

6. 小游戏产业园。引育孵化小游戏企业 60 家，推出精品游戏 20 款，合作开发 20 个城市文化 IP，打造集研发、孵化、运营、推广于一体的小游戏产业生态圈。

7. 重大展演场馆。提升华熙 LIVE 赛事演艺承办水平，推动重庆国际博览中心、奥体中心、大田湾体育场等场馆综合利用，丰富赛事场馆周边功能，承接具有国际影响力的体育竞技赛事、大型文艺演出、主题博览会等。提升重庆中国三峡博物馆、重庆大剧院、国泰艺术中心、群星剧院、重庆歌剧院、川剧艺术中心等场馆运营市场化、专业化水平。

#### 第四十章 打造世界知名文化旅游目的地

坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合发展，持续做靓“雄奇山水 新韵重庆”文旅品牌，推动文化旅游业成为重要支柱产业，旅游业增加值占地区生产总值比重达到 5%。

##### 第一节 构建“一核三带九线”文化旅游发展格局

推动文物遗址、文化元素、自然景观融入城市建设，实施“两江四岸”景观照明品质提升工程，常态化开展“新韵重庆”无人机灯光秀，增加两江游船服务时长，提升城市江岸旅游联动功能，擦亮都市

旅游名片，做强山水都市旅游核。挖掘利用成渝中部历史人文、乡村田园等资源，打造千年成渝古道文旅景观带。以长江黄金水道为载体，贯通串联沿江核心景区，带动腹地文旅资源深度开发，提质升级三峡游轮配套服务设施，塑强大三峡旅游名片，做靓长江国际黄金旅游带。挖掘武陵山区世界自然遗产、地质奇观资源，打造乌江流域民族文化古镇古村特色线路，建设民俗生态旅游风景道和多彩风情武陵文旅景观带。立足特色文化和市场需求，串珠成链做精做靓“英雄之城·红色记忆”等 9 条精品旅游线路。

## 第二节 丰富高品质旅游产品供给

做优都市游、三峡游、遗产游、红色游、温泉游，锻造旅游旗舰产品集群。实施景区强基焕新和旅游度假区品质提升工程，构建高品质旅游景区体系，打造三峡之巅等秦巴山文旅品牌。实施旅游休闲街区优化提升行动，做靓城市文旅地标。推动“文旅+百业”跨界融合，促进文旅与农业、工业等行业和科技、健康、教育、体育等领域双向赋能，打造乡村游、工业游、康养游、研学游、赛事游等融合项目。培育“微短剧+文旅”模式，打造一批融入山城江城、8D 魔幻等元素的精品微短剧，营造跟着微短剧来渝旅游打卡新风尚。

## 第三节 提升旅游服务智能化国际化水平

搭建文旅智能体，丰富行程规划、导览讲解等服务，应用无人机、机器人、数字人等提升监管服务效能，发展全域智慧旅游。实施文旅场所信号升格行动，推动文旅场所数智化升级。建设文化旅游高质量数据集，完善文旅经济监测体系。创新发展国际医疗旅游，共建澜湄旅游城市合作联盟，打造东南亚入境旅游第一站。强化航旅协同，加强欧美和“一带一路”沿线国家客源市场培育，建设旅游枢纽城市。构建入境旅游宣传推介矩阵，布局境外推广窗口，打造“向世界讲述重庆”“你好！重庆”“万名侨胞品巴渝”等旅游品牌。

## 专栏 32 文旅融合发展重点项目

1. 精品景区。推动大足石刻、武隆喀斯特、南川金佛山、巫山

小三峡·小小三峡、江津四面山、酉阳桃花源、万盛黑山谷、云阳龙缸、彭水阿依河、黔江濯水、奉节白帝城·瞿塘峡、涪陵武陵山大裂谷、巫山巫峡·神女、合川钓鱼城、巫溪红池坝、忠县石宝寨·皇华城等景区提档升级。

2. 精品度假区。提质打造武隆仙女山、丰都南天湖、石柱黄水国家级旅游度假区，加快培育万盛、开州汉丰湖、北碚缙云山—北温泉、长寿长寿湖、江津四屏、永川茶山竹海—乐和乐都、大足龙水湖、梁平百里竹海、城口亢谷、奉节兴隆、巫山云雨康养、重庆乌江·龚滩、彭水摩围山等旅游度假区。

3. 精品线路。串珠成链打造两江四岸·山水都市、英雄之城·红色记忆、大仙女山·环金佛山、大足石刻·世界遗产、嘉陵怀古·钓鱼城池、川江遗珍·千年古镇、壮美长江·诗画三峡、高峡平湖·三峡之巅、乌江画廊·多彩武陵等精品线路。

4. 文旅新业态。提升长风化工厂、重钢型钢厂、兵工署第一兵工厂、核工业 816 工程等工业遗产活化利用水平，加强沙坪坝磁器口、巫溪宁厂、潼南双江、永川松溉、江津中山等历史文化名镇保护利用，丰富完善洪崖洞、山城巷、燕子岩—飞机码头、观音桥、大九街、十八梯、龙门浩、弹子石、杨家坪、鹅岭贰厂、南川东街、酉州古城等街区文旅业态。

## **第十二篇 完善全生命周期服务体系 促进人口高质量发展**

积极应对人口老龄化少子化，全面提升教育、医疗、体育等公共服务供给水平，推动人的全面发展。

### **第四十一章 建设婚育友好型社会**

强化生育支持激励，有效降低家庭生育养育成本，努力保持适度生育水平和人口规模，促进人口长期均衡发展。

#### **第一节 完善生育支持政策**

推动生育支持融入经济社会发展各项政策，营造全社会尊重生育、鼓励生育的良好氛围。落实生育休假等制度，设立“育儿友好岗”，

鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制，支持生育妇女职业接续发展。持续强化生育保险、育儿补贴等保障，探索建立地方补贴标准动态调整机制，稳步提高生育医疗费用待遇标准。健全学前教育成本分担机制，扩大优质教育供给。支持多子女家庭子女同校就读，鼓励住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜。

## 第二节 提升优生优育服务水平

构建新型婚育文化，倡导积极婚育观，提倡适龄婚育、优生优育。深入实施母婴安全提升计划，推进免费婚前医学检查和免费孕前优生健康检查，开展早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，健全生殖健康、妇幼保健等生育全流程服务体系。加强各级妇幼保健机构和儿科门诊建设，广泛开展生育友好医院内涵建设，提升儿童临床医学研究水平和国家儿童区域医疗中心服务能力，争创国家儿童医学中心。推进母婴设施在公共场所和有条件的用人单位应建尽建。探索婴儿参加基本医疗保险资助模式，完善辅助生殖类医疗服务医保支付政策。

## 第三节 加快普惠托育服务体系建设

完善普惠托育服务网络，推进托育综合服务中心建设，多渠道优化资源供给。创新政府购买服务、公建民营、民办公助等模式，发展社区嵌入式托育和医育结合服务等多种形式，推动3岁以下婴幼儿入托率提高6个百分点。支持用人单位为职工提供福利性托育服务。推进托幼一体化发展，支持有条件的幼儿园招收2—3岁幼儿。探索发展2—6个月小月龄托育服务。健全普惠托位支持政策，加快建立生均运营补贴动态调整机制。实施托育服务质量提升行动，推动托育服务规范发展，增强托育人员服务能力和职业归属感。

## 第四十二章 加快建设教育强市

坚持优先发展教育事业，突出促进公平、提高质量，深化教育综合改革，办好人民满意的教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

### 第一节 实施新时代立德树人工程

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，打造“红岩思政”育人品牌，深化大中小学思政课一体化改革，促进思政课堂和社会课堂有效融合。弘扬教育家精神，全面加强师德师风建设，强化待遇保障，建设高素质专业化教师队伍，培育一批巴渝优师。实施“逐光成长”学生心理健康促进工程、体质强健计划和美育浸润行动，构建校家社协同的育人体系。坚持教育公益性原则，引导规范民办教育发展。持续深化新时代教育评价改革，破除唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子“五唯”顽疾，健全涵盖人文底蕴、科学精神、实践创新等多维度的综合素质评价体系。深化数字教育体系建设，打造“人工智能+教育”特色创新学校。完善终身教育服务体系，建设学习型城市、学习型社会。

### 第二节 推进基础教育公平优质均衡发展

构建基础教育学龄人口变化监测预警和报告机制，推动教育资源跨区域跨学段动态调整、余缺调配。加快学前教育优质普惠发展，稳步推进公办园在园幼儿占比达到**60%**，逐步推行免费学前教育政策，加强幼小科学衔接，确保学前教育普惠率达到**96%**以上。推进市域义务教育优质均衡发展，实施义务教育“新领雁工程”，深化紧密型基础教育发展共同体建设，办好老百姓“家门口”的学校。持续巩固拓展“双减”成果，整治教育内卷。稳步增加普通高中学位供给，缓解学生和家长“普职分流”焦虑。有序开展普通高中招生制度改革，持续推进普通高中优质特色发展，建设一批科学、体育、艺术等特色高中和综合高中。实施新卓越课堂、新卓越教研、新卓越学校计划，全面提升教学质量。稳步开展小班化教学改革。办好特殊教育、专门教育。

### 第三节 推动高等教育突破跃升

实施高水平大学和优势特色学科“扬帆”工程，按照研究型、应用型、技能型等基本办学定位，分类推进高校错位竞争、特色发展。

优化高等教育结构，稳步扩大优质高校本科招生规模，提升研究生层次占高等教育在校生比例，在学研究生规模达到 **16** 万人以上。支持符合条件的高校向理工科转型，本科及以上学历理工农医类毕业生占比达到 **60%**。优化学科专业动态调整机制，建强特色优势学科，加大急需学科、基础学科和新兴交叉学科建设力度，加快培养战略急需人才，推动人才培养“产就协同、供需适配”。“一校一策”支持本科院校增设博士、硕士学位授予点，加大本硕博贯通培养力度。有序推进教育开放合作，支持引进世界一流高校来渝合作办学，建设高水平中外合作办学机构和项目。

#### 第四节 健全职普融通产教融合职业教育体系

加快建设现代职业教育体系，持续提升关键办学能力，职业学校专业设置与重点产业匹配度动态保持在 **90%** 以上。实施中职“双优建设计划”，建成国家“双高建设计划”高职院校 **10** 所，稳步扩大职业本科学校数量和招生规模。大力推进中职、高职专科、应用型本科、职业本科贯通人才培养。开展职普融通试点，推动有条件的中职学校和普通高中课程互选、资源互通、学籍互转。深化产教融合校企合作，推动市域产教联合体实体化运行，支持有条件的产业园区、企业和职业学校、普通本科高校合作开办产业学院。推行中国特色学徒制，健全德技并修、工学结合育人机制。

#### 专栏 33 教育强市建设重点领域

**1. 基础教育。**学前教育普及普惠区县、义务教育优质均衡区县实现全覆盖。建设科学、人文、外语、体育、艺术等特色高中 **100** 所。基础教育发展共同体覆盖率达到 **100%**，其中紧密型覆盖率达到 **60%**。

**2. 高等教育。**新建重庆大学智谷校区、西南大学两江水土校区，推动重庆中医药学院等新增博士学位授予单位提质发展。**ESI** 学科世界排名前 **1%** 数量达到 **100** 个以上、**1%** 数量达到 **10** 个以上。博士学位授予点数量达到 **155** 个。

**3. 职业教育。**中职学校优化整合至 **100** 所左右，建成职业本科

学校 8 所以上。推动市域产教联合体实现区县全覆盖，孵化市级产教融合型企业 100 家。参与贯通人才培养职业院校比例达到 85% 左右。

4. 数字教育。加快形成数字教育“135E”体系能力，建成教育高质量数据集，打造“人工智能+教育”典型应用场景 15 个、创新特色区县 15 个、创新特色学校 300 所，建设一批“人工智能+”未来学习中心。

5. 终身教育。建设优质终身教育课程 100 门，建成终身教育特色品牌 30 个。

#### 第四十三章 提升卫生健康服务水平

坚持预防为主、医防融合，织牢公共卫生防护网，全方位、全生命周期、高水平维护人民群众生命健康。

##### 第一节 保障超大城市公共卫生安全

实施公共卫生新一轮能力提升行动，争创国家区域公共卫生中心，打造一流公共卫生检测平台，建设区域疾控中心，推进区县疾控机构标准化建设，建成三甲疾控中心 10 个。提升疫情监测预警和应急处置水平，强化公共卫生信息系统与医疗机构信息系统对接协同。加强重点传染病防控，完善平战结合的联防联控机制，加快建设国家重大传染病防治基地。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，加快建设国家紧急医学救援基地。完善重大慢性病综合防控体系。健全精神卫生服务体系。加强职业病防治。

##### 第二节 提升医疗服务优质共享水平

构建与人口变化趋势相适应的卫生健康服务资源布局，合理控制三级公立医院规模，扩大康复护理、老年医学、安宁疗护等服务供给。全方位推进医疗服务能级提升，实施“名院、名科、名医”培育计划，争创国家医学医疗“双中心”，新建国家临床重点专科 25 个以上，建成国家中医优势专科 25 个。实施医疗卫生强基工程，推进“五大共享中心”标准化建设。推广“分布式检查、集中式诊断”，持续推动医护人员和医疗服务下沉，加强基层用药衔接，乡镇卫生院、社区

卫生服务中心达到国家服务能力基本标准占比提升至 **95%**，提升群众获取优质医疗服务的可及性。推进中医药传承创新，推动中西医协同发展，打造“巴渝名方”。加快数字医院建设。积极发展国际医疗和特需医疗服务，促进商业健康保险发展。

### 第三节 深化医药卫生体制改革

健全“三医”协同“六医”统筹工作机制，加强跨部门协同发展和治理协作会商。构建整合型卫生健康服务体系，推进城市医疗集团和紧密型县域医共体建设，健全人财物统一管理机制，深化卫生人才“上聘下用”改革，推动优质专家服务更加贴近基层。提升基本公共卫生服务效能，健全家庭医生团队网格化服务机制，建立“防医康养管”全链条的主动健康服务模式，探索制定新型付费及结算政策。以公益性为导向深化公立医院改革，健全财政稳定投入机制，建立现代医院管理制度。引导民营医院规范发展。健全医疗服务价格动态调整机制。

### 第四节 建设体育强市

加强全民健身场地设施建设，因地制宜发展体育公园、健身步道等功能复合的运动综合体，人均体育场地面积达到 **4** 平方米。支持公共体育场馆承办各级各类体育赛事或文体活动，提升场馆资产使用效益，鼓励向公众免费或低收费开放。探索设立“健康副校长”，强化学校体育教育，保障中小学生每天综合体育活动时间不低于 **2** 小时。实施合理膳食行动与国民营养计划，推进居民健康素养监测与干预，成人肥胖率控制在 **30%** 以下，经常参加体育锻炼人数比例达到 **50%** 以上。加强体育后备人才梯队建设，推进足球、篮球、排球、网球等职业体育发展，提升田径、游泳、体操、举重、羽毛球、摔跤等竞技水平。发挥职业赛事带动作用，大力发展户外运动、健身休闲等体育产业，建设国家赛事经济和体育消费试点城市。

#### 专栏 34 提升卫生健康服务水平重点项目

1. 疾控体系建设。启动重庆医科大学附属第二医院江南院区感

染楼扩建工程，推进市疾控中心重大疫情确诊实验室及生物样本库建设，提升市预防医学科学院科研创新能力，建成市级区域疾控中心 5 个。

2. 医疗服务能力建设。支持重庆医科大学附属儿童医院争创国家儿童医学中心。争创检验、口腔、呼吸、神经、骨科、传染病、创伤、内分泌、重症等专业类别国家区域医疗中心，争创肿瘤、罕见病等专业类别国家临床医学研究中心。规划建设市级医学中心、区域医疗中心各 8 个以上。建成市第十人民医院新院区一期工程、重医附一院一分院改扩建工程。建设区县域集中（云）审方中心和中心（云）药房。

3. 中医服务体系建设。建设市中医院国家中医疫病防治基地、市中医院中医药传承创新中心等项目。打造一批市级中医区域医疗中心、中西医协同旗舰医院，建设中医特色诊疗中心 20 个，争创国家级中医药科创平台 3 个。加强中药材种质资源保护利用，发展“渝十味”中药材产业。

4. 体育基础设施建设。支持区县建设一批体育公园、全民健身中心、群众身边运动空间扩容项目等。

#### 第四十四章 建设老年友好型社会

深入实施积极应对人口老龄化国家战略，健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系，促进老有所养、老有所乐、老有所为。

##### 第一节 提升养老服务水平

构建市、区县、乡镇（街道）、村（社区）四级养老服务网络，推行“政府+社会+市场”养老服务模式，建设养老服务联合体，大力发展普惠养老服务。探索新型社区居家养老模式，鼓励家政企业与养老机构合作，探索设立家庭养老床位，开展助餐、助浴、助医、助急等服务。加快适老住宅建设，完成家庭适老化改造 5 万户。探索“养老+物业+社区”模式，实现社区养老服务设施全覆盖，按需灵活优化

短期托养、日间照料等服务。实施农村养老服务补短板行动，深化乡镇敬老院改革，支持盘活校舍等闲置资产发展集中养老，打造银发综合体 250 个。大力推广互助养老模式，加强对独居、空巢、留守、失能、重残、高龄、计划生育特殊家庭等老年人的关爱服务，发放中度以上失能养老服务补贴。实施康复护理扩容提升工程，推动医疗卫生与养老资源共建共享，健全失能失智老人照护体系，养老机构护理型床位占比达到 80%。加大养老护理型人才培养力度。创新设置村（社区）养老服务协管员公益性岗位。

## 第二节 构建全社会敬老爱老友好环境

推动积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，强化老人优待和权益保障，弘扬孝亲敬老社会风尚。建设老年友好型社区，加强公共服务设施无障碍和适老化改造，打造一批老年人就近就便服务场景。开展数字适老化能力提升工程，大力发展智慧养老，加快建设一批智慧养老机构，优化健康管理、远程监护等智能化服务。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄政策，优化就业、社保等方面年龄限制政策，拓展适合老年人的多样化工作岗位。培育“银龄行动”老年志愿服务品牌项目，鼓励低龄老人参与为老服务。发展老年大学，推动老年教育向社区延伸，满足老年人精神文化需求。

### 专栏 35 “一老一小”服务优化提升重大事项

1. 提升生育医疗服务水平。争创国家生殖健康医学中心，布局市级区域生殖健康医疗中心 4 个。建设市级高水平妇幼保健机构 1 个、区域妇幼保健中心 4 个。加强危重孕产妇和新生儿救治体系建设，全面提升助产机构服务水平。

2. 推进普惠托育服务扩容提质。推动基层医疗卫生机构与备案的托育机构加强合作，为托育婴幼儿提供生长发育监测、营养与喂养指导、心理行为发育评估等健康服务。

3. 完善城乡养老服务网络。优化提升区县特困人员养老服务机构，全面实现重度残疾人托养照护服务功能，每个区县至少建设 1 家

有认知照护能力的养老机构，城市 15 分钟养老服务设施覆盖率达到 80%，老年友好型社区覆盖率达到 60%。打造老年活动中心、老年养护院等，完善老年食堂可持续运营机制，优化流动助浴车等设施供给。

### 第十三篇 加大保障和改善民生力度

#### 推进共同富裕取得新进展

坚持以人民为中心的发展思想，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决人民群众急难愁盼问题，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

#### 第四十五章 千方百计扩就业促增收

深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式，着力解决结构性就业矛盾，持续增加居民收入。

##### 第一节 更大力度稳定和扩大就业

实施稳岗扩容提质行动，统筹用好税费减免、就业补贴等政策，引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，挖掘数字经济、绿色经济、银发经济等新就业增长点，城镇新增就业 325 万人以上。实施百万高校毕业生等青年留渝来渝就业创业行动计划，打造“青来渝州”就业创业综合体，促进高校毕业生等青年留渝来渝 160 万人以上。实施促进农民工就近就业行动，拓展乡村振兴等领域就业空间，扩大新农人就业岗位，吸引农民工就近就业 60 万人以上。实施困难人员就业帮扶行动，合理开发公益性岗位，确保零就业家庭实现动态清零。培育促进就业新业态新模式，支持多渠道灵活就业。

##### 第二节 完善就业支持和公共服务体系

建立人力资源需求预测发布机制，促进人岗匹配更加高效，让劳动者好就业、就好业。完善终身职业技能培训制度，推行“工学一体化”技能人才培养模式，建设高技能人才培训基地、技能大师工作室，加强“数智工匠”培育，扩量提质技能人才队伍。实施“渝创渝新”创业扶持工程，加大创业金融扶持力度，强化创业担保贷款、创业补

贴、场地支持等政策配套，增强创业带动就业效应。加强灵活就业、新就业形态和超龄劳动者就业权益保障，常态化开展治理欠薪工作，纠治各类就业歧视、违法裁员等行为，防范化解规模性失业风险。健全就业影响评估和监测预警机制，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

### 第三节 多措并举增加居民收入

实施城乡居民收入提低扩中行动，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入。完善知识、技术、管理、数据等创新要素参与分配机制，加强对科研人员、技术工人等的薪酬激励。完善劳动者工资正常增长机制，健全最低工资标准调整机制，科学合理提高最低工资标准。探索工资集体协商制度。多渠道增加居民利息、股息、租金、保险等财产性和经营性收入，稳步提升家庭财富。

#### 专栏 36 高质量充分就业促进行动

1. 争创高质量充分就业示范地区。健全高质量充分就业指标体系，重点培育全国高质量充分就业示范地区 5 个以上。

2. 建设就业公共服务区域中心。迭代“渝悦·就业”应用，推动就业帮扶、用工服务、失业处置等场景多跨协同、三级贯通。推进就业领域“高效办成一件事”改革，建立“人工智能+高质量就业综合智服”平台。实施基层就业服务能力提升项目，打造标准化品牌化“家门口”就业服务站，完善就业公共服务清单。

3. 构建重点群体就业支持体系。推进万名大学生基层就业项目，实施 10 万大学生职业体验计划、青年群体技能培训专项计划。开展“春暖农民工”服务行动。推进“不夜重庆就业服务行动”。

4. 实施“渝创渝新”创业扶持工程。推动科技成果、产业发展、职业技能、民生需求等与创业融合发展，健全创业培训、孵化、服务、活动、政策联动扶持机制，发放创业担保贷款 150 亿元，服务创业者 20 万人次。提升创业孵化载体能级，重点创业载体名录动态保持在

100 家左右。

5. 实施“技能照亮前程”培训行动。开展大规模职业技能提升培训，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体培训模式，开展补贴性职业技能培训 75 万人次以上，重点群体培训占比、培训总体就业率均保持在 60% 以上。

#### 第四十六章 完善公共服务体系

紧扣人口变化趋势、流动规律和需求差异，推动公共服务资源合理布局、优化配置，实现人口变化与服务设施动态匹配。

##### 第一节 深入推进基本公共服务标准化均等化

动态更新基本公共服务标准，推动将涉及群众切实利益的增量服务事项纳入保障范畴，保障人人公平享有基本公共服务机会。建立完善基本公共服务与常住人口、服务半径挂钩机制。以全面深化事业单位改革为牵引，推动事业单位结构布局与公共服务设施布局有效衔接，因地制宜做好固定、流动服务设施的规划布局工作。鼓励以服务全覆盖替代设施、机构全覆盖，统筹保障人口流出且人口基数小的地区基本公共服务需求。合理提高基本公共服务支出比重，科学划分基本公共服务市、区县两级事权及支出责任。推动数字智能技术与基本公共服务深度融合，扩大优质数字基本公共服务资源覆盖面。

##### 第二节 持续推动非基本公共服务普惠共享

深化非基本公共服务供给模式改革，促进价格合理形成，遏制过度逐利行为。创新公建民营等购买服务模式，引导社会力量参与养老、托育、教育、医疗等领域普惠性非基本公共服务供给。创新运用财政奖补、贷款贴息等方式，降低企业运营成本，促进和规范各类民营企业参与非基本公共服务设施的建设和运营管理。

##### 第三节 全域打造“15 分钟高品质生活服务圈”

“一圈多能”统筹配置基本公共服务设施和“家门口”“家周边”便民生活服务业态，建设业态多元、功能齐全、全龄适配的“渝邻汇”社区综合服务体，推动“15 分钟高品质生活服务圈”全覆盖城市建成

区，打造具有归属感、舒适感和未来感的现代化人民城市基本单元。加大存量设施盘活利用力度，因地制宜集聚社区食堂、健康驿站、养老、体育等功能，统筹规划建设社区嵌入式服务设施。加大优质公共服务资源投入力度，引导民营企业等经营主体建设连锁化、规模化的社区服务网点站点，推动服务设施综合设置、集成利用、错时共享。系统集成“渝悦”应用，构建“数智融合、便捷高效”的智慧生活新场景。

### 专栏 37 公共服务重大政策和重大改革

1. 社会兜底保障更加公平行动。健全社会救助动态监测机制，全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定，修订完善临时救助政策，深化联合救助服务机制改革，积极发展服务类社会救助，推动“物质+服务”模式转型升级。

2. 基本公共服务更加均衡行动。完善促进均衡可及的公共服务价格政策。推行以社会保障卡为载体的居民服务“一卡通”管理服务新模式。深化普惠养老服务改革，制定普惠服务型养老机构认定和支持办法，出台普惠养老收费政策。建设区县级托育综合服务中心项目，建立普惠托育价格形成机制。出台推进家庭医生服务和村（社区）网格“三合三化”加强基层健康治理的实施意见。及时调整中小学幼儿园布局规划，严格落实新建住宅小区配建学校规定，规范幼儿园收费管理。

3. 非基本公共服务更加普惠行动。建设紧密型优质教共体 100 个，建立中心城区“市级统筹、市区共建”的基础教育管理体制，出台“新卓越课堂”建设方案和指南。完善“医检互认”“疫智防控”“智慧急救”“健康一生”等便民惠民应用。持续实施公租房小区品质提升行动。

4. 高品质多样化服务更加可及行动。培育高品质民办养老机构，推进智慧养老院建设。打造智慧托育平台。

### 第四十七章 构建更加完善的社会保障体系

坚持应保尽保，着力兜底线、织密网、建机制，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，稳步提升社会保障水平。

### 第一节 健全社会保险制度

落实基本养老保险全国统筹制度，健全多层次、多支柱养老保险体系，大力发展企业年金、职业年金，规范发展养老保险第三支柱。扩大社会保险覆盖面，全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度，稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险比例。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。落实基本养老保险待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。完善社会保险信息共享机制，推进社会保险关系转移接续便捷办理。优化社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制，推进社保基金持续平稳运行。

### 第二节 构建多层次医疗保障体系

持续完善基本医疗保险市级统筹，全面落实居住证参保政策，鼓励农民工、新就业形态人员参加基本医疗保险。完善待遇调整机制，提高连续参保和零报销人员支付限额，扩大职工医保个人账户“家庭共济”范围。调整优化基本医疗保障目录，完善重特大疾病医疗保险和救助制度，支持商业补充医疗保险发展，推动临床必需、价值明确的创新药械和诊疗技术应用，进一步降低个人医疗费用负担。健全长期护理保险制度，将居民医保参保人纳入覆盖范围，支持商业保险机构开发商业长期护理保险产品。持续推动医疗保障支付改革，基本实现医疗机构、病种、医保基金全覆盖，探索实行长期住院按床日付费。健全药品价格形成机制，完善药品和医用耗材集中采购制度。严厉惩处违法违规使用医保基金行为。建好用好智慧医保实验室，打造医保行业可信数据空间、“医保+商保”多层次清分结算平台，推动医保数据赋能大健康产业高质量发展。

### 第三节 完善分层分类的社会救助体系

健全基本民生兜底保障和特殊人群关爱机制，全力维护困难群众合法权益。健全困难对象精准识别、动态监测机制，完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，合理调整城市、农村最低生活保障标准，加强困难对象基本生活兜底保障。加快发展公益性殡葬服务，健全基本殡葬服务制度，逐步将基本殡葬服务减免扩大到全体居民。发挥红十字会人道救助作用，引导支持企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业，促进和规范公益慈善事业发展。

### 第四十八章 推动房地产高质量发展

健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，更好满足刚性和改善性住房需求，实现更高水平住有所居。

#### 第一节 提高住房保障水平

完善以公租房、保障性租赁住房和配售型保障性住房为主的多层次住房保障体系，坚持货币与实物相结合、配租与配售相结合，通过盘活存量等方式增加保障性住房供应。完善住房保障轮候库制度，加强保障性住房全流程管理，适度提升租赁补贴发放标准和保障水平，更好满足各类群体基本住房需求，新增保障 50 万人。优化超大体量公租房可持续发展机制，支持符合条件的保障性租赁住房项目申报发行 REITs。强化对城镇低收入住房困难家庭、新市民、青年人等群体的住房保障，稳步将符合条件的常住人口非户籍家庭纳入住房保障范围。实施人才安居保障工程。

#### 第二节 构建房地产发展新模式

完善商品房开发、融资、销售等基础制度，推进房地产开发项目公司制和融资主办银行制，支持房地产企业合理融资需求，有序推进现房销售。优化房地产政策，合理增加改善性住房供给。推动租购住房享有同等公共服务权利，规范发展住房租赁市场，培育市场化专业化租赁企业。实施房屋品质提升工程，全链条提升住房标准、设计、材料、建造、运维水平，大力建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。

探索完善房屋全生命周期安全管理制度，推动高层建筑、危旧房全量落图纳管。探索“物业服务+生活服务”模式，提升物业服务质量。推进土地混合开发利用、用途依法合理转换，分类施策推进“久供未建、久建未完”项目处置。深化住房公积金制度改革，推动向灵活就业等群体广覆盖。

#### 第四十九章 切实保障各类群体发展权益

贯彻男女平等基本国策，坚持儿童优先，强化对妇女、未成年人、退役军人和残疾人等群体的权益保护，共享经济社会发展成果。

##### 第一节 促进性别平等和妇女全面发展

持续改善妇女发展环境，促进妇女平等依法行使权利、参与社会事务。保障妇女享有卫生健康服务，持续为适龄女性接种人乳头瘤病毒（HPV）疫苗，优化常住人口适龄妇女“两癌”筛查、低收入妇女“两癌”救助等惠民举措。促进妇女高质量充分就业，消除女性就业性别歧视。加强女性人才队伍建设。强化婚姻家庭教育和辅导服务。开展妇女心理健康引导，提升困难妇女、农村留守妇女关爱服务水平。持续预防和制止家庭暴力，严厉打击侵害妇女权利的违法犯罪行为。

##### 第二节 强化未成年人关爱保护

完善未成年人健康服务体系，强化儿童近视、超重肥胖、脊柱弯曲异常、龋齿等常见病预防和控制。加强儿童早期、生命健康、心理健康教育，预防和减少对儿童的伤害。推进儿童友好型社会建设，全域推广儿童友好型医院、图书馆、公园、母婴室等空间设施改造，建设一批儿童友好城区、社区。推动学校午休设施建设。提升假期公益托管服务水平。健全孤儿、事实无人抚养儿童等困境儿童分类保障机制，完善留守、流动儿童关爱服务体系，发展儿童福利事业。常态化开展“护校安园”、防溺水、防欺凌等专项行动，加强未成年人网络保护。健全青少年综合服务平台，持续优化关心关爱下一代的社会环境。

##### 第三节 加强退役军人服务保障

提升退役军人服务保障工作精细化水平，完善移交安置、抚恤优待、权益维护等规范化服务。加强对困难退役军人的帮扶援助，大力扶持就业创业，自主就业退役士兵职业技能培训就业率保持在 **90%** 以上。合理规划建设优抚医院、光荣院，推动市荣军优抚医院建成全国一流的综合性优抚医院。加强军供站、军休机构建设。推动烈士纪念设施提质改造和纪念馆布展提升，营造崇尚英烈的浓厚社会氛围。

#### 第四节 提升残疾人保障水平和发展能力

完善“普惠+特惠”残疾人基本保障制度，健全困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制，发展重度残疾人托养照护服务。深入落实残疾人就业扶持政策，强化残疾人职业技能培训，鼓励企业吸纳残疾人集中就业，新增残疾人就业 **3** 万人。健全科技助残工作机制，扩大残疾人公共文化体育服务供给，推动残疾人更好融入社会、改变生活。加强残疾人康复机构建设，深化开展“精康融合行动”。深化社会志愿助残服务。

#### 专栏 38 健全重点群体关爱服务体系重大事项

**1. 妇女。**女童九年义务教育巩固率和高中阶段教育女性毛入学率均保持稳定。扩大农村妇女技能培训覆盖率，实施科技创新、乡村振兴巾帼行动，培育女性领军人才，就业人员中女性比例达到 **45%**。

**2. 未成年人。**家庭教育指导服务重点家庭覆盖率达到 **100%**。构建未成年人心理健康服务体系，中小学配备心理健康教育教师学校比例达到 **100%**。推动校园智能安防建设。

**3. 退役军人。**提质建设基层服务中心（站）**200** 个。支持重庆市革命伤残优抚医院建设二级康复专科优抚医院，建设市域精神病专科优抚医院 **1** 所，改造光荣院 **4** 所。探索智慧军休养老服务，推进军休服务社会化。深入开展“情暖老兵”项目。

**4. 残疾人。**打造区域性康复辅具综合服务中心，建成市残疾人康复中心，新增精神卫生福利机构和重度残疾人托养照料机构 **3** 所。康复服务率和辅助器具适配率稳定在 **90%** 以上，为残疾人提供辅助器

具适配服务 10 万人次。开展残疾儿童康复质量提升行动。

## **第十四篇 着力推进全面绿色低碳转型发展**

### **加快建设美丽重庆**

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢长江上游重要生态屏障，增强绿色发展动能。

### **第五十章 持续深化“九治”推动生态环境全面改善**

坚持环保为民，推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，一体推进治水、治气、治土、治废、治塑、治山、治岸、治城、治乡，夯实生态本底，扎实推进人与自然和谐共生的现代化。

#### **第一节 持续改善生态环境质量**

全力保护一江碧水。统筹水资源、水环境、水生态治理工作，全面深化河长制，强化污水源头减量、过程分流和末端扩能，巩固城乡黑臭水体长治久清，长江干流重庆段水质稳定保持Ⅱ类。探索开展中心城区供排水综合管理，完善协同高效的“厂网一体”规划建设运维机制，加强城镇生活污水溢流污染治理，中心城区生活污水集中收集率提升至 90%以上。

全力守护美丽蓝天。开展区域联防联控“治气”攻坚行动，高质量推进水泥、焦化、垃圾焚烧等重点行业及燃煤锅炉超低排放改造，强化对玻璃、陶瓷、有色、铸造等工业炉窑和殡葬行业废气的深度治理，淘汰城市国三、国四柴油货车，加强扬尘、露天焚烧防控及烟花爆竹管控，完成主要大气污染物减排任务。

全力保卫土壤安全。分阶段推进农用地土壤重金属污染溯源和整治，受污染耕地安全利用率达到 95%以上。解决群众反映强烈的畜禽养殖污染问题。加强建设用地污染程度分级和用途分类管理，实施典型污染地块土壤和地下水风险管控及修复治理，开展长江沿线 1 公里化工腾退地块土壤污染专项治理行动，确保建设用地安全利用。

全力建设全域“无废城市”。推动固体废物综合治理，强化非法倾倒处置固体废物整治、重金属环境安全隐患排查整治和磷石膏库综

合治理，推进磷石膏、赤泥、锰渣等大宗工业固废规模化、高值化综合利用。健全危险废物分级分类管理体系。推进生活垃圾全过程数字化闭环管控，确保原生生活垃圾“零填埋”、一次性餐具等其他垃圾“全焚烧”，逐步减少飞灰填埋量，城市建筑垃圾资源化利用率达到80%，城市生活污水泥100%无害化处置。深化“白色污染”减量行动。深入推进抗生素、微塑料等新污染物治理。

## 第二节 提升生态系统稳定性

深化生态环境分区管控。迭代生态环境准入清单，完善生态保护红线管控机制。加强“四山”生态廊道保护，持续推进三峡库区、秦巴山、武陵山等国家重点生态功能区建设。全面推进自然保护地体系建设。持续开展“绿盾”重要生态空间强化监督检查行动。

持续推进生态保护修复。推深做实林长制，提质建设“两岸青山·千里林带”115万亩、国家储备林200万亩，加快建设现代化国有林场。完成废弃矿山生态修复1500公顷以上。因地制宜开展水土流失和石漠化综合防治，新增水土流失治理面积6000平方公里。持续开展“小微湿地+”建设。常态化推进三峡库区危岩除险清患。

强化生物多样性保护。实施生物多样性保护重大工程，完善珍稀濒危植物就地和迁地保护体系，持续推进地方特色林草品种、珍稀濒危林草植物等种质资源收集。健全长江十年禁渔长效工作机制，实施珍稀濒危水生野生动物保护计划。建设北纬30度生物多样性体验地。

## 第三节 健全生态保护机制

完善市级生态保护工作体系，落实中央生态环保督察整改长效机制，深入实施市级生态环境保护督察，开展生态保护修复成效评估。优化自然资源资产产权和管理制度，全面推进资产调查核算和确权登记。完善多元化生态补偿机制，迭代重点生态功能区转移支付和森林、草原等重要生态系统补偿政策。健全生态产品价值实现机制，探索降碳增绿、以碳生金、减碳惠民等新模式新路径。

## 专栏 39 一体推进“九治”重点工程

1. 治水。实施长江三峡库区（重庆段）美丽河湖保护与建设项目，完成次级河流入河排污口整治 2000 余个，推动入河排污口数字化监管，推进三峡库区重庆段水域清漂运维等项目建设。

2. 治气。加强合川电厂等亚临界机组超临界改造和提质增效，持续推动燃煤电厂超低排放和节能改造，完成 69 家燃煤锅炉、化工、垃圾焚烧等行业企业的深度治理和超低排放改造，新增环保绩效 B 级以上企业 179 家，整合改造砖瓦窑 200 家以上。中心城区公交车纯电动化占比达到 63% 以上，巡游出租车纯电动化占比达到 100%。

3. 治土。全面完成农用地土壤重金属污染溯源，完成长江沿线 1 公里化工腾退地块土壤污染修复 10 个。

4. 治废。推动建筑垃圾全链条闭环治理改革。实施长江经济带（重庆）生活垃圾填埋场生态化封场及综合治理工程，建设国家特殊危险废物区域处置中心。

5. 治塑。实施塑料源头减量替代工程，农膜回收率达到 95% 以上。

6. 治山。实施森林质量提升 80 万亩，生物多样性综合观测网络实现重要生态功能区全覆盖，推动崖柏等珍稀濒危林草植物扩繁。

7. 治岸。因地制宜推动消落区分级保护与多级治理，强化 100 余公里主要支流和 30 余条、800 多公里中小河流岸线治理。

8. 治城。改造升级一批城市生活垃圾收集转运设施，城市生活垃圾回收利用率超过 45%，声环境功能区夜间达标率稳定在 85% 以上。

9. 治乡。健全农村生活垃圾收运处置体系，农村生活垃圾分类行政村覆盖率达到 95% 以上，水产规模化养殖场尾水综合治理达标率超过 70%，农村生活污水治理率达到 100%。

## 第五十一章 积极稳妥推进碳达峰碳中和

扎实推进碳达峰行动，加快调整优化产业结构、能源结构、交通运输结构，全面推行绿色低碳生产生活方式，确保 2030 年前如期实现碳达峰目标。

## 第一节 完善碳排放双控机制

实施碳排放总量和强度双控制度，构建区域碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等工作体系。健全重点行业碳排放和产能管控协同机制，深入开展重点用能单位碳排放效能管理，严格开展固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，推动碳排放要素向优质项目、企业、产业等集聚。强化碳市场对重点排放企业的碳减排引领作用，健全碳排放权交易机制，完善“碳惠通”温室气体自愿减排机制。

## 第二节 构建绿色低碳循环产业体系

有力有效管控“两高”项目，对新（改、扩）建的“两高”工业项目实施碳排放等量或减量置换。开展重点行业脱碳行动，加大对钢铁、石化、化工、建材、造纸、印染等行业节能降碳改造升级的力度。深化运用“工业绿效码”，完善绿色制造动态管理、梯度培育体系，累计建成绿色工厂 500 个、绿色园区 36 个，积极推进零碳工厂、零碳园区建设。大力发展循环经济，支持利用数智技术建立健全废旧物资回收网络体系，建设生活垃圾分类与再生资源回收“两网融合”点 400 个。支持公共机构和重点用能单位推广合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等模式和环境托管服务，培育 ESG 综合服务、碳生产管理等绿色低碳新业态。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、价格、投资、科技、环保政策，引导社会资本更多流向绿色发展重点领域。

## 第三节 践行绿色低碳生活方式

推进交通基础设施节能降碳改造提升，建设一批低碳（近零碳）车站、机场、码头、高速公路服务区，健全“轨道+公交+慢行”绿色出行系统。持续推进车船和物流设施电气化更新，提高大宗货物铁路、水路运输的比例，加快公路物流配送向“电动重卡+兆瓦超充站”转型，构建“零碳交通走廊”。加快淘汰老旧车船。实施制冷能效提升和绿色照明行动，推广“光储直柔”技术，加强既有建筑和市政基础

设施节能改造，加快超低能耗建筑、低碳建筑规模化发展，深化全国装配式建筑范例城市建设。探索绿色多补、非绿少补、不绿不补的消费促进政策。完善资源总量管理和全面节约制度。深化生活垃圾分类治理改革。

## 第五十二章 构建清洁低碳安全高效新型能源体系

全面加强能源产供储销体系建设，持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，不断强化能源安全保供。

### 第一节 提升清洁能源供给能力

大力发展清洁能源。深入开展控煤减煤工作，力争全社会新增用电量主要由新增清洁能源电量覆盖，实现煤炭和成品油消费达峰，单位地区生产总值能源消耗降低完成经国家审核衔接后确定的目标。推进“千乡万村驭风行动”和分布式光伏建设，推动地热能、氢能等多能互补融合发展，因地制宜发展垃圾焚烧、沼气发电等生物质发电，新能源装机达到 **1100** 万千瓦。科学布局清洁高效煤电项目，实施高耗能、高污染存量机组“上大压小”项目。加快乌江白马等航电枢纽建设。提速建设川渝千亿方油气生产基地，推动老气田稳产，加快新区块产能释放，实现页岩油规模开发。

提升市内能源输配能力。推动“双环六链”市内 **500** 千伏主网架建设，分层分区完善 **220** 千伏及以下配电网，巩固提升农村电网，建设适应新型电力系统的智慧电网。持续完善市内“四环二射”油气管网，推动国家干网和市级管道互联互通，加快推进老旧油气长输管道停运和改造，天然气管道年输送能力达到 **500** 亿立方米。

### 第二节 构建灵活高效的能源储备调峰体系

开工建设 **120** 万千瓦抽水蓄能电站，因地制宜建设新型储能电站，探索压缩空气储能、重力储能项目。加快建设智能电网、微电网，培育虚拟电厂、源网荷储一体化、绿电直连等新兴需求侧应用场景。优化火电托底保障功能，推动火电由基础性保障向系统调节转型。布局建设国家级煤炭储备项目，鼓励企业新建、改扩建储煤项目，煤炭储

备能力达到 900 万吨。提升储气调峰能力，打造西南地区百亿立方米级储气库群。优化成品油储运设施布局。

### 第三节 优化能源消费结构

持续强化煤电节能降碳、供热和灵活性改造，支持自备燃煤机组实施清洁能源替代。积极发展先进绿色液体燃料，推进实施“气化长江”行动。大力提升终端用能电气化低碳化水平，鼓励使用余热资源制备高温蒸汽，推进公共领域车辆和居民乘用车电动化发展，推动农业农村用能电气化发展。

#### 专栏 40 新型能源体系重点项目

1. 市内电源。开工建设双桥经开区燃气发电项目，完工合川双槐煤电三期、万州煤电二期、潼南燃机等项目。

2. 油气勘探开发。推动开州、万州、潼南、涪陵等老气田稳产增产，加快梁平、永川大安、綦江—万盛、红星（石柱）、铜梁—大足、南川—武隆—彭水、永川—荣昌等区块页岩气开发，推进黔江、酉阳、巫山等新增探矿权区块页岩气勘查；加快复兴区块页岩油（梁平、忠县、丰都）产能建设，推进万州、綦江、合川区块页岩油勘查。

3. 能源输配。开工建设大足、中梁山及云阳建全、奉节菜籽坝抽水蓄能送出等一批 500 千伏输变电工程，完工丰都方斗山、万州平湖至涪陵五马等 500 千伏线路，布局一批重点工业园区天然气管道。

4. 能源储备及调峰。完工云阳建全抽水蓄能电站，加快建设丰都栗子湾、奉节菜籽坝、武隆银盘等抽水蓄能电站及忠县万顺场储气库，谋划梁平—垫江沙坪场、万州寨沟湾、开州五百梯枯竭气藏型和合川、万州盐穴型储气库。

### 第五十三章 塑造整体大美山水都市风貌

完善风貌管理制度，构建整体协调、明快清新、现代与传统交融的大美风貌，塑造具有鲜明重庆辨识度的城市形象与美学特征。

#### 第一节 做靓江峡相拥美丽大都市

精心打造现代化都市风貌展示区 10 个，擦亮江城夜游等山水立

体城市品牌形象，系统重塑山城江城现代化国际大都市风貌。实施中心城区城市环境提质焕新行动，整体提升“两江四岸”百公里美丽滨江线，一体打造山水、建筑、滩涂、桥梁、灯光景观，营造更多开放共享的滨江亲水休憩空间。推进美丽廊道建设，打造山地城市轨道交通风景线。巩固立体绿化美化成效，建成一批清凉公园和绿意盎然的城市公共空间。构建全域公园体系，打造“山城公园”品牌，持续推进公园绿地开放共享。严控超高层建筑，降低新建建筑高度和建设密度，加强对建筑外立面、第五立面、天际线的整体管控。

#### 专栏 41 建设整体大美山水都市重大事项

1. 现代化都市风貌展示区。提质打造朝天门—解放碑、江北嘴—观音桥、弹子石—南滨路、杨家坪—谢家湾、沙磁、西南大学、钢花、李家沱、寸滩、中央公园等片区。

2. 中心城区城市环境提质焕新。集中推进重点区域精致提升、市容环境洁净提升、路桥设施畅通提升、立面空间秩序提升、绿化环境精细提升、水体岸线生态提升，建成重点项目 95 个。增设劳动者港湾、司机之家、骑手驿站、潮汐摊区等便民场所，打通未贯通道路 100 条，推进城市环境卫生综合治理项目 300 个，完成 700 栋建筑立面整治。

3. 山城绿道网络。启动中心城区市级绿道示范项目建设，因地制宜增设休憩驿站等配套设施，强化与轨道交通、公交站点便捷衔接，逐步构建串联城乡、贯通全域的绿道网络，建设山城绿道 1000 公里。

4. “山城公园”品牌。构建“自然公园、郊野公园、城市生态公园、综合公园、专类公园、社区公园、游园（含口袋公园）”七类全域公园体系，新增方家山、云篆山、九龙山等城市生态公园和两江春城、木鱼石等综合公园。

#### 第二节 建设多元魅力美丽区县城

分类实施高铁新城、商业文化中心等城市重要功能空间更新改造，建成美丽区县城标志性特色风貌名片 30 个。强化滨水区县城河道水

污染治理，优化滨水绿植景观，打造一批城市绿肺、市民花园等临岸公共空间。加大临山区县城山体生态保护修复力度，改善建筑屋顶风貌，打造鳞次栉比的建筑群体。支持平坝地区区县城整体强化城市轴线风貌与公共功能。加大城镇公共空间环境卫生改善力度，推进场镇污水管网、垃圾收运等配套建设，打造美丽城镇 300 个。推进村口、院落、活动场地环境提升，打造疏密有致的山镇山村、江镇江村特色风貌带，建设巴渝新村 300 个、大美乡村先行片区 10 个，美丽乡村整县建成比例达到 60%。

## 第十五篇 统筹发展和安全

### 加快建设更高水平的平安重庆法治重庆

坚定不移贯彻落实总体国家安全观，深化平安重庆法治重庆一体推进机制，强化大平安理念，发挥法治规范引领保障作用，防范化解经济金融等重点领域风险，全面提升市域本质安全水平。

### 第五十四章 加强维护国家安全体系和能力建设

加强重点领域国家安全能力建设，突出保障事关长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，全面筑牢国家安全人民防线。

#### 第一节 坚决维护政治安全

把捍卫政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透破坏、暴力恐怖、颠覆分裂活动。加强对邪教问题的综合治理，依法治理非法宗教活动。强化意识形态安全智控，完善意识形态“三全协同”体系。深化“清朗巴渝”专项行动，健全网络生态治理长效机制。提升捍卫国家安全的实战能力，构建涉外风险全维预警体系，增强维护海外利益安全的能力。开展总体国家安全观宣传教育，强化全民国家安全意识。

#### 第二节 全面落实一体化国家战略体系和能力建设要求

建设先进国防科技工业体系，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。强化物资储备，因地制宜推动页岩气、锇、钽、镁等重要矿产的勘探开发利用，完善重要物资仓储物流设施。维护水利、

电力、供水、油气、交通、通信、网络等重要基础设施安全。支持驻渝部队建设，巩固军政军民团结。深化全民国防教育，加强民兵、专业保障队伍等国防后备力量建设，提升国防动员体系化能力。

### 第三节 增强粮食安全保障能力

全面严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，严守耕地保护红线，夯实粮食全方位全链条保障基础。优化粮食储备布局、品类结构，探索粮食购销和储备监管新模式。实施粮油仓储能力提升工程，优化粮食产后服务中心功能布局，推进粮食产后全链条节约减损。创新发展粮食产业经济。加快成渝地区区域粮食应急保障中心建设，全力保障区域粮油供应安全。完善化肥储备制度。

### 第四节 防范化解重点领域风险

健全金融风险监测、预警、处置、问责闭环管控机制，推动央地机构监管信息共享，通过加强行刑衔接等手段严厉打击金融领域违法犯罪活动，有序推进中小金融机构风险防范化解。构建房地产市场平稳健康发展长效机制，精准实施信贷政策，完善贯通联动金融、信用、市场监管等环节的风险治理体系。健全网络分级分类安全监管机制，加强网络安全保卫技术手段和装备建设，严厉打击网络违法犯罪行为。强化新技术、新业态、新模式安全监管，加强人工智能、生物安全、数据安全等潜在风险监控，促进低空经济、数字经济、平台经济等健康有序发展。健全风险评估和应对机制，提升产业链供应链韧性安全水平。

## 第五十五章 加强大平安体系建设

坚持人民至上、生命至上，强化重点领域安全能力建设，健全直达基层末梢的城市安全风险全量闭环智控体系，提高公共安全治理水平，切实保障人民群众生命财产安全。

### 第一节 保障食品药品安全

构建全程闭环、无缝衔接、数智赋能的食品药品安全监管体系，实现全品种、全链条数字化追溯。实施食品安全放心工程，提升食品

安全检验检测能力,加大对学校等集中用餐单位监管的力度,建设“阳光厨房”,推动外卖餐饮等平台商户实行“互联网+明厨亮灶”。加大对疫苗、血液制品等高风险药品和无菌、植入性医疗器械监管的力度,药品抽检合格率保持在99%以上。健全食品药品安全法规制度。

## 第二节 持续打好安全生产保卫战

构建安全生产全域风险防控体系,强化矿山、建筑施工、交通运输、危险化学品、城镇燃气等行业领域安全生产“一件事”全链条专项整治,坚决遏制重特大事故。常态化开展人员密集场所、厂房库房等火灾高风险区域隐患排查,持续抓好高层建筑消防安全治理。压实安全生产工作党政领导责任、部门监管责任、属地管理责任和企业主体责任,完善重大决策安全风险评估与论证机制。

## 第三节 加强社会治安整体防控体系和能力建设

健全扫黑除恶常态化机制,严厉打击黑恶势力及其“保护伞”,持续整治净化重点行业领域,坚决遏制黑恶犯罪滋生。强化对未成年人违法犯罪的预防和治理,持续擦亮“渝检护‘未’”工作品牌。升级打造“全民反诈”数字化平台,加大预防和打击电信网络诈骗犯罪力度。优化毒品治理工作体系,深入开展新一轮禁毒人民战争。加强特殊群体服务管理,建立个人极端事件防范长效机制。加强个人信息保护。补齐公安基础设施短板,加强警用装备现代化智能化建设。

## 第四节 提升防灾减灾救灾能力

健全大安全大应急框架下的数字应急智慧指挥调度体系,完善灾害应对处置叫应、熔断、前置机制,增强洪涝旱灾、海绵城市等基础设施韧性,提升森林火灾、气象灾害、地震地质灾害等自然灾害防御能力。完善应急救援救灾力量体系,强化应急物资储备保障,建立规模适度、管理规范、布局合理的救灾物资保障体系,建设国家西南(重庆)安全生产应急救援实训与战略支撑基地,构建覆盖全市域的航空救援网络,打造区域应急救援中心。加强城市消防站、消防训练等公共消防基础设施建设,持续提升消防救援能力。制定巨灾应急预案,

加强应急避难场所建设，人均避难面积不低于 1.8 平方米。完善灾后救助和恢复重建补助机制，推广巨灾保险、安全生产责任保险。

## 第五十六章 建设更高水平法治重庆

健全全面依法治市体系，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治政府、法治社会。

### 第一节 完善地方法规规章制度

统筹立改废释，推进科技创新、人工智能、数字经济、低空经济、超大城市现代化治理、公共服务等重点领域、新兴领域、民生领域立法，充分发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能，不断强化立法保障。加强成渝地区双城经济圈建设协同立法。推广使用“数智立法”“渝政通”应用平台，强化立法、规范性文件制定全流程数字化闭环管理。实现行政规范性文件备案审查全覆盖。

### 第二节 深化法治政府建设

完善依法行政治理体系，推进政府机构职能责任法定化，构建涵盖行政所有职权类型的“全景式权力清单”，持续深化政务公开。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进严格规范公正文明执法，建设覆盖市县乡三级的行政执法协调监督工作体系，推进“执法+监督”等实战实用。健全行政复议体制机制，充分发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用。加强基层法治队伍建设，实施法治强基工程和基层执法人员能力提升计划。

### 第三节 推进公正高效权威司法

深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，完善监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，依法保障人民群众合法权益。完善执法司法态势分析和信息共享机制，构建执法司法权力全生命周期监督体系，完善司法公正实现和评价机制，加强执法司法案件评查检查与责任追究，提高司法裁判的公正性、稳定性、权威性。深化审判权与执行权分离改革，严格规范执行程序。强化检察监督，加强公益诉讼。迭代升级政法工作数字化平台，提升

智慧法院、智慧检务实战效能。

#### 第四节 全面建设法治社会

构建社会大普法工作格局，实施公民法治素养提升行动，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。推进覆盖城乡的现代公共法律服务体系建设，深化律师、仲裁、公证、司法鉴定、法律援助等领域改革。加强涉外法治建设，深化与东盟等国家地区的区域性法治交流合作，培育涉外法治人才，推进重庆国际商事法庭建设，提升涉外法律服务水平。加强行业依法治理，引导和支持各行业依法制定章程、规约。

#### 专栏 42 平安重庆法治重庆建设重点项目

1. 国家安全。新开工“人工智能+国家安全”系统、国家安全风险监测预警信息系统建设项目。

2. 社会治安。完工社会治安整体防控体系和能力建设工程（公安基础设施和新技术装备建设等）、数字警务赋能工程。

3. 司法保障。续建人民法院基础设施强基工程。完工全渝数智法院建设工程。

4. 安全生产。新开工安全生产执法与从业人员准入能力标准化建设项目。开展应急安全产教融合基地项目前期工作。

5. 消防安全。续建城市消防救援站增量提质工程。新开工重点区域森林防火能力提升工程、长江中上游水上消防救援能力提升工程、陆地搜索与综合应急救援（重庆）基地、山地轨道交通灭火救援强基提质工程。谋划紧急救护与消防职业健康中心项目。

6. 防灾减灾。完工地震活断层探查工程、地震监测站网强基补短工程。新开工三峡库区重庆段地质灾害防治工程、三峡库区地灾平急两用调度指挥中心。开展基层应急救援站点地质灾害救援能力建设工程（三峡库区）、中梁山—歌乐山生态治理项目前期工作。

7. 应急保障。新开工区域性综合应急救援中心能力提升项目、航空救援体系构建与能力提升项目、基层应急救援站点标准化与能力

提升项目。开展山地城市“水陆空”一体化应急通信能力全面提升工程、救灾物资储备能力提升项目、区县应急救援队伍标准化能力提升项目前期工作。谋划应急避难场所提升改造工程。

8. 粮食安全。新开工粮食应急保障能力提升项目、粮食仓储物流设施项目、食用植物油储备库项目。

9. 国防动员。开展市级国防动员综合演训场地、目标防护建设项目、中心城区早期人防工程安全隐患整治及升级改造、数智国防能力建设项目前期工作。

## 第五十七章 推进社会治理现代化

提升党建引领数字化治理水平，推进市域社会治理体系和治理能力现代化，构建共建共治共享的社会治理新格局。

### 第一节 健全党建引领基层治理体系

提升党建统领“141”基层智治体系实战效能，完善乡镇（街道）履职事项清单编制运行机制，健全村（社区）工作事项准入制度。健全机关、国企、学校、事业单位等各领域党组织发挥实质作用有效机制，强化新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，加快打造新时代“红岩先锋”变革型组织。加强社会组织的培育和监管，依法依规推动行业协会商会等改革发展，做靓“渝会有为”品牌。深化实施“头雁领航·强村富民”工程，加强村（社区）“两委”班子建设。健全凝聚服务群众的工作机制，加强乡村治理、社区治理，推进“渝里乡约”品牌建设，完善服务设施和经费保障机制，提升基层服务管理能力。规范发展志愿服务，打造“渝善渝美”志愿服务品牌。健全为基层减负长效机制。

### 第二节 深化新时代“枫桥经验”市域实践

建立涉众型经济犯罪、网络安全、心理健康问题等新型风险识别预警和源头治理机制，完善社会心理疏导和危机干预机制。构建数字赋能多跨协同“大调解”体系，加强人民法庭、派出所、派驻检察室、司法所等场所标准化建设，持续推进综治中心规范化建设，法治化推

动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。深化党建引领“民呼我为”改革，推进信访工作法治化，强化信访问题实质性解决。

## **第十六篇 健全规划实施保障机制**

坚持和加强党的领导，强化政府履职尽责，加强规划实施评估监督，最大程度激发全社会力量，凝聚推动“十五五”规划实施的强大合力。

### **第五十八章 坚持和加强党对经济社会发展的全面领导**

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革要求，将党的政治优势、组织优势和“集中力量办大事”的社会主义制度优势，转化为推进规划实施的强大动力和根本保障。

#### **第一节 强化党对规划实施的全过程领导**

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，健全习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署闭环落实机制，加强规划实施的统筹协调和指导推动，促进形成分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局，确保上下贯通、执行有力。健全党建统领“885”工作机制，全面推动各项重点任务闭环落实。各区县、各部门要把规划目标任务落实情况作为年度重要工作向市委、市政府报告。

#### **第二节 全面提高干部现代化建设能力**

坚持正确的用人导向，把政治标准放在首位，建强领导班子和干部队伍。全面贯彻落实新时代党的组织路线，树立和践行正确的政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，以正确政绩观推动高质量发展，以实绩实效回应人民群众新要求新期待。完善干部差异化考核评价机制，提高考核的针对性和科学性，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。深化干部现代化建设能力提升计划。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，探索尽职免责管理模式，鼓励干部大胆创新、奋发作为。

#### **第三节 完善监督体系**

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，完善持续深入肃清流毒影响机制，营造风清气正的政治生态。强化全面从严治党主体责任和监督责任，推进政治监督具体化、精准化、常态化，发挥政治巡视利剑作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。严查权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，有效防治新型腐败和隐性腐败，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，全域深化清廉重庆建设。加强对“一把手”等“关键少数”和年轻干部等重点群体的监督。以党内监督为主导，推动各类监督贯通协调，深化完善纪检监察监督与审计、财会、统计等监督协作配合机制。深化纪检监察体制改革，加强纪检监察工作规范化、法治化、正规化建设。

#### 第五十九章 深化全过程人民民主市域实践

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，建设以巴渝实践站为基础的全过程人民民主基层单元矩阵体系，坚持科学立法、民主立法、依法立法，加强线上线下动态监督，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构的作用，健全政协协商民主机制，持续深化全过程人民民主政协实践，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。做强“渝事好商量”“渝里乡商”等基层协商品牌。更好发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，深化落实统战工作责任制，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，推进新时代市域多党合作事业高质量发展，完善港澳台工作机制，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，做靓“渝见石

榴红”品牌。系统推进我国宗教中国化市域实践，加强宗教事务治理法治化，培育打造“渝宗和顺”品牌。全面贯彻党的侨务政策，健全“大侨务”工作机制，更好凝聚侨心侨力。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，充分调动全社会投身现代化新重庆建设的积极性主动性创造性，形成万众一心、团结奋斗的生动局面。

## 第六十章 全周期推进规划实施

充分发挥规划对资源配置的导向作用，建立健全规划有效实施保障机制，确保各项目标任务顺利完成。

### 第一节 完善规划管理制度

根据本规划对特定领域提出的战略任务，建立以全市发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑，由市、区县规划共同组成的市级规划体系，增强规划引导预期的稳定性和可靠性。推动国土空间规划“多规合一”，夯实空间开发保护基础和平台功能，为各项重大战略任务落地实施提供空间保障。加强专项规划管理，全面细化落实本规划在特定领域提出的重点任务。区县规划要因地制宜落实本规划确定的各项任务和要求，鼓励区县增强创造性贯彻落实能力，优化实施路径。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量，探索建立全口径规划编制目录清单，避免交叉重复、增加基层负担。

### 第二节 强化“四个重大”支撑

坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，加强财政、土地、人才、金融、环保、用能等要素保障，推动本规划提出的重大项目、重大政策、重大改革、重大平台落实落地。健全重大项目滚动储备和推进机制，强化全生命周期监督，优先保障纳入本规划的重大工程项目规划选址、土地供应和融资安排。一体落实中央部署的重大改革任务和市委、市政府部署的重大改革举措，大力发扬基层首创精神，探索推进更多原创性、差异化改革，形成更多的“一地创新、全域推广”最佳实践案例。围绕发展所需、企业所盼、群众所急，不断完善政策工具箱，加强各种工具的系统集成、协同配合，常态化、敞口式开展

政策预研储备，打好政策组合拳。集中力量建好各类创新、产业、开放、消费等重大平台，打造高质量发展标志性成果。

### 第三节 加强规划实施监测评估

明确本规划确定的预期性指标、约束性指标、重大事项和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务责任主体，分解落实到各区县政府和市级有关部门。制定年度计划，分解落实规划提出的目标任务，做好年度间综合平衡。创新规划评估方式，开展自我评估和第三方评估，实施动态监测分析、中期评估、总结评估。强化监测评估结果应用，完善规划实施考核结果与责任部门绩效挂钩机制。健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，畅通公众监督渠道。制定重庆市发展规划条例，规范保障发展规划的科学制定和有效执行。规划实施情况依法接受市人民代表大会及其常务委员会监督。

附件：名词解释

附件

名 词 解 释

1. 六区一高地。指西部地区高质量发展先行区、内陆开放国际合作引领区、全面深化改革先行区、超大城市现代化治理示范区、城乡融合乡村振兴示范区、美丽中国建设先行区和新时代市域党建新高地。

2. “416”科技创新布局。“4”，指数智科技、生命健康、新材料、绿色低碳 4 大科创高地；“16”，指人工智能、区块链、云计算、大数据、量子信息、集成电路、智能制造、生物医药、核心软件、高端装备、新材料、新能源、智能网联汽车、航空航天、生态环保、现代农业 16 个重点领域创新。

3. “33618”现代制造业集群体系。第 1 个“3”，指聚力打造智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造业、先进材料 3 大主导产业集群；第 2 个“3”，指升级打造智能制造及装备、食品及农产品加工、软件信息服务 3 大支柱产业集群；“6”，指创新打造新型显

示等 6 大特色优势产业集群；“18”，指培育壮大合成材料、生物医药、生物制造、前沿新材料等 18 个“新星”产业集群。

4. 六条通道。指国际陆海贸易新通道、中新（重庆）国际贸易通道、中新跨境投融资通道、中新（重庆）国际互联网数据专用通道、重庆—新加坡“空中通道”、重庆—新加坡人才交流合作通道。

5. 三攻坚一盘活。指国有企业、园区开发区、政企分离改革攻坚和国有资产盘活。

6. 数字重庆“1361”整体构架。第 1 个“1”，指一体化智能化公共数据平台；“3”，指“市—区县—乡镇（街道）”一体部署，在市和区县建设城市运行和治理中心，在乡镇（街道）建设基层治理中心；“6”，指数字党建、数字政务、数字经济、数字社会、数字文化、数字法治六大应用系统；第 2 个“1”，指一体化基层智治体系。

7. 15 分钟高品质生活服务圈。指 15 分钟慢行可达空间范围内，满足居民日常生活需求和美好生活的各项功能、设施和空间。

8. 885。第 1 个“8”，指党建、经济、平安、改革、创新、生态、文化、民生八张报表；第 2 个“8”，指巡视、审计、督查、生态环保督察、安全生产和自然灾害、网络舆情、群众信访、平安稳定八张问题清单；“5”，指常态化三服务、最佳实践案例激励推广和典型问题复盘、领导班子运行评估和群众口碑评价、区县委书记和市级部门一把手例会、争先创优赛马比拼五项机制。

9. 九大关键枢纽。指创新引领的制度型开放枢纽、链接全球的门户型交通枢纽、陆海并济的综合物流枢纽、双向开放的国际经贸枢纽、内外联动的产业链供应链枢纽、高能聚合的科技创新成果转化枢纽、绿色高效的新型能源算力枢纽、高端资源要素配置枢纽、开放多元的国际交往枢纽。

10. 一区两体系。指以枢纽港产业园为重点建设枢纽经济区，构建现代化集疏运体系和外资外贸综合服务体系。

11. “三医”协同“六医”统筹。指医疗、医保、医药三大体系协同改革，进一步系统整合医疗、医保、医药、医院、医生、中医六大要素。

12. 双核三带七区。指巴蜀文化旅游走廊的空间布局。即以重庆主城和成都双核为驱动，以成渝古道文化旅游带、长江上游生态文化旅游带、成绵乐世界遗产精品旅游带三条旅游带为串联，推动大峨眉—大熊猫生态文化旅游协同发展区、古蜀文化与嘉陵山水休闲旅游协同发展区等七个特色旅游区合作联动发展，共同构建“双核三带七区”的空间格局。

13. “宽洪大量”“点石成金”品牌。“宽洪大量”，指成都宽窄巷子和重庆洪崖洞的品牌组合；“点石成金”，指重庆大足石刻和成都金沙遗址的品牌组合。

14. “四侧”协同“四链”融合。“四侧”，指政府侧、社会侧、产业侧、企业侧；“四链”，指创新链、产业链、资金链、人才链。

15. “认股权+”业务模式。通常被称为投贷联动模式，是一种介于债权与股权之间的金融创新工具，旨在通过股债结合的方式为科技型中小企业提供融资支持。

16. 独角兽企业。指成立年限不超过10年，获得过专业机构的私募投资，且尚未上市，最近一轮融资的投后估值超过（含）10亿美元，累计融资额超过（含）5000万美元的企业。

17. 瞪羚企业。指近三年研发投入强度（R&D）均达到3%，且拥有1项以上与主导产品相关的Ⅰ类知识产权，起始年营业收入在1000万元至5000万元，近三年营业收入复合增长率超过（含）30%，且上年度正增长；或起始年营业收入在5000万元至1亿元，近三年营业收入复合增长率超过（含）20%，且上年度正增长；或起始年营业收入在1亿元以上，近三年营业收入复合增长率超过（含）15%，且上年度正增长的企业。

18. 专精特新“小巨人”企业。根据工业和信息化部印发的《优

质中小企业梯度培育管理办法》，优质中小企业是指在产品、技术、工艺、管理、模式等方面创新能力强、专注细分市场、成长性好的中小企业，由科技和创新型中小企业、专精特新中小企业和专精特新“小巨人”企业三个层次组成。专精特新“小巨人”企业位于产业基础核心领域、产业链关键环节，创新能力突出、掌握核心技术、细分市场占有率高、质量效益优，是优质中小企业的中坚力量。

19. 制造业单项冠军企业。根据工业和信息化部印发的《制造业单项冠军企业认定管理办法》，制造业单项冠军企业是指长期专注于制造业特定细分领域，生产技术和工艺水平国际先进，单项产品（生产性服务）市场占有率位居全球前列的企业。

20. AI4S。指科学智能（AI for Science）。

21. eSIM。全称 Embedded Subscriber Identity Module，指嵌入式电话卡（SIM 卡）技术，是一种符合移动通信行业标准的数字 SIM 卡技术，其用户标识、密钥、运营商信息等功能以安全芯片形式内嵌于设备内部，不再需要物理可插拔 SIM 卡，可通过网络远程写入运营商配置文件，实现移动通信接入与运营商切换等能力。

22. 八大板块。指数字重庆建设工作中，围绕城市运行和治理最现实、最紧迫的领域所划分的不同管理单元，在市、区县治理中心设置党建统领、经济发展、设施运行、社会治理、应急动员、文明创建、生态景观、生产生活服务八大板块。

23. 渝味 360 碗。指重庆美食“渝味 360 碗”，源自川渝传统“九大碗”宴席文化，是经广泛动员、区县初选、网络评选、市级评选等多环节，从巴渝大地 1000 余道美食菜品中评选出的 360 道代表性美食，现已成为新时代重庆美食的一张崭新名片。

24. 票根经济。指一种通过将交通、文旅、赛事、演出等票务凭证转化为后续消费场景优惠凭证，实现单一消费向跨领域链式体验转型的经济形态。

25. 谷子经济。指围绕二次元 IP（动漫、游戏、漫画、小说、偶

像等)开发的周边商品衍生形成的消费文化与经济形态。

**26. 基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。**全称 **Real Estate Investment Trusts**, 是一种国际通行、行之有效的存量资产盘活工具, 是以收益稳定的基础设施项目为底层资产, 以公开发行的基金为重要载体, 主要在证券交易所上市交易的标准化金融产品, 其实质为存量基础设施项目的上市。

**27. 五统一、一开放。**指统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场, 持续扩大对内对外开放。

**28. 民营经济人士“十百千万”培育工程。**指重点培育形成“十名领军、百名精英、千名骨干、万名新锐”金字塔式的年轻一代民营企业。

**29. ABS。**指资产支持证券, 全称 **Asset-Backed Securities**, 是将缺乏流动性但可产生稳定现金流的资产(如企业应收账款、租赁债权等)打包进行证券化处理, 通过特殊目的载体(**SPV**)发行证券, 并以资产池产生的现金流支付证券本息, 其主要分为信贷 **ABS** 与企业 **ABS** 两大类别。

**30. 五本账。**指在一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社保基金预算四本账基础上, 增加地方债务资金一本账, 共计五本账。

**31. RCEP 国家。**2020 年 11 月, 东盟 10 国(印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国、新加坡、文莱、柬埔寨、老挝、缅甸、越南)与中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共 15 国正式签署《区域全面经济伙伴关系协定》(**RCEP**), 旨在建设集高质量与包容性于一体的现代、全面、高质量和互惠的经济伙伴关系, 这些签署协定的经济体统称“**RCEP 国家**”。

**32. 一单制。**指多式联运经营人在提供两种及以上运输方式“有效衔接、一体化服务”过程中, 出具给托运人的货物收据, 具有全程

“一次委托、一次结算、一单到底”的特点。

**33. CPTPP 及 DEPA 经贸规则。**《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）以高标准、强约束为核心，强调规则统一与深度开放。《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）采用模块化、互操作设计，注重制度兼容与渐进式开放。二者是当前全球经贸规则重构的两大代表性框架，在数字贸易规则上体现不同理念，对中国制度型开放构成重要外部环境。

**34. KD 件。**指汽车以散件或半成品形式出口，在进口国工厂完成最终组装的制造方式，主要分为 CKD（全散件组装）和 SKD（半散件组装）两种形式。

**35. “百团千企”国际市场开拓计划。**指组织（支持）约 100 个贸易团组、约 1000 家（次）相关企业走出去，通过参展参会、商务对接、拜访客户等方式，拓市场、揽订单、促增长，稳定传统市场，突破新兴市场。

**36. 千万工程。**指“千村示范、万村整治”工程，即按照人与自然和谐共生、城乡融合发展的要求，以农村人居环境整治为切入点，发挥示范村的引领作用，深化推进环境提升、产业发展、服务优享、文化传承和村庄治理，持续造就万千美丽乡村、造福万千农民群众，推动实现全域共富、城乡和美的系统性、迭代性工程。

**37. 五个振兴。**指乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴。

**38. 四千行动。**指千万亩高标准农田改造提升行动、千亿级生态特色产业培育行动、千个宜居宜业巴渝和美乡村建设行动、千万农民增收致富促进行动。

**39. 三品一标。**指农业生产和农产品两个“三品一标”协同发展。其中，农产品“三品一标”即绿色食品、有机农产品、名特优新农产品和农产品地理标志；农业生产“三品一标”即品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。

40. 种业振兴“五大行动”。指种质资源保护利用、创新攻关、企业扶优、基地提升、市场净化五大行动。

41. 五园共治。指统筹推进田园、菜园、果园、花园、家园的共建共治共享。

42. “四议两公开”制度。“四议”，指村党支部会提议、村“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；“两公开”，指决议公开、实施结果公开。

43. “四进三回”行动。“四进”，指规划、科技、经营、资金进乡村；“三回”，指引导能人、青年、务工人员回乡村。

44. 新时代文明实践“六讲”活动。指依托新时代文明实践阵地，组织开展讲理论、讲政策、讲法律、讲科技、讲健康、讲典型六类主题宣讲活动。

45. 中职“双优建设计划”。是优质中职学校和优质专业建设计划的简称，指提高中职学校学生培养质量，增强中职学校服务地方经济社会发展能力，提升中等职业院校整体办学实力和综合竞争力，集中力量建设一批优质中职学校和优质专业。

46. 国家级“双高计划”。是中国特色高水平高职学校和专业群建设计划的简称，指围绕推进中国式现代化和教育强国建设的新要求，以立德树人为根本，以办学能力高水平、产教融合高质量为目标，集中力量建设一批高水平高职学校和高水平专业群。

47. 数字教育“135E”体系。指建成1个教育数字底座，贯通“市—区县—学校”3级教育治理体系，推进“建设高质量教育体系”“培育时代新人”“强化教师队伍建设”“构建学校现代化治理体系”“服务经济社会发展”5大核心业务数字化改革，运用人工智能等新一代数字技术推进数字校园建设，打造“时时可及，处处可达，人人可用”的智慧教育新生态。

48. 五大共享中心。指在医共体内建立开放共享的医学检验、医学影像、心电诊断、病理诊断和消毒供应共享中心，以推动实现“基

层检查、上级诊断、结果互认”。

49. 村（社区）网格“三合三化”。指家庭医生与村（社区）网格资源整合、岗位综合、管服结合和网格化、精细化、信息化服务“三合三化”工作机制。

50. 精康融合行动。指精神障碍社区康复服务融合行动。

51. “碳惠通”温室气体自愿减排机制。指以“碳惠通”为品牌，涵盖“碳履约、碳中和、碳普惠”的温室气体自愿减排转换路径，主要包括管理系统、交易系统、“碳惠通”平台三个子系统。

52. “两高”项目。指高耗能、高排放项目。

53. 工业绿效码。指我市推出的工业绿色低碳转型数字化平台，旨在通过数字化手段提升工业能效和绿色化水平。

54. ESG 综合服务。指围绕环境、社会和治理（ESG）理念提供的集成化支持体系，旨在帮助企业、投资者等利益相关方系统性地管理可持续发展绩效。涵盖 ESG 咨询、评级、披露框架、数据管理及合规支持等多个环节，其核心目标是提升企业可持续竞争力，并满足监管要求与市场期望。

55. “光储直柔”技术。指在建筑领域应用太阳能光伏、储能、直流配电和柔性交互四项技术的简称。是发展零碳能源的重要支柱，通过直接消纳风电、光电等可再生能源，使建筑用电由刚性负载转变为柔性负载，其中“柔”是最终目的，而“光”“储”“直”是实现“柔”的必要条件。

56. 全域“无废城市”。指以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

57. “双环六链”市内 500 千伏主网架。指全市主网架构形态，即形成内外两个环形主干网，同时从双环引出 6 条 500 千伏线路。

58. “四环二射”油气管网。指铜梁—江津—石柱国家干线环网、

川渝环网、中心城区外环线、渝东环网，及渝东北、武陵山等油气管网。

59. “上大压小”项目。指煤电项目通过建设大容量、高效能发电机组，关停替代小容量、低效能落后机组。

60. “气化长江”行动。指通过技术改造升级，将长江内河航运中原本以柴油、重油为主要燃料的船舶，逐步改造为以液化天然气（LNG）或 LNG—柴油双燃料为动力的船舶，最终实现以清洁能源替代传统燃油，构建绿色航运体系的工程。

61. 意识形态“三全协同”体系。指意识形态风险全过程协同管理体系、意识形态阵地全领域协同管理体系、意识形态责任全链条协同管理体系。

# 中国共产党重庆市第六届纪律检查委员会第五次全体会议决议

(2026年2月4日中国共产党重庆市第六届纪律检查委员会第五次全体会议通过)

中国共产党重庆市第六届纪律检查委员会第五次全体会议，于2026年2月4日举行。出席这次全会的有市纪委委员46人，列席214人。市委书记袁家军出席全会并讲话。市委、市人大常委会、市政府、市政协领导同志出席会议。有关方面负责同志参加会议。

全会由中共重庆市纪律检查委员会常务委员会主持。全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深化落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，严格落实二十届中央纪委五次全会和市委六届历次全会要求，总结2025年纪检监察工作，部署2026年任务，审议通过了宋依佳同志代表市纪委常委会所作的《纵深推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，为实现全市“十五五”时期目标任务提供坚强保障》工作报告。

全会一致认为，习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上的重要讲话，着眼基本实现社会主义现代化关键时期，深入分析全面从严治党面临的形势任务，对以更高标准更实举措推进全面从严治党、为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署，提出“三个更加”重要要求，为深入推进全面从严治党和反腐败斗争指明前进方向、提供根本遵循。李希同志所作的工作报告，全面贯彻落习近平总书总书记重要讲话精神，提出“四个坚定不移”要求，作出“六个强化”部署，对推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展具有重要指导意义。袁家军同志的讲话，对学习贯彻二十届中央纪委五次全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神，一步不停歇、半步不退让，持之以恒纵深推进全面从严治管党治党，有力保障全市“十五五”开好局起好步作出部署、提出要求。全市各级党组织和纪检监察机关要注重

贯通学习、一体把握，强化使命意识和奋斗意志，忠诚履职、担当尽责，以全面从严治党新成效为如期基本实现社会主义现代化贡献力量。

全会指出，2025年，在中央纪委国家监委和市委领导下，全市纪检监察机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，紧紧围绕中心、服务大局，一体推进政治监督、正风肃纪反腐，为奋力谱写中国式现代化重庆篇章提供有力保障。常态化推进政治铸魂，穿透式抓实政治监督，系统性修复净化政治生态。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，重拳纠治“四风”顽疾。纵深推进反腐败斗争，一以贯之严惩腐败，做深做实以案促改促治，提质扩面推进清廉重庆建设。狠抓群众身边不正之风和腐败问题集中整治，群众获得感更加充实。全面贯彻党的巡视工作方针，高质量推进巡视巡察全覆盖，扎实做好巡视巡察“后半篇文章”，健全巡视巡察制度机制。加大纪检监察体制改革力度，健全权力监督制约体系，加强执纪执法制度建设，推进数字纪检监察体系建设。抓好“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，铁军建设成效整体跃升。在肯定成绩的同时，深入分析全市党风廉政建设和反腐败斗争的阶段性特征，实事求是指出纪检监察工作和干部队伍建设存在的短板，要求高度重视、切实予以解决。

全会要求，纪检监察机关作为推进党的自我革命、全面从严治党的重要力量，要切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对形势的准确判断、对任务的科学部署上来，不断推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展。必须坚持政治引领，自觉用党的创新理论统领纪检监察一切工作，坚决同危害党的全面领导特别是党中央集中统一领导的言行作斗争，推动更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，坚定不移拥护“两个确立”、做到“两个维护”。必须坚持严的基调，更加清醒坚定地推进反腐败斗争，标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐，坚定不移走好中国特色反腐败之路。必须坚持人民至上，突出执纪执法为民、纠风治乱为民，让人民群众真切感受

到公平正义、新风正气就在身边。必须坚持严管厚爱结合，既注重严格监督执纪问责，更加科学有效地把权力关进制度笼子，又旗帜鲜明为敢于担当作为者撑腰鼓劲，坚定不移促进党员干部在遵规守纪中干事创业。

全会强调，2026年是“十五五”开局之年，是现代化新重庆建设的关键之年。全市纪检监察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想和视察重庆重要讲话重要指示精神，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，严格落实二十届中央纪委五次全会和市委六届历次全会要求，以中央巡视反馈意见整改为契机，持之以恒推进全面从严治党，持续深入肃清流毒影响，持续修复净化政治生态，持续完善权力运行监督制约机制，持续深化正风肃纪反腐，加大一体推进不敢腐、不能腐、不想腐力度，更加有力有效铲除腐败滋生的土壤和条件，不断提升纪检监察工作规范化法治化正规化水平，纵深推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，为“十五五”时期全市经济社会发展提供坚强保障。

第一，深化政治监督，着力保障实现全市“十五五”时期目标任务。推动加强党的创新理论武装，引导党员干部做到笃信、务实、担当、自律。督促党员干部树立和践行正确政绩观，做到为人民出政绩、以实干出政绩。围绕谋实抓手载体，督促各区县各部门按照“十五五”规划纲要科学制定各领域重点任务和思路举措。围绕重点任务见行见效，紧扣贯彻新发展理念、推动高质量发展、加快构建新发展格局等战略部署，紧盯建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设全国统一大市场、扩大高水平对外开放、扎实推进全体人民共同富裕、常态化防止返贫致贫、化解地方政府隐性债务、加强生态环境保护、统筹发展和安全等党中央决策部署，聚焦提升成渝地区双城经济圈发展能级、推进超大城市现代化治理等战略任务，及时跟进监督、

强化协同监督。健全政治生态持续修复净化机制，做细做实政治生态分析研判。严明政治纪律、换届纪律，严肃纠治思想上的自由主义、政治上的投机主义、组织上的宗派主义、工作上的本位主义、履责上的好人主义，持续盯住、着力解决“七个有之”问题。全力抓好中央巡视反馈意见整改，不折不扣落实纪检监察系统整改任务，从严从实加强整改监督。

第二，深化正风肃纪，着力营造新征程干事创业良好环境。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持续狠刹享乐主义、奢靡之风，深化整治违规吃喝、违规收送礼品礼金等易发多发问题；持续整治形式主义、官僚主义，坚决纠治临近换届等待观望不作为，换届后急功近利“翻烧饼”、搞“政绩工程”等突出问题，推动为基层减负。完善作风建设长效机制，深入推进风腐同查同治。高质量加强纪律建设，完善纪律教育机制，精准规范执纪执法。健全促进担当作为长效机制，充分调动党员干部干事创业积极性主动性创造性。

第三，深化一体推进“三不腐”，着力为经济社会高质量发展清障护航。用好一体推进不敢腐、不能腐、不想腐战略抓手，不断提高治理腐败效能。紧扣“不敢”强化惩治震慑，聚焦金融、国企、教育、学会协会、开发区、招标投标、工程建设和生态环保等重点领域，聚焦政治问题和经济问题交织这个重点问题，聚焦不收敛不收手、肆意妄为的重点对象，加大案件查办力度，深挖彻查新型腐败和隐性腐败，深化受贿行贿一起查，统筹推进跨境腐败治理和追逃防逃追赃。紧扣“不能”强化监督制约，加强对权力配置、运行的监督，深化各类监督贯通协调，深化央地纪检监察机构协作机制，加强对“一把手”监督，促进科学授权、正确用权、有效制权。紧扣“不想”强化抵腐定力，制定贯彻落实新时代廉洁文化建设三年行动计划具体举措，深入开展“红岩育廉”行动，打造廉洁文化科技支撑体系，全域深化清廉重庆建设。紧扣“一体推进”强化系统治理，完善反腐败工作机制，完善反腐败责任落实机制，建立健全类案促改促治机制，迭代升级数

字纪检监察体系。

第四，深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，着力让现代化建设成果更多更公平惠及人民。滚动推进突出问题整治，扎实推进重点整治项目和重大民生实事，围绕群众就业、社保、住房、医疗等领域和损害营商环境突出问题深化治理，聚焦违规异地执法、趋利性执法问题强化专项监督。巩固拓展制度机制成果，推动健全行业监管制度机制，打造“一区县一精品”促改促治典型案例。做深做实基层监督，持续拓宽群众监督渠道，促进基层监督更好融入基层治理。

第五，深化政治巡视，着力发挥巡视综合监督作用。抓实中央巡视工作专项检查反馈问题整改。精准落实政治巡视要求，扎实开展六届市委第八轮、第九轮巡视，深化对“一把手”巡视监督机制改革。深化巡视巡察联动贯通，一体推进巡视巡察监督、整改、评估上下联动。加强对市级单位巡察工作分类指导。深化巡视整改和成果运用，健全纪检监察机关、组织部门、巡视机构协作配合工作机制，优化“巡视问题清单”闭环管控机制，扎实做好巡视整改评估。

第六，深化“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，着力锻造过硬铁军队伍。铸牢绝对忠诚政治品格，加强政治教育、党性教育，实施党建质量提升行动。锤炼担当尽责能力本领，深化纪检监察机构改革，开展“纪检监察干部综合能力提升年”行动，优化实战练兵、以干带训等机制。砥砺严实深细工作作风，坚持发扬斗争精神，厉行勤俭节约，强化法治意识、程序意识、证据意识。坚守清正廉洁拒腐防线，完善内部权力制约机制和管理监督体系，有序推进市监委向市人大常委会报告专项工作，主动接受监督，坚决防治“灯下黑”。

全会号召，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，踔厉奋发、实干笃行，纵深推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，以党风廉政建设和反腐败斗争新成效，为奋力谱写中国式现代化重庆篇章作出更大贡献。